

Jaarverslag 2022 Halt



De tijd machine

Bodhi

Ik neem je mee in mijn machine.
De tijd machine.
We spoelen vooruit in de tijd.
Halt in de ideale wereld... ik neem je mee dus volg mij.



Waarin in deze tijd hopelijk het beeld, dat vroegere misvormde, onbegrepen, betwiste, toen altijd vast standvoethoudende negatieve beeld van Halt is opgehouden, vervaagd, veranderd in een nu 2e kans gevend, positief altijd ondernemend, proberend preventief maar soms waar dat nodig is schade beperkend en ook herstellend Halt, een nieuw begrip,

Halt als nieuw begrip.
Waarin men halt niet meer ziet als de boosdoeners, schurken de slechteriken, als de ik laat ze 80 uur vuil prikken, vies poetsen en dat zal ze leren stichting.

Maar de ik laat ze niet vallen.
Niet onder de druk slikken of knikken.
Ik help, vecht voor ze, en laat ze niet meer wegglippen stichting.
Waar de vijand de vriend wordt, waar het geen hel maar hulp is.
Laat dat Halt zijn, laat dat Halt zijn (laat Halt zo worden begrepen).

Lamyn

Ik neem je mee in mijn machine.
De tijd machine.
We spoelen vooruit in de tijd.
Halt in de ideale wereld... ik neem je mee dus volg mij.
Middeleeuwse ideeën doorbreken door samen te streven naar beter.
Ik zat tegenover je en deed alsof het mij niks deed.
Maar het doet wat met me zeker weten.

Houda

Crimineel. De stempel die je krijgt als je wat fout doet. Gaat het over keuzes maken, of over wat het met jou doet? Wat het met mij doet, ik voel me onbegrepen. Geen lange preken, die steken, maar iemand die naast me staat om naar een betere toekomst te streven. Ik ben niet minder Nederlander, door de kleur van mijn huid. Ik ben ook niet méér, want dat maakt echt niet uit. Tijd voor actie, Time for change. Kan je je echt verplaatsen in mijn wereld? Kan je echt nieuwsgierig zijn? Kan je écht onbevooroordeeld luisteren naar mijn verhaal, naar mijn dromen, naar mijn pijn? Dat is wat ik wil. Dat we vrij zijn, blij mogen zijn, een verlichte maatschappij zijn. Dat het kabinet zich sterk maakt, dat men hiervan nú al werk maakt. Wanneer verandert stilte in medeplichtigheid? Wanneer verandert stilte in medeplichtigheid?

Gul

Ik neem je mee in mijn machine, de tijd machine.
Waar jongeren verdwalen omdat ze op jonge leeftijd grote keuzes moeten maken.
Etnisch profileren nog steeds gebeurt.
Jongeren zich nog steeds niet gehoord voelen.
Intrinsieke motivatie niet goed aangemoedigd wordt.
Niet wordt gekeken waar negatief gedrag vandaan komt.
Meer aandacht voor één jongere zelf en meer budget, alsjeblieft.
Het wordt tijd waar we dit soort onderwerpen aanpakken.
Wat moet ik doen om mijn ideale wereld tot realiteit te brengen?

Djerho

Ik neem je mee in mijn machine.
De tijd machine.
We spoelen vooruit in de tijd.
Halt in de ideale wereld...
ik neem je mee dus volg mij.
Door cool te spelen heb ik me zelf heet gemaakt.
Oorzaak gevolg dat een grammetje niet te veel mag meewegen.
Een balans niet te cryptisch maar wel eerlijk.
Met grote ogen verreek je zicht.
Zodat je kan zien wat in de toekomst ligt.
Ik neem je mee in mijn machine, de tijdmachine.
Ik neem je mee in mijn machine.

Spoken word performance door het Halt-jongerenpanel op de Halt-dag 2022.

Inhoudsopgave

De tijd machine	2
1. Voorwoord	5
2. Het jaar in vogelvlucht	6
3. Halt in beeld	8
3.1 Social media	8
3.2 De vele gezichten van Halt	10
4. Waar gaan we voor?	12
5. Strategie	13
6. 2022 in cijfers	14
7. Wat hebben we gedaan en bereikt?	16
7.1 Meer buitenstrafrechtelijke interventies voor minderjarigen en adolescenten	16
7.2 Veiligheid, weerbaarheid en goed burgerschap op school en in de wijk	21
7.2.2 Halt in de wijk	22
7.2.3 Halt op het sportveld	23
7.3 Kennis, advies en productontwikkeling	24
7.4 Overige relevante activiteiten	26
8. Organisatie	27
8.1 Governance	27
8.1.1 Bestuur en directie	28
8.1.2 Raad van Toezicht	28
8.1.3 Principes van goed bestuur	30
8.2 Ondernemingsraad	32
8.3 Externe klachtenregeling	33
8.4 Inzet vertrouwenspersoon en klachtencommissie	33
8.5 HRM	34
8.5.1 Ziekteverzuim en verloof	34

8.5.2	Medewerkerstevredenheidsonderzoek	34
8.5.3	Programma taakdifferentiatie	34
8.6	Financieel beleid	35
8.6.1	Exploitatieresultaat	35
8.6.2	Resultaatbestemming	36
8.7	Financiële Doorkijk 2023	36
8.8	Risicoparaagraaf	36
9.	Jaarrekening	38
9.1	Balans	38
9.2	Staat van baten en lasten	39
9.3	Kasstroomoverzicht	40
9.4	Waarderingsgrondslagen	41
9.4.1	Algemene grondslagen voor de opstelling van de jaarrekening	41
9.4.2.	Het Kasstroomoverzicht	41
9.4.3.	Grondslagen voor de balanswaardering	41
9.4.4.	Grondslagen voor de bepaling van het resultaat	43
9.4.5.	Continuïteitsveronderstelling	44
9.5	Toelichting op de balans	45
9.6	Niet uit de balans blijkende verplichtingen	54
9.7	Gebeurtenissen na balansdatum	55
9.8	Toelichting op de staat van baten en lasten	56
9.9	Wet Normering Topinkomens	61
9.9.1.	Bezoldiging topfunctionarissen	61
	Controleverklaring onafhankelijke accountant	63
	Bijlage 1. Begroting 2022	67
	Bijlage 2. Subsidieverstrekkers/partners	68

1. Voorwoord



De twee gezichten van beginnende jeugdcriminaliteit

Halt is een unieke organisatie, omdat het zich op het snijvlak bevindt van strafrecht en preventie. Jongeren kunnen voor lichte delicten door politie, boa's en OM naar Halt worden verwezen. En jongeren kunnen ook met Halt in aanraking komen in hun directe leefomgeving: de school, de wijk, de voetbalvereniging. Opvallend is het grote verschil tussen beide werelden.

Na eerdere daling in 2020 en 2021 hebben we in 2022 opnieuw erg weinig strafzaken ontvangen: nog geen 10.000 jongeren hebben een justitiële Halt-interventie gekregen. Dat is 35% minder dan in 2019. Maar is dit wel een positieve ontwikkeling? Zijn jongeren na de coronacrisis echt zoveel braver geworden of zorgt het gebrek aan opsporingscapaciteit ervoor dat veel jonge daders niet worden gezien en opgespoord? Ik vrees het laatste.

Strafrechtsysteem en leefwereld van jongeren

Die vrees is allereerst gebaseerd op de aantoonbare problemen in de strafrechterketen: politie komt mensen tekort in de basis- en wijkteams, er ligt een aanzienlijke voorraad zaken die niet opgepakt of doorgezet kunnen worden en van de zaken die wel worden opgespoord wordt een flink deel geseponereerd. Het is niet onlogisch dat in zo'n situatie de prioriteit bij de zwaardere delicten en de recidivisten ligt, maar het is wel zorgelijk: niet prioriteren op beginnende lichte jeugdcriminaliteit betekent, zonder tijdige begrenzing en tijdige hulp, een groter risico op doorgroei naar zwaardere misdrijven.

Ten tweede komt mijn vrees voort uit de stijgende vraag van scholen en gemeenten aan Halt om bij te dragen aan niet alleen voorlichting, maar ook steeds meer vroeg-interventies. Op scholen en in de wijken zien leerkrachten, jongerenwerkers en medewerkers in sociale wijkteams wel degelijk veel problemen, risico's en grensoverschrijdend gedrag. Jongeren zijn echt niet braver geworden, zoals hun directe omgeving dagelijks merkt.

Jongeren zien = jongeren helpen

Het is goed dat onze Halt-medewerkers in deze omgeving dichtbij kunnen zijn en met jongeren, hun ouders en slachtoffers op een pedagogische manier in gesprek kunnen gaan over het grensoverschrijdend gedrag. Het gesprek maakt meteen duidelijk of de jongen die helemaal uit zijn dak gaat tegen een leerkracht gewoon zijn dag niet heeft of onder grote druk staat om in de drugshandel te stappen. Of dat het meisje dat spullen steelt van medeleerlingen thuis met serieuze armoede te maken heeft.

Halt is opgericht om jongeren buiten het strafrecht te houden. Tijdig ingrijpen na signalen vanuit school of de wijk is daarin erg belangrijk. Maar prioritering en inzet door de politie evenzeer: de maatschappij kan het zich niet permitteren om jongeren te missen als ze de eerste stappen zetten op het verkeerde pad. Laat 2023 hierin een kentering brengen.

Janet ten Hoop

Directeur-bestuurder Halt

2. Het jaar in vogelvlucht

Januari

In samenwerking met ons jongerenpanel en het Verwey-Jonker instituut is in januari het eerste Halt-trendjournaal opgeleverd. Het jongerenpanel ziet het gebruik van drugs- en alcoholgebruik als grootste risico. Sinds de coronatijd zien ze dat dit vaak meer thuis gebeurt, in plaats van op feestjes. Ook maken ze zich zorgen over het delen van naaktfoto's op sociale media en messenbezit. 61% van de jongeren die vragenlijsten invulden over waar ze zich zorgen over maken worden dagelijks, wekelijks of maandelijks geconfronteerd met een naaktfoto.

Februari

Het resultaat van het 3-jaarlijkse klanttevredenheidsonderzoek onder gemeenten is binnen. De klanten van Halt zijn beïndrukt meer tevreden dan bij de vorige meting in 2018.

De investering die Halt de afgelopen jaren heeft gedaan op meer diversiteit en integraliteit in haar activiteiten, leiden tot een hogere algemene waardering ten opzichte van drie jaar geleden. Dit geldt vooral op de onderdelen advies, actualiteit van de voorlichtingen en schoolsprekuren. De tevredenheid van gemeenten die Halt een brede opdracht geven (dat wil zeggen meer dan alleen voorlichtingen) is hoger dan die van gemeenten met een smalle opdracht.

Maart

Op uitnodiging van het ministerie van Justitie en Veiligheid (minJenV) traptten we samen met de eerste 15 gemeenten binnen het programma Preventie met Gezag af naar een goede gezamenlijke samenwerking om zoveel mogelijk jongeren uit de georganiseerde criminaliteit te houden.

April

Dankzij een subsidie van FNO Geestkrachten in samenwerking met Nextlook werd in april onze vernieuwde les 'Invloed van de groep' beschikbaar. Leerlingen leren wat groepsdruk is, welke positieve of negatieve invloed dit kan hebben op gedrag en hoe ze voorkomen door negatieve groepsdruk in de problemen te komen.

Mei

Door corona moest het helaas worden uitgesteld, maar eindelijk was het dan zover: de Halt-dag ter ere van het 40-jarige bestaan van Halt werd gevierd! Na een inspirerende dag met verschillende gasten en netwerkpartners in het Oude Luxor in Rotterdam sloten we af met een spetterend feest op het schip Grace Kelly.

Juni

SP-Kamerlid Michiel van Nispen bracht een werkbezoek aan Berghem Sport. In de kantine sprak hij met een jongen die deelnam aan Sport en Gedrag. Het kamerlid was onder de indruk: "Ik had al veel over deze gedragsinterventie gehoord. Maar als je het dan uit de mond hoort van een jongen, die zelf over de schreef is gegaan op het voetbalveld, en dankzij die trainingen beter zijn boosheid kan reguleren, dat maakt echt indruk."

Juli

Student van de Universiteit van Amsterdam Emmy van Boven presenteerde haar scriptie over het Halt-jongerenpanel. Ze onderzocht in hoeverre het panel voor een betekenisvolle participatie van jongeren zorgt en deed op basis hiervan aanbevelingen. Lees op pagina 24 meer over de uitkomsten en aanbevelingen.

Augustus

Na een uitgebreide voorbereiding startten we samen met onderzoekers van de Universiteit van Amsterdam met het onderzoek naar de JIM-aanpak (Jouw Ingebrachte Mentor). Tot en met maart 2024 zal worden onderzocht of de JIM-aanpak een effectieve uitbreiding van de Halt-interventie is, of het effectief is in het vergroten van de veerkracht van jongeren en of het effectief is in het verminderen van de kans op recidive. Dit onderzoek wordt gesubsidieerd door ZonMw.

September

Op uitnodiging van de Kinderombudsvrouw namen we deel aan een rondetafelgesprek over pesten op de Haagse rugby club. Kinderen, jongeren, ervaringsdeskundigen, maar ook jongerenwerk, politie, kinderraad, organisaties tegen pesten en het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (minOCW) namen deel aan de ronde tafel. Jongeren konden zelf heel goed aangeven wat echt belangrijk is tegen pesten: dat je iemand kunt vertrouwen, dat er aan je gevraagd wordt hoe je graag geholpen wil worden, maar vooral dat iedereen - elke leerling - in actie zou moeten komen als er iemand gepest wordt.

Oktober

De nieuwe ouderbijeenkomst 'De kosten van snel geld verdienen' over ondermijning is in oktober van start gegaan. Nieuw in deze ouderbijeenkomst is de toevoeging van de kennisclip.

De kennisclip is een video waarin in 3 minuten iets over het onderwerp ondermijning verteld wordt. We vertellen 1) wat ondermijning is, 2) waar je op kunt letten en 3) wat je kunt doen. Ook hoor je kort de ervaring van een moeder die hiermee te maken heeft gehad. De kennisclip wordt aangeboden in meerdere talen (Nederlands, Turks, Standaard Arabisch en Darija). Op deze manier hopen we ook anderstalige ouders te bereiken.

November

Samen met Stichting School en Veiligheid organiseerden we de conferentie 'Ondermijnende krachten'. Samen met allerlei professionals van in en rondom scholen zochten we gezamenlijk naar antwoorden op vragen als 'wat zijn de signalen van ondermijnende criminaliteit' en 'hoe zorg je ervoor dat jouw leerlingen veilig kunnen opgroeien en leren'.

December

Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport Maarten van Ooijen kwam langs in Rotterdam om samen met Halt en JOZ in gesprek te gaan. We gaven de staatssecretaris inzicht in het project #samenbloeien, een project gefinancierd door het ministerie, waarbij jongerenwerk en Halt-medewerkers samen een tool hebben ontwikkeld die laat zien op welke thema's samenwerking meerwaarde kan hebben. Ook is er een les over sexting ontwikkeld en helpen we samen met de opdracht 'lets meet' jongeren die op verschillende leefdomeneinen de fout in dreigen te gaan.



Halt.

3. Halt in beeld

3.1 Social media

LinkedIn

De 3 Populairste posts

Aantal views

Lucas wil bij Defensie	16.579
Interview met collega Rachid Boussata over ondermijningslessen	16.215
Optreden jongerenpanel bij 'ondermijningsconferentie'	4.113

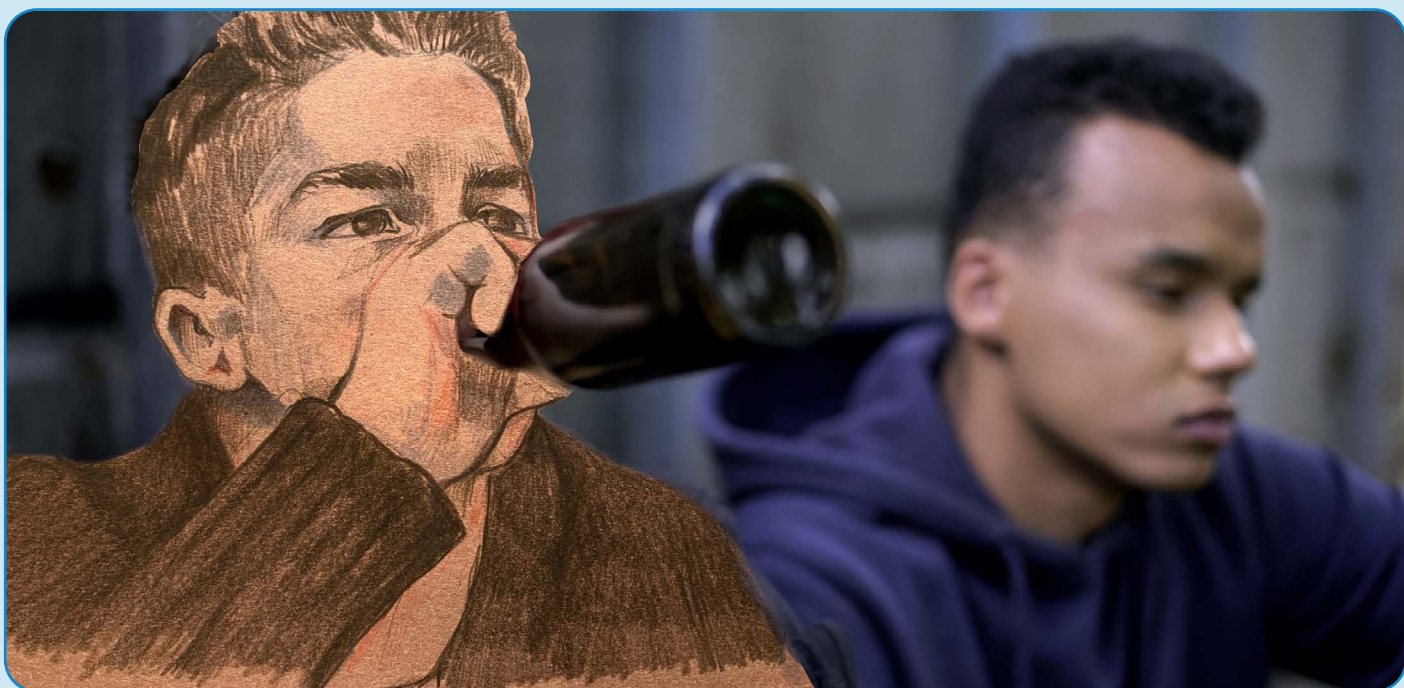
Uitgelicht

Lucas' grote droom is om militair te worden. Hij heeft zich enthousiast aangemeld voor de introductiedag bij Defensie. Maar het ging mis.

Lucas werd opgepakt voor het in bezit hebben van alcohol en is naar Halt verwezen. Hij dacht dat door de Halt-verwijzing zijn droom in duigen viel en is niet naar de introductiedag gegaan. In het gesprek bij Halt kwam dit ter sprake. De Halt-medewerker heeft Lucas uitgelegd dat, als hij zich aan alle afspraken houdt, het geen gevolgen heeft voor zijn toekomst.

Hij had zeker wel naar de introductiedag mogen gaan. Lucas was teleurgesteld toen hij dit hoorde, omdat het de laatste kans van het jaar was. Maar de Halt-medewerker had een oplossing. Halt en Defensie werken samen in een project waarbij jongeren zich buiten de vaste introductiedagen om, kunnen aanmelden voor een bijzonder begeleidingstraject. Zo kon Lucas alsnog zijn droom najagen.

#halt #defensie #alcohol





Instagram

Op onze Instagram keken mensen het liefst naar een bijeenkomst met ons jongerenpanel. Ons panel denkt het hele jaar door mee over relevante thema's. Zo hebben ze in 2022 onder andere meegedacht over de inzet van Virtual Reality (VR) binnen de Halt-interventie. VR geeft een indringende leerervaring die vooral bij jongeren met een licht verstandelijke beperking goed lijkt te werken.

Podcast

In 2022 maakten we een podcast. In de vele gezichten van Halt lopen wetenschappers mee met het werk van Halt. Als antropologen kijken ze mee bij het contact van Halt-medewerkers met de jongeren. Interviewster Katinka Baehr interviewt de wetenschappers, Halt-medewerkers en de jongeren over deze ervaring.

[Beluister hier de podcast](#)

Het jeugdjournaal

Op 7 december was Halt te zien in het jeugdjournaal. Deskundigen merken dat kinderen en jongeren vaker vuurwerk afsteken in een groep. Daarom schoof een van onze collega's samen met een lid van het jongerenpanel aan bij het jeugdjournaal om in een klas het gesprek aan te gaan over groepsdruk en een veilig oud en nieuw.

3.2 De vele gezichten van Halt

"In 2022 kregen we een kleine, maar mooie subsidie van MinVWS voor de ontwikkeling van de klassendialoog. Halt-medewerkers willen soms langer stilstaan bij de vragen die leerlingen hebben tijdens de voorlichting. Met de te ontwikkelen klassendialoog leren we daarom, samen met jongerenwerk, op speels filosofische wijze hierbij stil te staan. Als het project gereed is, bieden we scholen een kleine en speelse morele ruimte waarbinnen hun leerlingen grote woorden zoals veiligheid of herstel voor zichzelf mogen definiëren en zo hanteerbaar leren maken"

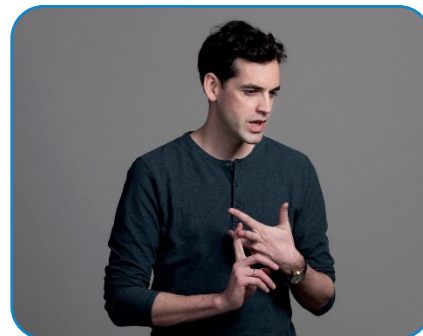
Jaap van der Spek – Strategisch adviseur

"Ik ben trots op het feit dat wij voor steeds meer gemeenten, onze expertise vanuit de Halt-interventie preventief mogen inzetten. Zo kunnen wij, met deze lokale aanpak, gemeenten en onze samenwerkingspartners ondersteunen door hiermee ons te richten op het leren van gemaakte fouten door jongeren, op herstel met slachtoffers en op het vergroten van betrokkenheid van ouders. Door onze vroeginterveniëring en vroegsignalering in de wijk en op scholen kunnen wij de verbindende partner in de wijk zijn en dat is exact waar onze impact ligt!"

Annika Janssens, Relatiemanager

"Ik vind het heel mooi om te zien wat wij doen in het kader van jongerenparticipatie. Dit maakt Halt mijns inziens uniek als partner in de strafrechtketen. Vanuit mijn ervaring als jeugdtrainer weet ik dat een goede ondersteuning bestaat uit het aansluiten bij de leefwereld van de jongere. Om dit te kunnen doen is het noodzakelijk om niet enkel over, maar vooral ook met de jongeren te praten".

Suraima Jap-Ngie, Privacyjurist





"Ik ben trots op mijn team Rotterdam. Hoe we met elkaar onze schouders eronder hebben gezet en veel werk hebben verzet, ondanks wat verschuivingen in het team! Dat we naar elkaar zijn blijven omzien en we veel gelachen hebben met elkaar. Samen met mijn collega Audrey heb ik het Halt-loket gedaan. 2 avonden hard werken, netwerken en nieuwe dingen uitproberen met een zeer positief resultaat zoals op de foto te zien is.

Ook de Halt jubileum dag was een absoluut hoogtepunt. Het was een feestje om de hele dag met collega's te zijn en de dag dansend af te sluiten op een boot. Ik vond mijn collega's al leuk, maar toen al helemaal!"

Dianne Bendeler, Uitvoerend Halt-medewerker

"Ik ben er trots op dat we ondanks een groot verloop van medewerkers de volledige preventieopdracht hebben uitgevoerd én meer! Daarnaast is er in 2022 een basis gelegd voor verschillende nieuwe initiatieven waardoor we in 2023 onder andere op meerdere plekken in Noord Oost NL start(t)en met Halt in de wijk, hiermee geven we invulling aan de ambitie om lokaal daadwerkelijk een betekenisvolle partner te zijn. En het meest trots ben ik op de prachtige club mensen die bij Halt werkt en zich dagelijks met hart en ziel voor jongeren inzet en daarmee de bedoeling van het werk van Halt in de praktijk uitdraagt!"

Dzanan – Regiomanager



4. Waar gaan we voor?

Onze missie

Halt biedt jongeren ruimte om te leren van fouten, het goed te maken en helpt jongeren niet (opnieuw) over (wettelijke) grenzen heen te gaan.

Onze uitdaging

Een fout is snel gemaakt in het leven van een opgroeiende jongere. De consequenties kunnen een groot, negatief en uitsluitend effect hebben.

Onze impactclaim

- We versterken de sociale weerbaarheid van jongeren;
- Stimuleren de betrokkenheid van ouders;
- Het herstel van slachtoffers;
- We ondersteunen de pedagogische civil society.

Hiermee dragen we bij aan een samenleving die op pedagogische, inclusieve en herstelgerichte wijze omgaat met grensoverschrijdend (delict)gedrag.

De maatschappelijke waarde van Halt

Halt streeft naar een samenleving die iedere jongere een kansrijke toekomst biedt. Hoe doen we dat? Welke doelgroepen willen we bereiken en welke effecten streven wij na met onze interventies? En waarom zijn al die effecten van waarde? Om dit preciezer te beantwoorden is onze Theory of Change (ToC) vastgesteld. In goed Nederlands: onze verandertheorie. Medewerkers, ouders, jongeren, een slachtoffer en verschillende wetenschappers hebben met ons meegedacht.

[**Bekijk hier een bredere uitleg**](#)

Doelen en effecten

Het hoogste doel van Halt is het verbeteren van de sociale weerbaarheid van jongeren. Maar we hebben ook effecten benoemd voor andere doelgroepen:

1. Ouders/verzorgers:

Ouders/verzorgers kunnen hun kind ondersteunen en begrenzen.

2. Slachtoffers:

Het slachtoffer kan verder op voor hem, haar of hen acceptabele wijze.

3. Pedagogische professionals:

Professionals vormen een netwerk rond de jongere waarbinnen zij op pedagogische en inclusieve wijze omgaan met grensoverschrijdend (delict)gedrag.

4. Poortwachters:

Poortwachters en Halt werken vanuit gedeelde waarden aan een samenleving die op pedagogische en inclusieve wijze omgaat met grensoverschrijdend (delict)gedrag.

In de ToC staan ook onze maatschappelijke waarden. Daarmee bedoelen we dat we met ons werk willen bijdragen aan een sociaal-weerbare samenleving. En we maken de samenleving veilig, rechtvaardig, herstelgericht en inclusief. Inclusief in de zin dat we jongeren die grenzen overschrijden niet loslaten.

5. Strategie

Meer buitenstrafrechtelijke interventies voor minderjarigen en adolescenten.

Halt maakt zich hard voor het beginsel dat het niet alleen effectief is om jongeren een tweede kans te geven, maar dat jongeren ook recht hebben op een snelle, adequate buitenstrafrechtelijke afdoening, tenzij dit op grond van de ernst van het gepleegde strafbare feit en de omstandigheden van de jongere niet proportioneel is.

Het afgelopen jaar is geïnvesteerd in de inhoudelijke doorontwikkeling en programma-integere uitvoering van de Halt-interventie en het verbreden van de inzet van de Halt-interventie naar andere doelgroepen, zoals verkeersovertreders en cyberdelinquenten. Ten behoeve van rechtsgelijkheid en -zekerheid is toegewerkt naar een herijking van het Besluit aanwijzing Halt-feiten, opdat duidelijk is voor welke strafbare feiten een Halt-verwijzing (nog) passend is, alsmede het Besluit aansluit bij waar de maatschappij behoefte aan heeft.

Veiligheid, weerbaarheid en goed burgerschap op school en in de wijk.

Naast de (buiten)strafrechtelijke interventie als reactie op wettelijk strafbaar gesteld gedrag zijn er veel andere domeinen waarbinnen jongeren grensoverschrijdend gedrag vertonen. Ook daarop volgt te vaak een reactie in de vorm van uitsluiting. Denk aan schorsing op een school, een sportvereniging of andere vormen van uitsluiting zoals een winkel-, stadion-, reis- of gebiedsverbod of de ontzegging van bepaalde diensten van banken. Niet al deze reacties zijn pedagogisch doeltreffend en lang niet altijd wordt de relevante omgeving of ouders/verzorgers van de jongere betrokken. Ook wordt niet altijd het gesprek gevoerd met jongeren over (de aanpak van) grensoverschrijdend gedrag en waar grenzen wel of niet horen te liggen. Iedere jongere krijgt op straat, op school of op een sportvereniging wel eens te maken met grensoverschrijdend (delict)gedrag. Halt heeft als ambitie om, via een sluitend aanbod van signaleren,

informerende en interveniërende, de sociale weerbaarheid van jongeren tegen dit gedrag te laten groeien, opdat uitsluiting (door grensoverschrijdend gedrag) in welke vorm dan ook wordt voorkomen.

Diverse onderdelen binnen dit thema (o.a. spreekuren, preventief naar Halt) zijn relatief jong. De afgelopen twee jaar bevonden veel activiteiten zich nog in een verkennende c.q. pilot fase en zijn de eerste stappen gezet naar verdere professionalisering van een integraal en effectief aanbod. Er is met diverse partners verkend en besproken wat Halt zou kunnen betekenen in de aanpak van grensoverschrijdend gedrag in de wijk en op school en waar de behoeften liggen. Ook is er een hechtere samenwerking gevormd met partners zoals de Jongerenrechtbank en Stichting School en Veiligheid. De subsidie voor de uitvoering van de trainingen Sport en gedrag is voor de komende jaren veilig gesteld.

Extern is ook een beweging zichtbaar naar een meer integrale aanpak van jeugdoverlast door gemeenten en naar meer preventie in de wijk en op school ter voorkoming van jonge aanwas en ondermijnende criminaliteit.

Kennis, advies en productontwikkeling

Halt vindt het belangrijk dat beginnend grensoverschrijdend gedrag tijdig wordt gezien, goed wordt geduid, begrepen en opgepakt, zodat de samenleving, organisaties en jongeren zelf geen (blijvende) schade ondervinden van grensoverschrijdend gedrag. Daartoe zet Halt actief haar oren en ogen in en betreft en bevraagt 'Halt-jongeren'. Dit gebeurt door de bij Halt, en extern aanwezige kennis, te ontsluiten, op maat te adviseren en desgewenst gezamenlijk op maat producten te ontwikkelen om dit gedrag tegen te gaan of adequaat te stoppen.

6. 2022 in cijfers

Aantal Halt-interventies	Instroom	Afgerond*
2020	13.421	13.194
2021	9.841	10.006
2022	10.123	9.576

* Aantallen afgerond excl. zaken niet in behandeling genomen

Type verwijzing	2020	2021	2022
Overtreding	6.109	3.561	3.489
Leerplicht	954	1.245	1.455
Misdrijf	3.515	2.298	2.205
Halt+	2.843	2.737	2.974

Halt op school	2020	2021	2022
Aantal scholen bezocht	3.216	3.054	3.211
Voorlichtingen	10.090	10.657	12.951
Aantal scholen met spreekuur	88	87	109

Halt op het sportveld	2020	2021	2022
Training sport en gedrag I	143	65	213
Training sport en gedrag II	56	18	49

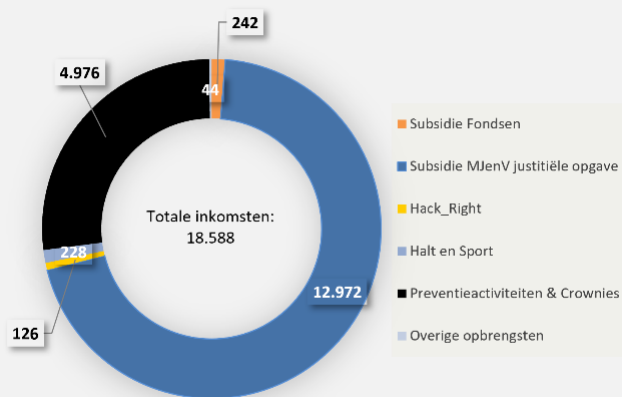
Halt & HRM

Aantal medewerkers in dienst*	233
Aantal stagiairs in dienst*	15
Instroom van medewerkers	46
Uitstroom van medewerkers	57
Gemiddeld ziekteverzuim 2022	8,1%
Gemiddelde leeftijd medewerkers 2022	39
Werkgeluk medewerkers Halt**	7,2

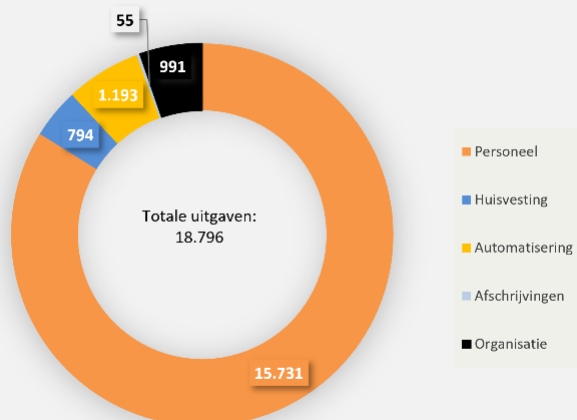
* Peildatum 31 december 2022

** Bron: MTO dec 2021

Inkomsten 2022 (x €1.000)



Uitgaven 2022 (x €1.000)



7. Wat hebben we gedaan en bereikt?

7.1 Meer buitenstrafrechtelijke interventies voor minderjarigen en adolescenten

Uitvoering Halt-interventie

Halt heeft in 2022 opnieuw weinig strafzaken ontvangen: nog geen 10.000 jongeren hebben in 2022 een justitiële afdoening gekregen. De instroom lag wel iets hoger dan in 2021 (+3%), echter is dit nog steeds ruim 30% lager dan in de periode voor corona (2019). Zoals in het voorwoord reeds gesteld is het de vraag in hoeverre dit gezien moet worden als een positieve ontwikkeling. Zijn jongeren na de coronacrisis echt zoveel braver geworden of zorgt het gebrek aan opsporingscapaciteit ervoor dat veel jonge daders niet worden gezien en opgespoord?

In 2022 is er, onder regie van minJenV, een analyse naar de dalende instroom bij Halt gedaan. Deze analyse objectiveert, naast het corona-effect, nog een aantal andere ontwikkelingen die van invloed zijn op de instroom bij Halt zoals ook de tijdelijke, maar forse onderbezetting bij politie en de verschuiving van Halt-interventies naar reprimande.

Geconcludeerd kan worden dat de huidige lage instroom nu nog niet kan worden gezien als trend en het gevolg is van de hierboven genoemde ontwikkelingen. Aangezien jongeren recht hebben op een buitenstrafrechtelijke interventie is het belangrijk dat de uitvoering van de wettelijk taak binnen de bestaande kwalitatieve kaders gecontinueerd kan blijven worden nu en in de toekomst. Dit omvat ook het op adequate wijze op orde houden van capaciteit, kennis en kunde in de organisatie. Derhalve zijn met minJenV in 2022 aanvullende afspraken gemaakt over besteding en behoud van subsidie. Het afgelopen jaar is onder andere ingezet op extra netwerkactiviteiten gericht op de verbetering van de instroom en de voorbereiding op de inzet van Halt binnen het programma 'Preventie met Gezag'. Ook is extra ingezet op de borging van de nieuwe instrumenten binnen de methodiek

van de Halt-interventie, mede ter voorbereiding op de komende proces- en effectevaluatie.

Jongeren zijn het meest naar Halt verwezen vanwege	
Diefstal	1682
Schoolverzuim	1457
Verkeer	1057

De feitcategorie diefstal laat een stijging zien van 13% ten opzichte van 2021, echter ligt het aantal nog fors lager dan in 2020 (-33%). Een verklaring hiervoor is dat winkeldiefstal vaker met een reprimande van de politie wordt afgedaan. Ook schoolverzuim en verkeersfeiten laten een stijging zien ten opzichte van 2021, respectievelijk 17% en 49%. De stijging van verkeerszaken wordt grotendeels veroorzaakt door een stijging van jongeren die voor het rijden zonder rijbewijs naar Halt worden gestuurd. Op dit moment kan dit feit echter alleen nog in de regio Midden Nederland o.g.v. politiemandaat naar Halt worden verwezen. Landelijke implementatie is in afwachting van de herziening van het Halt-Besluit.

Met het oog op de totale instroom wordt zichtbaar dat de discretionaire misdrijven (Halt+) en Leerplichtzaken weer aan het stijgen zijn en dat overtredingen en politiemandaat-misdrijven nog achterblijven. Dit beeld ondersteunt de veronderstelling dat veel jonge daders van lichtere feiten nu mogelijk niet in beeld komen door het tekort aan opsporingscapaciteit, omdat de prioritering noodgedwongen bij zwaardere zaken ligt.

Opvallend is ook dat het jongerenpanel van Halt aangeeft zich veel zorgen te maken over sexting, maar dat Halt maar weinig zaken binnenkrijgt met betrekking tot dit onderwerp. In 2022 waren dat 35 zaken. Dat is een daling van 24 zaken ten opzichte van 2021. Ook andere vormen van online criminaliteit of cyber ziet Halt maar zeer beperkt. Dat sluit niet aan bij de realiteit en de zorgen van jongeren.

Herziening besluit Halt-feiten

In 2021 is een begin gemaakt met de herziening van het Besluit aanwijzing Halt-feiten met als doel om de grondslagen van het Besluit in overeenstemming te brengen met hedendaagse behoeften, inzichten en de dagelijkse praktijk. Er is een beleidskader opgesteld op grond waarvan het Besluit aanwijzing Halt-feiten door Wetgeving wordt herijkt. Naar verwachting treedt het nieuwe Besluit eind 2023 in werking.

Doorontwikkeling Halt-interventie

Ook het afgelopen jaar is weer hard gewerkt om ervoor te zorgen dat de Halt-interventie aan blijft sluiten bij wat speelt onder jongeren, externe ontwikkelingen en natuurlijk dat de interventie programma-integer wordt uitgevoerd.

- We zetten daarom extra in op het eigen maken van het kwaliteitshandboek en nieuwe onderdelen van de interventie (SOVA, 5G, Halt-SI, SCIL).
- Er werd een nieuw werkproces rondom herstelgericht werken schadebemiddeling vastgesteld om de communicatie en bejegening van slachtoffers te verbeteren en deregistratie van slachtofferzaken betervast te leggen.

Feiten over de interventie

In 80% van de zaken heeft binnen 30 dagen na het grensoverschrijdende gedrag een startgesprek plaatsgevonden. Dit valt binnen de norm.

In 71,1% van de zaken is een vorm van excuus aangeboden. Dit is een stijging van 6% ten opzichte van 2020, maar ligt onder het niveau van voor corona.

In 92,9% van de zaken was een ouder of verzorger aanwezig bij het gesprek. Dit is een stijging van 2,3% ten opzichte van 2020. Ook ten opzichte van voor corona is hier een stijging te zien.

Er is totaal bijna €180.000,- uitgekeerd aan slachtoffers van strafbare feiten.

Bij 49 zaken maakte de Halt-medewerker zich dusdanig zorgen dat over de betreffende jongere een zorgmelding is gedaan. Hiervoor doorloopt de Halt-medewerker de vastgestelde meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling. Dit zijn 10 zaken meer dan voorgaand jaar, een jaar waarin meer zaken werden afgehandeld. Halt houdt deze ontwikkeling dan ook goed in de gaten.

- De uitkomst van het onderzoek naar de normering en actualisering van het Halt-signaleringsinstrument (Halt-SI), uitgevoerd door de UvA in opdracht van het WODC, is aan Halt bekend gemaakt in 2022. Het Halt-SI is onderdeel van het Landelijk Instrumentarium Jeugdstrafrechtketen (LIJ). Eind 2022 heeft Halt, op grond van de resultaten van het normeringsonderzoek, een voorstel ingediend bij de toetsingscommissie van het LIJ voor actualisatie van het huidige Halt-SI. Dit voorstel wordt in 2023 verder uitgewerkt tot een plan van aanpak.
- Om de samenwerking met boa's te versterken is in het zuiden van Nederland een boa-projectplan van start gegaan en hebben we veel geïnvesteerd in de onderlinge kennisuitwisseling. Naar verwachting helpt dit de dalende verwijzingen via boa's een halt toe te roepen.
- Halt werkt toe naar opname van de generieke Halt-interventie in de databank effectieve justitiële interventies van het Nederlands Jeugd Instituut (NJI). Ter voorbereiding hierop wordt een proces- en effectevaluatie uitgevoerd. Eind 2021 is bekend geworden dat beide onderzoeken worden uitgevoerd door het WODC. In 2022 heeft het WODC, in afstemming met Halt, de onderzoeksopzet verder uitgewerkt. Eind 2022 is gestart met de procesevaluatie. Medio 2023 start ook de effectevaluatie. Gezien de omvang van het onderzoek en het feit dat proces- en effectevaluatie deels parallel aan elkaar plaatsvinden wordt de oorspronkelijk beoogde planning voor afronding in 2023 niet behaald. Naar verwachting zal het volledige onderzoek in 2026 worden afgerond.
- We hebben ingezet op verbetering van de instroom en het informeren over en optimaliseren van de verwijsprocessen. Binnen Halt is ook een proces- en auditmanager gestart die mee zal kijken op de optimalisering van de nieuwe verwijsprocessen.

- We hebben het afgelopen jaar het belang van het optimaliseren van het MEOS-verwijsproces voor alle overtredingen waarvoor de politie naar Halt kan verwijzen benadrukt binnen de keten. De politie maakt gebruik van de handheldapplicatie MEOS. Met deze applicatie is het echter op dit moment nog niet makkelijk om naar Halt te verwijzen. Deze benadrukking heeft geleid tot bespreking van dit onderwerp tussen de beide betrokken directies van JenV, en tot agendering van het onderwerp in de politieorganisatie. Naar verwachting zal de noodzakelijke aanpassing van de MEOS-applicatie in 2023 worden opgepakt.
- In 2022 is de doelstelling van 50 afgeronde JIM-trajecten behaald met in totaal 57 ingezette JIM's. Dit is een stevige groei ten opzichte van 2021. Ook is een start gemaakt met de dataverzameling voor het promotieonderzoek naar de inzet van de JIM (Jouw Ingebrachte Mentor) binnen de Halt-interventie.

Hack_Right

De online wereld is een vanzelfsprekend onderdeel geworden van de leefwereld van jongeren. Ook in deze wereld zullen jongeren grenzen opzoeken en soms overschrijden. De helft van alle cybercrime wordt ondertussen gepleegd door jongeren tot 21 jaar. Enige jaren geleden is Hack_Right ontwikkeld. Hack_Right is een interventie gericht op jonge daders van strafbare feiten zoals hacking of ddos-aanvallen. Dankzij Hack_Right leren jonge daders onder andere over online grenzen en de impact van het gepleegde cyberdelict op slachtoffers en de maatschappij. Uniek aan Hack_Right is dat de jongeren ook leren hoe zij hun digitale vaardigheden op een positieve en legale manier kunnen inzetten, zodat zij later niet opnieuw een cyberdelict plegen. Dit gebeurt met ondersteuning en hulp van private ICT-experts.

Begin 2022 hebben Reclassering Nederland, de Raad voor de Kinderbescherming en Halt het eigenaarschap van Hack_Right overgenomen van politie en OM. Gezamenlijk worden de handen ineen geslagen om (beginnende) cybercriminaliteit pedagogisch en toekomstgericht aan te pakken. De aanpak van beginnende cybercriminaliteit staat echter nog in de kinderschoenen. In 2022 heeft de focus daarom gelegen op het duidelijker positioneren van Hack_Right binnen de brede aanpak van cybercriminaliteit, zodat de juiste doelgroep in de toekomst kan worden bereikt en ook deze jongeren in aanmerking komen voor een tweede kans.

Pilots

Reprimande

Sinds 1 oktober 2022 doet district Rotterdam Stad mee aan de pilot Reprimande Halt. Halt neemt hierbij de reprimandegesprekken over die eerder met de politie werden gevoerd. Jongeren die een licht feit plegen, zoals een kleine winkeldiefstal, en dit voor de eerste keer doen komen in aanmerking voor de reprimande.

De pilot houdt vast aan de landelijke kaders omtrent de pilot reprimande, maar kijkt ook naar de praktijk en aanbevelingen uit het evaluatierapport van de landelijke pilot. Zo wordt het jeugdspecialisme binnen Halt goed benut. De pilotresultaten zullen worden betrokken bij het opvolgen van de aanbevelingen uit het evaluatierapport van de landelijke pilot.

In actie tegen 'spookkruipers'

Jongeren die onder gesloten spoorbomen door kruipen of om spoorbomen heen fietsen om toch nog snel even naar de overkant van het spoor te komen. Het is levensgevaarlijk, maar komt helaas nog te vaak voor, met soms de ergste gevolgen. In Rotterdam werken het RET, de politie-eenheid Rotterdam en Halt dan ook samen om jongeren meer bewust te maken van onveilige situaties in het OV. Tevens wordt gezamenlijk ingezet op een pedagogische inzet om dit grensoverschrijdende gedrag bij jongeren tegen te gaan. Van januari tot en met juni zijn er negen controles uitgevoerd op verschillende plekken in Rotterdam. Tijdens deze controles zijn er 36 jongeren naar Halt verwezen. Daarvan heeft een groot deel al excuus gemaakt aan RET.

ZSM

Binnen ZSM werken justitiële ketenpartners met elkaar samen om tot de meest passende afdoeningsbeslissing te komen voor meerder- en minderjarige verdachten en slachtoffers. Onder het credo 'licht waar het kan, zwaar waar het moet' beslist de Officier van Justitie al aan de voorkant van het strafproces over de strafvorderlijke route van een jeugdzaak. Alle zaken van jeugdigen, die verdacht worden van het plegen van een misdrijf, worden aangemeld bij ZSM. Bij de afdoeningsbeslissing wordt rekening gehouden met het strafbare feit en de persoon van de verdachte. Halt informeert en adviseert ketenpartners in de strafrechtketen over de mogelijkheden van een buitenstrafrechtelijke afdoening.

Door deel te nemen aan de voorkant van het ZSM-strafproces levert Halt een actieve bijdrage aan de keuze voor een betekenisvolle interventie voor jongeren.

In 2022 was Halt op negen van de tien ZSM-locaties in beginsel aanwezig van negen tot vijf. In één regio wordt gewerkt met een jeugdtafel en was Halt 2 dagen per week aanwezig. Halt heeft in 2022 over 12.430 jongeren meegedacht. Het grootste deel van de tijd op ZSM wordt daadwerkelijk besteed aan de ZSM-informatie- en adviesfunctie. In 2022 betrof dit gemiddeld 65%.

Aanvullend op bovenstaande activiteiten is ook aandacht besteed aan de verdere professionalisering van de uitvoering op ZSM:

- Vanaf de start van 2022 is de rol van de Halt ZSM-coördinator sterker gepositioneerd binnen Halt. ZSM-coördinatoren komen 4x per jaar bijeen om kennis op te doen en ervaringen uit te wisselen. In februari heeft het eerste ZSM-coördinatorenoverleg plaatsgevonden. Er is input opgehaald voor lokale overleggen, alsook de werkprocessen. Hiernaast is aandacht besteed aan monitoring
- en controle van ZSM-zaken die naar Halt worden verwezen; komen alle zaken waarin tot Halt besloten is ook daadwerkelijk binnen bij Halt? Een voorstel om tot betere monitoring te komen is in ontwikkeling.
- Halt is aangesloten bij twee nieuwe landelijke ZSM werkgroepen, te weten: herstelrechtvoorzieningen op ZSM en managementinformatie ZSM.
- Halt is op verschillende niveaus en vanuit verschillende disciplines (gebruikers, projectleiders, architecten, privacy) betrokken bij de ontwikkeling van de Digitale samenwerkingsruimte (DSR). Ondertussen is de financiering toegezegd voor de verdere ontwikkeling van de DSR en zijn de eerste stappen gezet richting een testpilot.
- Binnen ZSM krijgt de privacy van verdachten veel aandacht. Er is een rechtmatigheidscommissie die zich buigt over privacyvraagstukken en er wordt een brede DPIA (data protection impact assessment) op het (geharmoniseerde) werkproces ZSM uitgevoerd. Halt is lid van de rechtmatigheidscommissie en draagt bij aan de DPIA.
- Jaarlijks vindt ook een reflectiebijeenkomst plaats met alle ZSM Halt-medewerkers. In 2022 is gereflecteerd op de poortwachtersfunctie: welke zaken kunnen wel en welke zaken kunnen niet naar Halt en waarom? Tijdens de reflectiebijeenkomst worden regionale inzichten en ervaringen met elkaar gedeeld.
- Er is samen met Slachtoffer Hulp Nederland (SHN) gewerkt aan herijking van de samenwerkingsafspraken, opdat bemiddeling tussen slachtoffer en dader verder geprofessionaliseerd kan worden.
- We leveren een bijdrage aan het ketenfinancieringsonderzoek ZSM.

7.2 Veiligheid, weerbaarheid en goed burgerschap op school en in de wijk

Zoals reeds benoemd onder strategie heeft Halt de afgelopen jaren veel ingezet op de verkenning en eerste stap naar verdere professionalisering van een integraal en effectief aanbod. Er is al met diverse partners verkend en besproken wat Halt kan betekenen in de aanpak van grensoverschrijdend gedrag in de wijk en op school. Hierbij is intensief ingezet op het versterken van samenwerking met partners en gemeenten, met daarbij speciale aandacht voor wat lokaal nodig is.

7.2.1 Halt op school

Om als Halt een optimale bijdrage te leveren aan een sociaal veilig schoolklimaat en reflectie en bewustwording op actuele thema's, preventie van jeugdcriminaliteit is het essentieel om goed aan te sluiten bij de actuele vraag/behoefte van scholen en hierbij aandacht te hebben voor de omstandigheid dat scholen zelf onder druk staan vanwege een (dreigend) lerarentekort, volle klassen en hun handen vol hebben aan het onderwijs. In de landelijke aanpak Ondernijning wordt specifiek belang gehecht aan een preventieve aanpak van/met scholen.

In 2022 hebben we 3211 scholen bezocht. Dat zijn er 157 meer dan in 2021, maar daarmee zijn we nog niet helemaal op het niveau van voor corona. In 2019 bezochten we 78 scholen meer. Het komende jaar hopen we de stijgende lijn voort te zetten en zoveel mogelijk scholen en jongeren hulp te kunnen bieden.

Voorlichtingen

In 2022 zijn er 12.951 voorlichtingen gegeven. Daarmee zijn er 2.294 meer voorlichtingen gegeven dan in het voorgaande jaar. Hoewel in 2021 sprake was van een lager aantal voorlichtingen door corona is ook een stijging te zien ten opzichte van voor corona. In 2019 gaven we met 11.466 voorlichtingen 1.485 voorlichtingen minder dan in 2022.

Eind 2022 is het plan van aanpak voor de evaluatie van een deel van de voorlichtingen van Halt gereed gemaakt. Samen met de DSP-groep en het lectoraat Voorkomen Probleemgedrag van de Hogeschool van Amsterdam zal in 2023 de evaluatie worden uitgevoerd.

Ondernijning

De afgelopen jaren horen we veel over jongeren die in de ondernijnende criminaliteit belanden. Jongeren komen makkelijk in de verleiding om snel geld te verdienen of even een vriend te helpen, maar staan vaak niet stil bij de gevolgen. In samenwerking met de taskforce RIEC Brabant/Zeeeland heeft Halt daarom een voorlichting ontwikkeld om jongeren weerbaarder te maken tegen ondernijning. Halt biedt deze voorlichting aan op het voortgezet onderwijs, middelbaar beroepsonderwijs en aan ouders.

Gedrag online

Met de nieuwe voorlichting Gedrag online draagt Halt op het primair- en voortgezet onderwijs bij aan het bespreekbaar maken van de dunne grens tussen online 'grapjes' en pesten of bedreigen. Soms lijkt iets online posten onschuldig, maar heeft het grote gevolgen en kan het zelfs strafbaar zijn. We maken jongeren daarvan bewust zonder belerend te zijn. Immers, de online leefwereld is nu eenmaal onlosmakelijk verbonden met jongeren. We bespreken bijvoorbeeld of je online kan zeggen wat je wilt, of je online iemand misschien wel eens minder goed begrijpt en wat je rol kan zijn als je meedoet met een onlinegroep door zelf online te reageren.

Ouderbijeenkomst Tolerantie en respect

In samenwerking met het V-fonds en EDG Media heeft Halt in 2022 de voorlichting en een ouderbijeenkomst Tolerantie en respect gemaakt. Toenemende intolerantie en polarisatie is een maatschappelijke ontwikkeling die ook aandacht vraagt van Halt als maatschappelijk betrokken organisatie. Nederlanders vinden dat tolerantie en respect de meest belangrijke waarden zijn die kinderen vanuit huis moeten

meekrijgen. Ook uit het Halt jongerenpanel zijn deze waarden als betekenisvol naar voren gekomen. Door met jongeren in de klas stil te staan bij deze waarden dragen we bij aan bewustwording van wat een tolerante en respectvolle samenleving betekent.

Veilig oud & nieuw

Onze les Veilig oud & nieuw is in 2022 geactualiseerd met een quiz over de nieuwe actuele vuurwerkwetgeving, persoonlijke verhalen door jongeren en nieuw filmmateriaal.

Meest gegeven voorlichtingen

1. Invloed van de groep
2. Online veiligheid
3. Overlast rond de jaarwisseling

Spreekuren

Eind 2022 zijn 109 lopende spreekuren geregistreerd, een toename van 25% t.o.v. 2021.

In de afgelopen jaren heeft het spreekuur diverse ontwikkelingen doorgemaakt. Daarom hebben we in 2022 een nieuwe handleiding ontwikkeld met de onderbouwingen, impact en doelen van het spreekuur en hoe je het spreekuur het best kan uitvoeren. Er is specifieke aandacht voor ouderbetrokkenheid binnen het spreekuur, alsmede de verwerking van persoonsgegevens.

Er zijn in 2022 nieuwe leeropdrachten respect en tolerantie ontwikkeld die specifiek kunnen worden ingezet binnen het spreekuur. De leeropdrachten zijn met expertise van de Anne Frank stichting ontwikkeld.

De klassendialoog

Het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (minVWS) heeft een subsidie toegekend om een nieuw aanbod te realiseren, namelijk de klassendialoog. De klassendialoog versterkt de sociale weerbaarheid van

jongeren doordat zij via open, filosofische vragen op zichzelf worden gewezen om een antwoord te geven op de vraag 'wat is veiligheid'? Er komen dilemma's aan de orde als 'wanneer botst eerlijkheid met snitchen' of 'loyaliteit en respectvolle omgang met elkaar'. Ook benoemen jongeren wie met hen een rol moeten spelen in de zorg voor een veilige school of wijk. In 2023 worden medewerkers van Halt getraind om de klassendialoog te begeleiden.

MBO

Het afgelopen jaar is een Maatschappelijke Diensttijd (MDT) subsidie voor maar liefst drie jaar toegekend. Samen met Stichting SWOM en andere partners in Den Haag en Tilburg kunnen we hierdoor aan de slag om schoolverzuim onder MBO-scholieren tegen te gaan. Aan kwetsbare jongeren die een risico hebben op uitval en/of afstand tot de reguliere arbeidsmarkt wordt een MDT-traject aangeboden. Zo kunnen we nog meer jongeren ondersteunen in het tegemoet gaan van een kansrijke toekomst.

Samenwerking Stichting Jongerenrechtbanken Nederland

Ook is toegewerkt naar een nauwere samenwerking met Stichting Jongerenrechtbanken Nederland (JRB NL) vanuit een gedeelde ambitie om meer herstelgericht te werken en goed burgerschap te stimuleren. Er zijn Halt-medewerkers getraind tot JRB-begeleider en ook is in sommige Preventie met Gezag gemeenten gezamenlijk opgetrokken.

7.2.2 Halt in de wijk

Op het terrein van veiligheid en de aanpak van (jeugd) criminaliteit komt de wijk steeds vaker in beeld als schaalniveau om in te grijpen. Het wegnemen van de voedingsbodemp en het voorkomen van nieuwe aanwas zijn hierbij leidende motieven. Daar komt bij dat 'kwetsbare wijken' in het bijzonder gevoelig zijn voor ondermijning.

Halt heeft de ambitie om met haar aanbod van participatie en advies, voorlichting, vroegsignalering en vroeginterveniëring een volwaardige partner te zijn binnen de lokale aanpak. Samen met partners gaan we jeugdoverlast en grensoverschrijdend (delict)gedrag onder jongeren middels een pedagogische reactie tegen. Het afgelopen jaar hebben we dan ook een aanbod ontwikkeld waarbij een vaste medewerker aanwezig kan zijn op scholen of andere locaties in de wijk. De medewerker is voor een vast aantal uren in de week aanwezig om in te kunnen zetten op wat nodig is en met wat nodig is. Zo houden we jongeren en wat hen bezighoudt goed in het vizier en zijn we zichtbaar voor partners.

In Enschede hebben we in 2022 al grote stappen gezet om in januari 2023 te starten met de pilot 'preventief naar Halt'. In Enschede zal een vaste uitvoerend Halt-medewerker voor een aantal uur per week beschikbaar zijn voor scholen en ketenpartners en voor de inzet van de preventieve Halt-interventie.

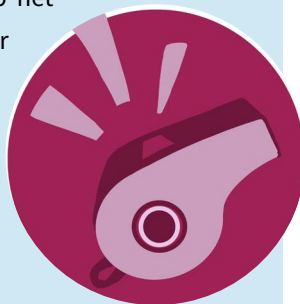
In Den Haag en Delft wordt 'preventief naar Halt' ingezet binnen de aanpak 'Dealbreakers; een aanpak voor preventie van jonge aanwas in de drugscriminaliteit'.

Preventie met gezag

Door het programma Preventie met Gezag vanuit de overheid is de inzet van het integrale lokale aanbod in een stroomversnelling terecht gekomen. De komende jaren zal Halt een stevige bijdrage leveren aan dit programma. Het afgelopen jaar zijn veel gesprekken gevoerd met partners en gemeenten om tot een zo goed mogelijke inzet te komen. Vanaf januari 2023 is een kwartiermaker aangesteld om tot een concreet programmavoorstel te komen.

7.2.3 Halt op het sportveld

Iedere jongere verdient een tweede kans, ook op het sportveld. Vanuit die gedachte werkt Halt al langer samen met partners zoals de KNVB. Samen bevorderen we sportief en sociaal gedrag bij spelers en teams. Een van de thema's die spelen op het sportveld is discriminatie. In samenwerking met de Anne Frank Stichting is daarom een opdracht ontwikkeld op dit thema.



Naast bewustwording en gedragsverandering is het doel van de trainingen Sport en gedrag dat voetballers sneller weer het veld op kunnen: na het volgen van de training wordt een schorsing kwijtgescholden of verkort. In samenwerking met de KNVB heeft Halt met de Sport en Gedrag trainingen 262 jongeren getraind. De interventies Sport en Gedrag I en II, Controle is winnen en Sportiviteit en respect zijn het afgelopen jaar geactualiseerd.

Om zicht te krijgen op de effectiviteit van de training heeft Halt Kennisland gevraagd om een evaluerend onderzoek te doen rond de vraag: wat heeft de Training Sport & Gedrag I/II opgeleverd voor de jongeren en hun omgeving, zoals hun gezin of hun voetbalteam?

Uit de evaluatie

- Jongeren zijn zich na de training meer bewust van de consequenties van hun gedrag.
- Een deel van de jongeren heeft geleerd rustig te blijven, even afstand te nemen en bewuster te communiceren.
- Jongeren geven aan handvatten te hebben gekregen om hun boosheid beter onder controle te houden.
- Ook naasten van de betrokken jongeren zien een gedragsverandering bij de jongeren na de training.

7.3 Kennis, advies en product-ontwikkeling

Trends en ontwikkelingen

Halt vindt het belangrijk om meer te luisteren naar de stem van jongeren. Wat vinden zij belangrijk en waar maken ze zich zorgen om? Ons al langer bestaande jongerenpanel hebben we dan ook in 2022 weer op diverse onderwerpen bevestigd. Zo sprak het panel tijdens een bijeenkomst met Verwey-Jonker over de zorg die zij hebben over het voortdurende aanbod van middelen via bijvoorbeeld Snapchat en Whatsapp en het gebruik van snus.

We zijn in 2022 tevens gestart met een werkgroep om beter in beeld te krijgen welke trends en ontwikkelingen we zien bij jongeren, ouders en slachtoffers. Er zijn vragenlijsten ontwikkeld of aangepast om zo goed mogelijk aan te sluiten bij zorgen van onze doelgroep en om poortwachters en partners te helpen hier inzicht in te verkrijgen.

Het Jongerenpanel

Het jongerenpanel bestaat uit jongeren tussen de 14 en 20 jaar, met diverse achtergronden. Ze zitten op het middelbaar onderwijs of zijn met een vervolgopleiding bezig. Een aantal van de jongeren heeft zelf een Halt-interventie gehad en een aantal niet. Het afgelopen jaar heeft het jongerenpanel meegedacht over onderwerpen als geldezels, veilig oud en nieuw, tolerantie en respect en onze trendjournaals. Verschillende voorlichtingen, leeropdrachten en evaluatievragen zijn voorzien van feedback. Met de kritische blik van de doelgroep proberen we onze interventies zo goed mogelijk aan te laten sluiten.

Eind juli is een scriptieonderzoek naar betekenisvolle participatie van het jongerenpanel opgeleverd. De resultaten en aanbevelingen laten zien dat het Halt-jongerenpanel voor een zeer betekenisvolle toevoeging zorgt voor Halt. Toch bleken er ook nog verbeterpunten voor Halt. Hiermee is direct aan de slag gegaan. Zo zijn er meer jongeren geworven om een nog beter beeld te krijgen bij de leefwereld van jongeren en een breder advies te kunnen krijgen. Met de

wervingscampagne in 2022 start ons panel in 2023 met maar liefst 26 jongeren.

Kring van advies

In 2021 is Halt gestart met een vaste, wetenschappelijke kring van advies. Zeven wetenschappers denken met ons mee over de (wetenschappelijke) uitdagingen waar Halt voor staat. In 2022 hebben deze leden meegelopen met het werk van Halt. Op basis daarvan is de podcastreeks 'de vele gezichten van Halt' ontwikkeld. In 2022 is de wetenschappelijke kring van advies met enkele leden uitgebreid. Bovendien start in 2023 een maatschappelijke kring van advies. De leden hiervoor zijn in 2022 geworven.

Kenniscolleges

In 2022 zijn in totaal 6 kenniscolleges verzorgd voor alle medewerkers van Halt. Diverse thema's passeerden de revue, zoals groepsdruk, messengeweld, sexting en 'sorry voor mijn broertje'. In deze kenniscolleges nodigen we experts, wetenschappers, critici en andere betrokkenen uit om te informeren over bepaalde thema's, maar ook de discussie aan te gaan. Ook in 2023 zullen deze kenniscolleges worden georganiseerd.

Diversiteit en inclusie

We zijn gestart met een werkgroep diversiteit en inclusie. Binnen deze werkgroep nemen we onder de loep of ons werk materiaal (o.a. voorlichtingen en werkbladen) voldoende divers en inclusief is en of dit geldt voor ons personeelsbeleid. In 2022 is er vooral sprake van verkenning geweest. Zo hebben we een enquête gehouden onder de medewerkers. Daaruit bleek dat medewerkers tevreden zijn over de manier waarop Halt met inclusie en diversiteit omgaat. Dit wordt ook ondersteund door de resultaten uit het MTO. Wel werd de enquête slechts door 53 medewerkers ingevuld. We gebruiken de uitkomsten voor de voortzetting van de werkgroep in 2023. Er is 1 voorlichtingsvideo aangepast na een klacht over beperkte diversiteit.

Conferentie ondermijnende krachten

Op 9 november organiseerden we in samenwerking met Stichting School en Veiligheid een congres op het thema ondermijning in relatie tot onderwijs. Deze werd goed bezocht door ongeveer 300 professionals. De jongeren uit ons jongerenpanel deden een [spoken word](#) op deze conferentie.

Internationaal

De manier waarop Halt jongeren een buitengerechtelijke afdoening biedt is uniek in de wereld. Om onze ervaringen, knelpunten en 'best practices' te delen en om te leren hoe het er in andere landen aan toe gaat, gaat Halt steeds vaker een kijkje in de keuken nemen bij andere landen. Het EU-project iRestore 2.0 is een van de internationale projecten waaraan we deelnemen. Dit project is erop gericht om herstelvoorzieningen voor kinderen en jongeren te creëren. Ook is het erop gericht om kennis en vaardigheden van professionals te bevorderen. Halt is specifiek betrokken op het gebied van jongerenparticipatie.

Lobby

2022 was het jaar dat we weer op pad konden om het gesprek aan te gaan. We benadrukten het belang van 'diversion' en hebben vooral ingezet op de verbetering van de instroom, een verlenging van de subsidie voor de sportinterventie, de inzet van VR voor (LVB)-jongeren en onze samenwerking met diverse partners. Zo organiseerden we voor minVWS in samenwerking met Stichting JOZ een werkbezoek. Bij dit werkbezoek zoomden we in op de uitdagingen in de jeugdketen en de inzet van de klassendialoog. Ook ontvingen we diverse partners en Tweede Kamerleden om een kijkje bij ons in de keuken te nemen, maar gingen we ook zelf op pad om zo goed mogelijk geïnformeerd en op de hoogte te zijn van ontwikkelingen.

Communicatie

Er is een nieuw huisstijlhandboek en communicatiebeleid vastgesteld.

Nieuw educatieportal

In 2021 is een nieuw educatieplatform ontwikkeld, waarmee de voorlichtingen op scholen beter ondersteund worden. In het platform is een goede feedback optie ingebouwd, zodat de kwaliteit van de voorlichtingen continu gemonitord kan worden en waar nodig voorlichtingen kunnen worden verbeterd. Het educatieportal hebben we in 2022 daadwerkelijk geïmplementeerd.

Halt in animaties

Op heldere wijze maakten we in 2022 nieuwe animaties met uitleg rondom het Halt-traject:

[Voor jongeren](#)

[Voor ouders/verzorgers](#)

[Voor verwijzers](#)

[Over de gevolgen](#)

7.4 Overige relevante activiteiten

Wijziging Statuten

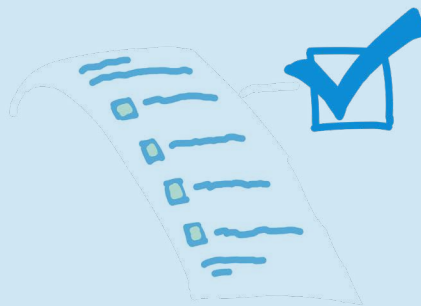
In navolging van de Wet Bestuur en Toezicht die per 1 juli 2021 in werking is getreden zijn de statuten van Halt door een notaris getoetst en geactualiseerd aan de bepalingen in de Wet. Wijziging van de statuten vereist goedkeuring van de minister voor Rechtsbescherming. Eind 2021 zijn de statuten ter goedkeuring aangeboden aan de minister. De goedkeuring heeft lang op zich laten wachten in verband met het vervallen van de Wet Justitie-subsidies en de inwerkingtreding van de Kaderwet en het Besluit Overige JenV-subsidies. De overgang naar Kaderwet en Besluit had tot gevolg dat ook de Regeling Halt 2013 moest worden herzien. Gezien de samenhang tussen de Regeling Halt en de statuten is de goedkeuring uitgesteld tot na de inwerkingtreding van de Regeling Halt 2022. 19 oktober 2022 is de nieuwe Regeling Halt 2022 ingegaan. In oktober zijn vervolgens ook de statuten goedgekeurd door de minister. De statuten zijn gepasseerd bij de notaris in januari 2023.

Robuuste ICT infrastructuur

Een belangrijke randvoorwaarde voor realisatie van de geplande activiteiten, alsmede inzicht in de output en outcome van de activiteiten is een robuuste data- en ICT infrastructuur. In 2022 zijn hierin diverse stappen gezet.

In 2022 is het redesign van Join Halt, het registratiesysteem voor het primair proces, afgerond. Ook is er een overstap gemaakt naar nieuwe BI-software (Qliksense) en is het programma N-printing geïmplementeerd waardoor sturings- en verantwoordingsrapportages eenvoudiger samengesteld en verspreid kunnen worden onder de gebruikers. De financiële systemen hebben een update gehad waardoor nieuwe functionaliteiten beschikbaar zijn geworden en het systeem klaar is voor de toekomst.

Eind 2022 zijn alle medewerkers van Halt voorzien van nieuwe ICT-middelen in de vorm van een nieuwe laptop en telefoon. Deze uitrol ging gepaard met de introductie van een Halt Workspace 365 omgeving voor medewerkers. Deze omgeving vereenvoudigt de toegang tot de belangrijkste informatie en applicaties en ondersteunt hiermee de medewerkers van Halt in de uitvoering van hun werk.



8. Organisatie

Stichting Halt is ontstaan uit een juridische fusie van 17 Halt-organisaties en is formeel opgericht op 1 januari 2013. 19 januari 2023 is de statutaire zetel gewijzigd van Leiden naar Utrecht.

Stichting Halt voert op grond van art. 77e van het Wetboek van Strafrecht, de Regeling Halt 2022, het Besluit aanwijzing Halt-feiten de volgende Halt-werkzaamheden uit:

- Halt informeert en adviseert op ZSM-locaties de ketenpartners in de strafrechtketen in het kader van afdoeningstrajecten voor jeugdigen omtrent een Halt-interventie.
- Halt voorziet in de landelijke coördinatie en uitvoering van de Halt-interventie. Elke Halt-interventie sluit zo veel mogelijk aan bij het type delict, de omstandigheden waaronder het delict gepleegd is, de relevante contextinformatie van de jongere en daar waar relevant, de behoefte van eventuele slachtoffer(s). De Officier van Justitie kan hiertoe aanwijzingen geven. De duur van de deelname aan de Halt-interventie is in elke combinatie maximaal 20 uren.
- Halt innoveert en ontwikkelt zich ter borging van de kwaliteit en de continuïteit van de uitvoering van Halt-interventies.
- Halt levert een bijdrage aan (justitiële) netwerken.

Naast de wettelijke justitiële taak voert Halt ook werkzaamheden uit in opdracht van lokale partners en andere opdrachtgevers.

Halt-medewerkers die in het kader van de justitiële taak de Halt-interventie uitvoeren zijn SKJ-geregistreerd en committeren zich aan de Beroepscode voor de Jeugdzorgwerker.

Stichting Halt is ingeschreven bij de Kamer van Koophandel onder nummer 41131575.

8.1 Governance

Halt kent als formele organen:

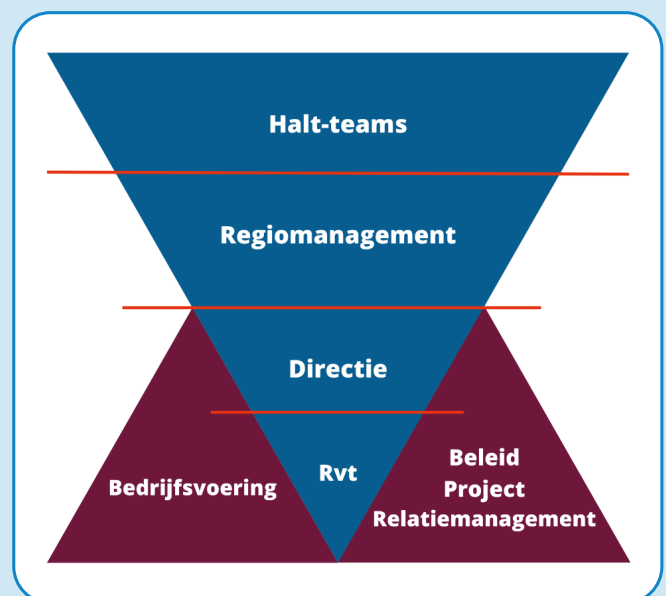
- een bestuur met één directeur-bestuurder;
- een Raad van Toezicht.

De organisatie bestaat uit 9 Halt-teams en een landelijk hoofdkantoor (Halt Service Eenheid). De Halt-teams zijn geclusterd in vier regio's en sluiten aan bij de 10 justitiële arrondissementen en politie-eenheden. Binnen de Halt-teams werken de Halt-medewerkers samen in resultaatverantwoordelijke gebiedsteams.

Het landelijk kantoor bestaat uit twee clusters: Beleid, relatiemanagement en projecten en Bedrijfsvoering. De regio's worden aangestuurd door regiomanagers die rechtstreeks verantwoording afleggen aan de directeur-bestuurder.

Het cluster Bedrijfsvoering van de HSE wordt aangestuurd door de directeur bedrijfsvoering en het cluster Beleid, relatiemanagement en projecten door de directeur-bestuurder.

Organogram



8.1.1 Bestuur en directie

Het bestuur (directeur-bestuurder) is belast met het besturen van de stichting en conformeert zich hierbij aan de Governancecode Sociaal Werk. Dit betekent dat de principes en bepalingen van de code worden toegepast, tenzij er zwaarwegende redenen zijn om hiervan af te wijken.

8.1.2 Raad van Toezicht

De Raad van Toezicht houdt toezicht op het bestuur en op de algemene gang van zaken in de stichting, adviseert het bestuur en oefent die taken en bevoegdheden uit die in de statuten aan de Raad van Toezicht zijn opgedragen of toegekend. De Raad van Toezicht conformeert zich hierbij ook aan de Governancecode Sociaal Werk.

Samenstelling per 31 december 2022

Naam	Functie	Termijn	Nevenfuncties
De heer C.J. Heijnsman	Voorzitter	3e	<ul style="list-style-type: none"> Lid adviescommissie afgesloten strafzaken (ACAS). Lid College Nederlands Register Gerechtelijk Deskundigen. Lid Auditteam Voetbal en Veiligheid. Voorzitter Stichting Tuin van bezinning politie. Lid Klankbordgroep Centrale Raad van Beroep. Plaatsvervangend voorzitter Klachtencommissie Landelijke eenheid Politie.
De heer D.J. Schrijer	Lid	3e	<ul style="list-style-type: none"> Commissaris Woningcorporaties. Voorzitter bestuur Koninklijke BLN – Schuttevaer. Toezichthouder arrestantenzorg Rotterdam. Voorzitter Raad van Commissarissen Waterweg wonen. Lid Raad van Toezicht Da Vinci College Dordrecht. Lid Raad van Toezicht Nico Adriaan Stichting. Voorzitter Raad van Toezicht Skateland. Voorzitter Commissie Toezicht Arrestantenzorg Rotterdam. Lid Raad van Toezicht Kiddoozz. Associate KplusV.
Mevrouw M.A. van Erp	Lid	2e	<ul style="list-style-type: none"> Eigenaar MarelvaManagement. Lid Raad van Toezicht Leger des Heils (divisies dienstverlening, reshare en fondsenwerving). Lid Raad van Toezicht Aloysius Stichting. Lid Raad van Toezicht FNV. Voorzitter bij Fonds Podiumkunsten. Bestuurslid Stichting Literaire Activiteiten Amsterdam.
Mevrouw R. Mejres	Lid	2e	<p>Eigenaar Sofimad:</p> <ul style="list-style-type: none"> Projectmanager regionale inkoop Jeugdwet, WMO, Participatie – Hart van Brabant. Projectleider Regionale samenwerking WMO begeleiding – Hart van Brabant.
De heer F.K.G. Westerbeke	Lid	1e	Politiechef eenheid Rotterdam - Politie Nederland.

In 2022 is de termijn van mevrouw R. Mejres verlengd.

Commissies Raad van Toezicht

Binnen de Raad van Toezicht worden twee commissies onderscheiden:

- De Auditcommissie bestaande uit mevrouw M.A. van Erp en mevrouw R. Mejres.
- De Remuneratiecommissie bestaande uit de heer C.J. Heijnsman en de heer D.J. Schrijer.
- De heer F.K.G. Westerbeke is 1e aanspreekpunt voor de Ondernemingsraad (OR).

De commissies hebben een adviserende en voorbereidende rol. Besluitvorming vindt plaats in het collectief van de Raad van Toezicht.

Verslag Raad van Toezicht 2022

In 2022 hebben er vier reguliere vergaderingen van de Raad van Toezicht plaatsgevonden. In de reguliere vergaderingen is er aandacht voor P&C gerelateerde onderwerpen, alsmede strategie en innovatie. Naast de reguliere vergaderingen heeft er ook een aparte strategiesessie plaatsgevonden. Deze stond in 2022 in het doorleven van de verandertheorie van Halt (theory of change) en verkenning van de kansen inzake het meerjarenprogramma Preventie met Gezag. Preventie met Gezag is een langlopend programma met ruimte in diverse gemeenten om tot andere of meer intensieve aanpakken te komen ter voorkoming van (zwaardere vormen van) criminaliteit.

Zie hiervoor ook paragraaf 6.2.

8.1.3 Principes van goed bestuur

De Raad van Toezicht is overeenkomstig zijn wettelijke en statutaire taken verantwoordelijk voor de inrichting en het functioneren van de governance van Halt en hanteert hierbij de Governancecode Sociaal Werk. De Governancecode Sociaal Werk weerspiegelt hoe de branche aankijkt tegen goed bestuur en toezicht. De code is ingedeeld in zeven leidende principes voor goed bestuur en toezicht die uitgewerkt zijn in gedrags- en handelingsnormen voor bestuur en toezicht. De principes vullen elkaar aan en moeten in samenhang worden gezien.

Theory of change

Conform de Governancecode streeft de organisatie een duidelijke visie en maatschappelijke doelstelling na en zijn toezichthouders zich volledig bewust van de maatschappelijke positie van de organisatie. Dit komt o.a. tot uitdrukking doordat helder is wat de publieke taken zijn, alsmede dat helder is hoe de kwaliteit van het handelen toetsbaar en zichtbaar gemaakt wordt. In 2022 is de Raad van Toezicht in gesprek gegaan over de theory of change van Halt. Met de theory of change is, aanvullend op de missie en visie, in beeld gebracht welke maatschappelijke waarde Halt toevoegt met haar activiteiten. De theory of change is zowel bij interne als externe stakeholders gevalideerd. En ook binnen de Raad van Toezicht is het gesprek gevoerd of de activiteiten en effecten herkend worden en is aanvullende input opgehaald. De input is gebruikt om de theory of change verder aan te scherpen. Medio 2022 is de theory of change vastgesteld.

Opvolging wijziging statuten

Zoals reeds in paragraaf 7.4 benoemd zijn de statuten van Halt, in navolging van de inwerkingtreding van de WBTR, aangepast. De WBTR voorziet in maatregelen om de kwaliteit van bestuur en toezicht bij verenigingen en stichtingen te verbeteren en vereist een kritische houding van toezichthouders. In navolging van de aanpassing van de statuten zijn binnen de Raad van Toezicht afspraken gemaakt wat er verder verdiepend nodig is om conform de statuten en principes uit de Governancecode te handelen. Een verdiepend Raad van Toezicht-reglement is in ontwikkeling.

Ontwikkelingen wettelijke justitiële taak

In 2022 zijn de ontwikkelingen binnen de justitiële taak, en dan m.n. de sterk verlaagde instroom aan Halt-verwijzingen, periodiek onderwerp van gesprek geweest binnen de Raad van Toezicht. Lopende beleidsontwikkelingen zoals de voortgang op de herijking van de Aanwijzing Besluit Halt-feiten en de door het minJenV op te stellen analyse naar de instroom van jeugdige verdachten en Halt-zaken, zijn gedurende de tijd gemonitord.

De Raad van Toezicht is verantwoordelijk voor het toezicht op de algemene gang van zaken en de continuïteit van de organisatie. Vanuit deze rol heeft de Raad van Toezicht in november schriftelijk zijn zorg geuit bij het ministerie over de continuïteit van de uitvoering van de wettelijke justitiële taak van Halt in de toekomst. Directe aanleiding hiervoor was het, voor het tweede achtereenvolgende jaar, verlagen van de subsidie vanuit minJenV, alsmede de vertraging van lopende beleidsinitiatieven die van invloed zijn op de justitiële taak van Halt in de toekomst. De Raad van Toezicht heeft in zijn reactie opgeroepen om met elkaar het gesprek over het toekomstperspectief van Halt te voeren, opdat niet langer kort-cyclisch naar Halt en de justitiële taak wordt gekeken.

Zelfevaluatie

In 2022 heeft er geen algemene zelfevaluatie plaatsgevonden. Wel heeft de Raad van Toezicht aan de hand van een specifieke casus gereflecteerd op het eigen gewenste handelen inzake (mogelijke) ongewenste belangenverstrengeling vanuit de norm dat toezichthouders elke vorm van belangenverstrengeling vermijden. Het overeengekomen gewenste handelen is opgenomen in het voorstel voor een aanvullend Raad van Toezicht-reglement.

8.2 Ondernemingsraad

De Ondernemingsraad (OR) van Halt is medio 2021 gestart als nieuwe OR en bestaat uit negen leden. De OR heeft door advisering en instemming, maar ook door het gebruik maken van initiatiefrecht invloed op de bedrijfsvoering van Halt.

Initiatiefrecht:

In 2022 heeft de OR, o.g.v. een interne uitvraag naar ervaringen, een aantal aanbevelingen gedaan aan de directeur-bestuurder over de toepassing van de regeling bewust belonen. De regeling is bedoeld om zichtbaar inzet en extra inspanning van medewerkers voor Halt te waarderen en hiermee de motivatie voor het werk en betrokkenheid bij Halt als werkgever te stimuleren. De aanbevelingen hadden tot doel hieraan bij te dragen.

Instemmingsrecht:

In augustus heeft de OR ingestemd met de regeling thuiswerken. In de regeling thuiswerken zijn uitgangspunten, arbeidsvoorwaarden en spelregels rond thuiswerken nader uitgewerkt.

Naast bovenstaande formele rechten is de OR nauw betrokken bij ontwikkelingen binnen de organisatie. In 2022 had de OR nog steeds zitting in de klankbordgroep corona. Hiernaast zijn in 2022 de volgende onderwerpen aan de orde gekomen:

- Opvolging resultaten MTO;
- Implementatie CAO Sociaal Werk 2021-2023;
- Verlenging corona-vergoeding;
- ICT-gebruikersovereenkomst;
- Meerjarenbegroting en voortgangsrapportages;
- Taakdifferentiatie.

Taakdifferentiatie is een belangrijk thema voor medewerkers van Halt. De OR is hier zowel gedurende het ontwikkelingsproces, als later via het formele adviesrecht nauw bij betrokken. Begin 2022 heeft de OR ook een benen op tafel overleg geïnitieerd met de directeur-bestuurder over taakdifferentiatie. Ook het artikel 24 – overleg stond dit jaar in het teken van taakdifferentiatie. Naar aanleiding van de kadernotitie taakdifferentiatie heeft de OR schriftelijk vragen ingediend. De belangrijkste vragen en antwoorden zijn gepubliceerd op het intranet van Halt, opdat deze goed toegankelijk zijn voor alle medewerkers van Halt.

In 2022 heeft de OR ook aan de eigen ontwikkeling gewerkt. De trainingen stonden in het teken van teambuilding, rolverdeling en deskundigheidsbevordering. Ook is, met het oog op de taak en rol van de OR, een aantal inhoudelijke dossiers besproken.

Tot slot heeft de OR in 2022 gewerkt aan de aandachtspunten van het MTO, o.a. door te investeren in de zichtbaarheid en bereikbaarheid van de OR.

8.3 Externe klachtenregeling

Er zijn in 2022 zeven klachten geregistreerd. Deze klachten zijn allemaal intern (telefonisch) afgehandeld.

Er zijn in 2022 geen klachten ingediend bij de externe klachtencommissie.

8.4 Inzet vertrouwenspersoon en klachtencommissie

Een sociaal veilige werksfeer is cruciaal voor een gezond bedrijf. Dat betekent onder meer dat medewerkers in een veilige arbeidsomgeving werkzaamheden kunnen uitvoeren en respectvol met elkaar omgaan. Om veilige arbeidsomstandigheden en een positieve werksfeer te borgen kent Halt een regeling en klachtenprocedure voor ongewenste omgangsvormen.

Halt heeft, als onderdeel van de regeling twee externe vertrouwenspersonen aangewezen. Deze worden ingezet vanuit GIMD (specialist en marktleider op het gebied van bedrijfsmaatschappelijk werk) en zijn op afroep beschikbaar. Medewerkers kunnen hiermee een beroep doen op professionele, deskundige en onafhankelijke vertrouwenspersonen. De kosten van de vertrouwenspersoon worden anoniem gefactureerd aan Halt.

Indien medewerkers een klacht willen indienen over ervaren ongewenste omgangsvormen kunnen zij rechtstreeks terecht bij de klachtencommissie van GIMD. Deze bestaat uit een voorzitter met juridische expertise en twee leden, ervaren bedrijfsmaatschappelijk werkers met de specialisatie Vertrouwenspersoon ongewenste omgangsvormen. Een ambtelijk secretaris ondersteunt de Klachtencommissie.

Door de toegenomen media-aandacht inzake een veilige werkomgeving ziet het GIMD een tendens dat mensen in het algemeen makkelijker naar de vertrouwenspersoon stappen. De media-aandacht werkt hierin drempelverlagend. Ook ziet het GIMD dat gelijkheid en uitsluiting steeds meer een punt van aandacht wordt op de werkvloer. Zie paragraaf 7.3 voor wat Halt doet rondom het thema inclusie en diversiteit.

In 2022 is er vanuit Halt driemaal een beroep gedaan op de vertrouwenspersoon over klachten van grensoverschrijdend gedrag of meldingen over integriteitkwesties. Het betroffen drie korte trajecten. Voor betreffende medewerkers is passende ondersteuning geboden vanuit de vertrouwenspersonen. Er zijn geen klachten bij de klachtencommissie ingediend.

Voor situaties van ongewenst gedrag in relatie tot jongeren/ouders of anderen geldt de procedure 'Melding incidenten'. In 2022 zijn in totaal twee incidentmeldingen gedaan. Beide meldingen hadden betrekking op verbale agressie door de jongere.

8.5 HRM

8.5.1 Ziekteverzuim en verloop

Het ziekteverzuim komt met 8,1% in 2022 fors hoger uit dan voorgaande jaren (+3%). Het verzuimpercentage wordt voor het grootste gedeelte gevormd door langdurig verzuim. De piek van het ziekteverzuim lag met 11% in maart en werd toen ook voor een groot deel veroorzaakt door corona-ziekmeldingen. Ondertussen lijkt het ziekteverzuim weer enigszins te normaliseren. Halt is een traject gestart met de arbodienstverlener om tot verbetering van de verzuimbegeleiding te komen, alsmede inzicht in de bovenliggende patronen van verzuim.

In 2022 was de uitstroom van medewerkers hoger dan de instroom. Afgezet tegen 2021 was het verloop ook een stuk hoger (+24%). Dit is een logisch gevolg van de krapte op de arbeidsmarkt, echter heeft gevolgen voor de productiviteit van medewerkers i.v.m. inwerktrajecten.

8.5.2 Medewerkerstevredenheidsonderzoek

Eind 2021 is een medewerkerstevredenheidsonderzoek (MTO) uitgezet onder alle medewerkers van Halt. De resultaten zijn in 2022 opgeleverd. 77% van de medewerkers heeft aan het onderzoek meegedaan. Het rapport laat positieve ontwikkelingen zien ten opzichte van het vorige MTO in 2018. Het werkgeluk krijgt als rapportcijfer een mooie 7,2. Dit is hoger dan het vorige onderzoek en in het bijzonder verrassend omdat ook 57% van de respondenten aangeeft dat corona een negatieve invloed heeft op het werkgeluk.

Een andere uitbinker is het feit dat zo goed als alle medewerkers achter de bedoeling van Halt staan, trots zijn om voor Halt te werken en ervan overtuigd zijn met het werk bij te dragen aan iets goeds en belangrijks voor de samenleving.

De rapportages bieden ook aanknopingspunten om het werken bij Halt nog verder te verbeteren. Zo wordt de werkdruk bijvoorbeeld genoemd als reden om te vertrekken. Zowel op landelijk als teamniveau is besproken hoe binnen de mogelijkheden opvolging gegeven kan worden aan het MTO.

8.5.3 Programma taakdifferentiatie

De taken van de Halt-medewerker zijn veelzijdig. Van oorsprong is er sprake van repressie (Halt-interventie), preventie (met name voorlichtingen) en, meer randvoorwaardelijk, het onderhouden van netwerkcontacten met externe partners. Vanuit toegenomen ambities van de organisatie is in de loop der tijd het aanbod en de daarmee samenhangende taken toegenomen in variëteit en complexiteit en is het eisenpakket dat wordt gesteld aan professionele uitvoering groter en veelzijdiger geworden.

Om deze uitdagingen het hoofd te kunnen blijven bieden is medio 2022 besloten dat wordt toegewerkt naar taakdifferentiatie. Deze ontwikkeling wordt ook ondersteund door de resultaten uit het MTO. Onder taakdifferentiatie wordt binnen Halt verstaan: het verdelen van een functie in verschillende takenpakketten, zonder dat er nieuwe functies ontstaan. Medewerkers die op basis van hun arbeidscontract dezelfde functie hebben, kunnen verschillende takenpakketten uitvoeren. Een medewerker kan veranderen van takenpakket zonder dat de functie wijzigt.

Eind september is het kader voor taakdifferentiatie vastgesteld en gedeeld binnen de organisatie. De ontwikkeling richting taakdifferentiatie verloopt in nauwe afstemming met de OR en met betrokkenheid van medewerkers.

8.6 Financieel beleid

De inkomsten van Halt zijn afkomstig van verschillende bronnen. Het grootste gedeelte betreft de subsidie van het minJenV voor de uitvoering van de justitiële taak. De basis voor de verstrekte subsidie ligt in de overeengekomen kostprijs (2021) en het subsidiebesluit van het betreffende jaar, met daarin opgenomen een ijkpunt voor het aantal af te handelen zaken in 2022. In 2022 is nog sprake van een corona-effect, waardoor het aantal ontvangen zaken nog niet op het niveau van 2019 en eerder is. Voor 2022 zijn additionele afspraken gemaakt met het minJenV over de toerekening en afrekening van de subsidie.

Met betrekking tot de preventieve activiteiten vindt financiering plaats vanuit afzonderlijke gemeenten, op basis van een subsidietoekenning per jaarvak. Aanvullend hierop worden preventieactiviteiten uitgevoerd op basis van offertes. In beide gevallen wordt een vast uurtarief voor de preventieactiviteiten gehanteerd. Per einde jaar vindt afrekening plaats van bekostigde, maar niet uitgevoerde activiteiten.

Ook voor de lokale sportactiviteiten die Halt uitvoert in opdracht van minVWS is een vaste kostprijs gedefinieerd. Het betreft hier een meerjarige subsidie.

Tot slot bestaat de mogelijkheid om inkomsten te verwerven via toekenning van specifieke projectfondsen. Het betreft hier toekenningen vanuit zowel de overheid als de particuliere sector. Deze inkomsten hebben betrekking op specifieke projectuitvoering, gedurende een vooraf vastgestelde looptijd.

8.6.1 Exploitatieresultaat

Over 2022 is het resultaat 207k negatief. Dit is 719k hoger dan begroot en wordt voornamelijk veroorzaakt door de lagere personele kosten en hogere inkomsten vanuit preventie.

In 2022 heeft Halt opnieuw erg weinig strafzaken ontvangen: nog geen 10.000 jongeren hebben een justitiële Halt-interventie gekregen. Dat is 35% minder dan in 2019. Zie voor een nadere toelichting paragraaf 7.1. Halt heeft daarmee minder interventies kunnen realiseren dan verwacht. Met minJenV zijn additionele afspraken gemaakt omtrent de besteding van de subsidie die verband houden met de onderproductie. De preventieve activiteiten kennen in 2022 een groei passend bij de ambitieplannen van Halt. De omzet is ten opzichte van 2021 gestegen met 0,9 mln. tot 4,9 mln.

Door een bewuste keuze te maken ten aanzien van de invulling van vacatures en de bezetting zoveel als mogelijk in overeenstemming te brengen met de werklast heeft de omzetgroei niet geleid tot een stijging van de personele kosten voor Stichting Halt.

8.6.2 Resultaatbestemming

Het gerealiseerde resultaat over 2022 bedraagt 207k negatief. In totaal wordt 5% van de omzet preventie toegekend aan de bestemmingsreserve preventie (242k) en wordt 82k onttrokken aan de bestemmingsreserve Innovatie en Ontwikkeling preventie. Van het overige resultaat wordt conform voorgaande jaren 75% gedoteerd aan de egalisatiereserve preventie en 25% gedoteerd aan de bestemmingsreserve preventie.

8.7 Financiële Doorkijk 2023

MinJenV maakt voor het opstellen van de justitiebegroting gebruik van het Prognosemodel Justitiële Ketens (PMJ). Eind 2022 is de PMJ raming voor 2023 e.v. geactualiseerd.

De subsidie voor 2022 is (voorlopig) vastgesteld op 11.824k. Uitgangspunt bij de subsidie is een ijkpunt van 12.360 zaken. Dit is 1,1 mln. lager dan 2022.

Vanaf 2023 nemen 19 gemeenten deel aan het programma 'Preventie met Gezag' dat wordt gesubsidieerd door minJenV. In een deel van deze gemeenten worden nog oriënterende gesprekken gevoerd, maar naar verwachting levert Halt in 17 van de 19 gemeenten een bijdrage aan dit programma. In de begroting 2023 is 1 mln. omzet begroot voor de uitvoer van projectactiviteiten. De lagere omzet repressie en hogere omzet preventie zorgen voor een uitdagend jaar waarin scherpe sturing op de uitvoering benodigd is.

8.8 Risicoparagraaf

Doel van het risicomanagement bij Halt is:

1. het tijdig onderkennen van risico's en kansen;
2. de impact hiervan in te schatten, zodat medewerkers tijdig kunnen reageren;
3. en indien nodig passende maatregelen nemen.

Halt legt risico's vast en bespreekt deze periodiek op verschillende niveaus in de organisatie. Risico's worden ingedeeld op strategisch, tactisch en operationeel niveau en worden ook op strategisch (Raad van Toezicht en directie), tactisch (directie en management) en operationeel niveau (management en medewerkers) besproken, opdat de gewenste beheersmaatregelen kunnen worden genomen. Risico's worden gewaardeerd met behulp van kans maal impact (hoog, midden, laag). In onderstaand overzicht zijn de belangrijkste strategische risico's opgenomen die het behalen van de maatschappelijke doelstellingen van Halt kunnen beïnvloeden.

Risico's	Risicowaarde	Bijsturingsmaatregel
Niet realiseren van de subsidieafspraken met minJenV vanwege geen / traag herstel van de instroom repressie door beperkte handhaving op de kleine norm, verdere vertraging van de herijking van het Besluit aanwijzing Halt-feiten, het kader voor de reprimande en een niet sluitend, alsmede ingewikkeld verwijsproces	HH	<ul style="list-style-type: none"> Inzet op en betrokkenheid bij herijking Halt Besluit en het kader voor de reprimande. Inzet op vereenvoudiging van verwijsprocessen (o.a. aanpassing MEOS, bredere inzet mutatie en/of andere vorm van vereenvoudiging van het verwijsproces). Inspringen op (nieuwe) maatschappelijk urgente veiligheidsproblemen waarbij de Halt-interventie een passende interventie is. Blijvend inzetten op een vroegtijdige aansluiting op het strafproces, o.a. ZSM. Goede contacten/informatie-uitwisseling met basisteams politie. Lokale contacten met boa's en leerplichtambtenaren intensiveren en duidelijke routingafspraken maken.
Niet realiseren van de begrotingsopgave preventie met gezag door vertraging in het proces van toekenning en concreetisering van uitvoeringsplannen.	HM	<ul style="list-style-type: none"> Aparte monitoring van realisatie Preventie met Gezag. Aanstelling kwartiermaker Preventie met Gezag. Sturing op bezetting.
Structureel te weinig inkomsten beschikbaar om ambities waar te maken en afspraken na te komen door toename van kosten (o.a. nieuwe CAO, buitenproportionele inflatie) en een niet dekkende kostprijs vanuit minJenV.	HH	<ul style="list-style-type: none"> Periodieke herijking van de kostprijzen (elke 3 jaar) en het tijdig vastleggen van de kaders waarbinnen de herijking plaatsvindt. Verhogen preventie-inkomsten door aantrekken nieuwe financieringsstromen en allianties en duurzame samenwerkingen. Spreading van inzet van beschikbare capaciteit.
Te weinig inkomsten beschikbaar om egaliseriereserve repressie op te bouwen.		<ul style="list-style-type: none"> Opbouw EV (repressie) inzichtelijk maken en bespreken met minJenV. Mede gekoppeld aan herijking kostprijs. Periodieke herijking van de kostprijs (elke 3 jaar) en het tijdig vastleggen van de kaders waarbinnen de herijking plaatsvindt.
Oplopende werkvoorraden en doorlooptijden door: <ul style="list-style-type: none"> Ondercapaciteit door krapte op de arbeidsmarkt en een niet dekkende kostprijs/loonkosten. Verhoogd ziekteverzuim Een te lage productiviteit. 	MH	<ul style="list-style-type: none"> Opstellen en uitvoeren strategisch personeelsbeleid met (o.a.) aandacht voor in- en uitstroom, werving en behoud van medewerkers. Periodieke herijking van de kostprijs (elke 3 jaar).
Het hebben/verkrijgen van onvoldoende financiering voor de bekostiging van doorontwikkeling en innovatie.	LM	<ul style="list-style-type: none"> Verstevigen/uitbouwen fondsenwerving/overige financieringsstromen. Duidelijke strategie en investeringsagenda.

9. Jaarrekening

9.1 Balans

Activa	31/12/2022	31/12/2021
Vaste activa		
Materiële vaste activa	381.560	158.481
subtotaal	381.560	158.481
Vlottende activa		
Vorderingen en overlopende activa	1.595.592	1.327.520
Liquide middelen	5.636.601	5.744.521
subtotaal	7.232.193	7.072.041
Totaal	7.613.753	7.230.522
Passiva		
Eigen vermogen		
Algemene reserve	954.591	954.591
Egalisatiereserve repressie	75.671	351.481
Bestemmingsreserve Preventie	566.403	416.399
Bestemmingsreserve I&O preventie	991.720	1.073.303
subtotaal	2.588.386	2.795.774
Voorzieningen		
Voorziening Herstructurering	484.632	521.377
subtotaal	484.632	521.377
Kortlopende schulden		
Crediteuren	912.872	109.747
Belastingen en sociale lasten	1.286.824	939.015
Overige schulden en overlopende passiva	2.341.039	2.864.609
subtotaal	4.540.735	3.913.370
Totaal	7.613.753	7.230.522

9.2 Staat van baten en lasten

Baten	Realisatie 2022	Begroting 2022	Realisatie 2021
Omzet			
Subsidiebaten justitiële opgave Halt	12.972.000	13.800.000	12.275.400
Subsidiebaten preventieactiviteiten	4.882.596	4.140.000	3.992.732
Overige preventieactiviteiten Crownies	137.412	136.000	130.542
subtotaal	17.992.008	18.076.000	16.398.673
Overige baten			
Landelijke projecten (Sport)	228.173	235.000	91.483
Subsidie projecten	125.997	-	-
Subsidie fondsen	242.040	300.000	332.131
Incidentele baten en lasten	-	-	139.145
subtotaal	596.209	535.000	562.758
Totaal	18.588.217	18.611.000	16.961.432
Lasten			
Personeelskosten	14.438.659	14.887.726	13.426.378
Overige personeelskosten	1.292.820	1.638.232	1.010.451
Afschrijvingen	55.350	142.533	12.882
Huisvestingskosten	793.971	815.000	649.310
Organisatiekosten	991.261	924.610	699.107
Automatiseringskosten	1.192.583	1.105.000	1.006.652
Rentelasten	30.962	25.000	31.635
Totaal	18.795.605	19.538.101	16.836.414
Resultaat	-207.388	-927.101	125.017
Resultaatbestemming	2022		2021
Mutatie Algemene reserve	-		-
Mutatie Egalisatiereserve repressie	-275.809		93.763
Mutatie Bestemmingsreserve preventie	150.004		31.254
Mutatie Bestemmingsreserve I&O	-81.583		-
Totaal	-207.388		125.017

9.3 Kasstroomoverzicht

Kasstroomoverzicht	31/12/2022	31/12/2021
Kasstroom uit operationele activiteiten		
Exploitatieresultaat	-207.388	125.017
Aanpassingen voor:		
Afschrijvingen	55.350	12.882
Mutaties voorzieningen	-36.745	-188.577
Veranderingen in het werkkapitaal:		
Mutatie debiteuren en overige vorderingen	-268.072	-132.191
Mutatie crediteuren	803.125	9.094
Mutatie belasting en sociale lasten	347.809	17.671
Mutatie overige schulden	-523.570	1.062.861
Kasstroom uit operationele activiteiten	170.509	906.757
Kasstroom uit investeringsactiviteiten		
Investerings in immateriële vaste activa	-	-
Investerings in materiële vaste activa	-278.429	-137.787
Desinvestering in vaste activa	-	-
Kasstroom uit investeringsactiviteiten	-278.429	-137.787
Netto kasstroom	-107.920	768.970
Mutatie liquide middelen		
Beginstand 01-01	5.744.521	4.975.551
Eindstand 31-12	5.636.601	5.744.521
Netto kasstroom	-107.920	768.970

9.4 Waarderingsgrondslagen

9.4.1 Algemene grondslagen voor de opstelling van de jaarrekening

De jaarrekening is opgesteld volgens de bepalingen van Richtlijn 640 Organisaties zonder Winststreven uit de Richtlijnen voor de jaarverslaggeving (RJ 640). De waardering van activa en passiva en de bepaling van het resultaat vinden plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij de desbetreffende grondslag voor de specifieke balanspost anders wordt vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarde. Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop ze betrekking hebben. Winsten worden slechts opgenomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verplichtingen en mogelijke verliezen die hun oorsprong vinden voor het einde van het verslagjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

9.4.2. Het Kasstroomoverzicht

Het kasstroomoverzicht is opgesteld aan de hand van de indirecte methode. De geldmiddelen in het kasstroomoverzicht bestaan uit liquide middelen. Ontvangen interest wordt evenals betaalde interest opgenomen onder de kasstroom uit operationele activiteiten.

9.4.3. Grondslagen voor de balanswaardering

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa wordt gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs, onder aftrek van lineaire afschrijvingen op basis van de geschatte economische levensduur, en indien van toepassing rekening houdend met bijzondere waardeverminderingen.

De afschrijvingen worden gebaseerd op de geschatte economische levensduur en worden berekend op basis van een vast percentage van de verkrijgingsprijs. De volgende afschrijvingspercentages worden gehanteerd:

- Inventaris: 10-20%
- Automatisering: 30%

Vorderingen en overlopende activa

De vorderingen worden bij eerste verwerking opgenomen tegen de reële waarde en vervolgens gewaardeerd tegen de geamortiseerde kostprijs. De reële waarde en geamortiseerde kostprijs zijn gelijk aan de nominale waarde.

Een voorziening wegens oninbaarheid wordt in mindering gebracht op de boekwaarde van de vordering. Dit wordt op basis van individuele beoordeling van de vorderingen ingeschat.

Liquide middelen

Liquide middelen bestaan uit kas, banktegoeden en spaartegoeden. De liquide middelen worden opgenomen tegen nominale waarde.

Eigen Vermogen

Algemene Reserve

Het exploitatieresultaat van het lopende boekjaar is gedoteerd aan de Algemene Reserve. Aansluitend heeft er een onttrekking plaats gevonden, welke is gedoteerd aan de Egalisatiereserve Repressie, de bestemmingsreserve Preventie en bestemmingsreserve Innovatie en Ontwikkeling.

Egalisatiereserve repressie

Voorgaande jaren is de reserve gevormd op grond van de kosten toerekening systematiek. De reserve is gevormd om toerekening en/of onttrekking op grond van de verhouding repressie-/preventieactiviteiten mogelijk te maken. Het verschil tussen werkelijke kosten die toegerekend kunnen worden aan de repressieactiviteiten en de ontvangen subsidie voor repressieactiviteiten wordt gedoteerd aan de egalisatiereserve, rekening houdend met bepaalde maxima.

In overeenstemming met de verdelingssystematiek in voorgaande jaren is het resultaat verdeeld in de verhouding 75% repressie en 25% preventie.

Bestemmingsreserve preventie

Het gedeelte van het eigen vermogen dat is afgezonderd omdat daaraan door het bestuur een beperktere bestedingsmogelijkheid is gegeven, wordt aangemerkt als bestemmingsreserve. De reserve is gevormd om toerekening en/of onttrekking op grond van de verhouding repressie-/preventieactiviteiten mogelijk te maken.

Bestemmingsreserve Innovatie en Ontwikkeling

Het gedeelte van het eigen vermogen dat is afgezonderd omdat daaraan door het bestuur een beperktere bestedingsmogelijkheid is gegeven, wordt aangemerkt als bestemmingsreserve. De bestemmingsreserve innovatie en ontwikkeling is tot stand gekomen met de eigen vermogens van de voormalige Halt-organisaties.

Voorzieningen

Voorziening herstructurering (transitie)

De voorziening is gevormd voor bestedingsverplichtingen vanuit de subsidie transitiefase 2013 – 2015 Halt en betreft meerjarige verplichtingen welke samenhangen met een specifieke groep medewerkers en de daarmee afgesloten sociale plannen van oude fusies in de Halt-sector. Met het minJenV is afgesproken dat het toegekende budget gepresenteerd wordt in de jaarrekening als voorziening herstructurering.

Kortlopende schulden en overlopende passiva

De schulden worden bij eerste verwerking opgenomen tegen de reële waarde en vervolgens gewaardeerd tegen de geamortiseerde kostprijs. De reële waarde en geamortiseerde kostprijs zijn gelijk aan de nominale waarde.

9.4.4. Grondslagen voor de bepaling van het resultaat

Het resultaat wordt bepaald als het verschil tussen de opbrengstwaarde van de geleverde prestaties en de kosten en andere lasten over het jaar. De resultaten op transacties worden verantwoord in het jaar waarin zij zijn gerealiseerd.

Resultaatbestemming

Dotaties en onttrekkingen aan bestemmingsfondsen en bestemmingsreserves worden onder de staat van baten en lasten weergegeven als bestemming van het exploitatieresultaat.

Subsidies

Subsidies worden verantwoord voor zover zij met betrekking tot het betreffende boekjaar zijn aangewend.

Projectsubsidies

Halt en sport

Per juli 2019 hebben Halt en het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport de samenwerking, zoals die eerder met de KNVB bestond, voortgezet. Deze samenwerking richt zich enerzijds op preventieve activiteiten (met de veiligheidsanalyse op de voetbalverenigingen) en is anderzijds een onderdeel van het tuchtrecht (met de training Sport & Gedrag).

Subsidieprojecten

Er is in 2022 een project uitgevoerd met subsidie van het minJenV. Het betreft het project Hack_Right. Lees meer over dit project op pagina 19. De nog te besteden projectgelden zijn opgenomen onder de overlopende passiva. Daarnaast zijn er enkele projecten uitgevoerd die door derde partijen zijn gefinancierd, zoals het project JIM, Kijken door een andere bril en Tolerantie en Respect.

9.4.5. Continuïteitsveronderstelling

Deze jaarrekening is opgesteld uitgaande van de continuïteit van de bedrijfsactiviteiten.

9.5 Toelichting op de balans

Activa

Vaste activa

Materiële vaste activa

	Inventaris	Automatisering	Wagenpark	AuraH	Totaal	2021
Aanschaffingswaarde	255.534	861.717	23.760	1.049.349	2.190.360	2.052.573
Cumulatieve afschrijvingen	218.209	740.560	23.760	1.049.349	2.031.879	2.018.997
Boekwaarde per 01-01-2022	37.325	121.157	-	-	158.482	33.576
Cumulatieve aanschaffingswaarde per 01-01-2022	255.534	861.717	23.760	1.049.349	2.190.360	2.052.573
Investerings	4.120	262.208	-	-	266.329	45.222
Activa - onderhanden	-	12.100	-	-	12.100	92.565
Desinvesteringen aanschaffingswaarde	-130.197	-729.735	-23.760	-1.049.349	-1.933.041	-
Cumulatieve aanschaffingswaarde per 31-12-2022	129.458	406.290	-	-	535.748	2.190.360
Cumulatieve afschrijvingen per 01-01-2022	218.209	740.560	23.760	1.049.349	2.031.879	2.018.997
Desinvesteringen cumulatieve afschrijvingen	-130.197	-729.735	-23.760	-1.049.349	-1.933.041	-
Afschrijvingen 2022	6.403	48.947	-	-	55.350	12.882
Cumulatieve afschrijvingen per 31-12-2022	94.415	59.772	-	-	154.188	2.031.879
Boekwaarde per 31-12-2022	35.042	346.518	-	-	381.560	158.481

Onder de desinvesteringen 2022 zijn afboekingen op inventaris, automatisering, wagenpark en AuraH verantwoord. De boekwaarde van de desinvesteringen is nihil. De desinvesteringen hebben geen resultaatseffect.

Vlottende activa

Vlottende activa	31/12/2022	31/12/2021
Vorderingen en overlopende activa		
Debiteuren	847.578	811.071
Vooruitbetaalde kosten	523.736	438.045
Te vorderen subsidie gemeenten	57.914	17.656
Overige vorderingen	125.751	20.348
Waarborgsommen	40.613	40.399
Totaal	1.595.592	1.327.520

Debiteuren

Debiteuren	847.578	811.071
Af: afwaardering dubieuze debiteuren	-	-
subtotaal	847.578	811.071

Overige vorderingen

Nog te ontvangen rente	-	-
Nog te ontvangen verzekeringen	-	20.392
Nog te ontvangen overige	125.751	-44
subtotaal	125.751	20.348

De vooruitbetaalde kosten betreffen hoofdzakelijk uitgaven op verzekeringen, huisvesting en ICT-gerelateerde kosten. De te vorderen subsidie gemeenten betreft nog te ontvangen subsidie voor in 2022 bij gemeenten uitgevoerde preventieactiviteiten. De overige vorderingen bestaat uit vorderingen voor subsidiabele kosten voor landelijke projecten en nog te ontvangen vergoeding vanuit de verzuimverzekering.

Liquide middelen

Liquide middelen	31/12/2022	31/12/2021
Kas	683	457
Banksaldi	2.608.243	2.702.582
Spaarsaldi	2.970.041	2.970.041
Bankgaranties	38.072	38.072
Schaderekening	19.562	33.368
Totaal	5.636.601	5.744.521

De liquide middelen staan ter vrije beschikking van Halt, met uitzondering van de bankgaranties en de schaderekening. De schaderekening is een tussenrekening die gebruikt wordt voor de uitbetaling van de schade aan slachtoffers (onderdeel van de Halt-straf).

Passiva - eigen vermogen

Passiva	31/12/2022	31/12/2021
Eigen Vermogen		
Algemene reserve		
Beginstand per 01-01	954.591	954.591
Dotatie	-207.388	125.017
Ottrekking	207.388	-125.017
Stand per 31-12	954.591	954.591

	31/12/2022	31/12/2021
Egalisatiereserve repressie		
Beginstand per 01-01	351.480	257.717
Dotatie		93.763
Ottrekking	-275.809	-
Vrijval	-	-
Stand per 31-12	75.671	351.480

Voor de nieuwe/andervoortige preventieopdrachten zijn de kosten op uitvoering en projectmatige aanpak in de kosten verantwoord. De (toekomstige) kosten voor de borging van de kwaliteit en de doorontwikkeling van dit productenportfolio is voor een bedrag ter hoogte van 5% van deze opdrachten gedoteerd aan de bestemmingsreserve preventie. Dit in conformiteit met het kostprijsmodel ten behoeve van preventie.

Het resultaat van -207k wordt gesplitst in -367k resultaat vanuit de generieke activiteiten, 242k resultaat ter dotatie aan de bestemmingsreserve preventie en -82k ter financiering van de investeringsthema's. Deze resultaten worden gedoteerd en onttrokken aan de egalisatiereserve repressie, de bestemmingsreserve preventie en bestemmingsreserve innovatie en ontwikkeling preventie. De reserves dienen om de toekomstige risico's op deze deelactiviteiten op te vangen.

Bij de toekenning van het resultaat aan de resultaatbestemming wordt rekening gehouden met de herkomst van de subsidie. Hierin is, conform afspraak met het minJenV, 75% van het resultaat uit de generieke activiteiten (-276k) als onttrekking verantwoord in 2022 bij de egalisatiereserve repressie.

	31/12/2022	31/12/2021
Bestemmingsreserve preventie		
Beginstand per 01-01	416.399	385.145
Dotatie	241.940	31.254
Onttrekking	-91.936	-
Vrijval	-	-
Stand per 31-12	566.403	416.399

Bij de toekenning van het resultaat aan de resultaatbestemming wordt rekening gehouden met de herkomst van de subsidie. Hierin is, conform afspraak met het minJenV, 25% van het resultaat uit generieke activiteiten (-91k) als onttrekking verantwoord in 2022. De dotatie van 242k betreft 5% van de preventieve omzet.

	31/12/2022	31/12/2021
Bestemmingsreserve I&O preventie		
Beginstand per 01-01	1.073.303	1.073.303
Dotatie	-	-
Onttrekking	-81.583	-
Vrijval	-	-
Stand per 31-12	991.720	1.073.303

Deze reserve is bij de fusie opgebouwd uit reserves van de 17 Halt-organisaties en is bestemd voor innovatie en ontwikkeling activiteiten. Aanwending hiervan gebeurt na goedkeuring van de Raad van Toezicht. In 2022 is 82k besteed aan innovatie en ontwikkeling. Dit bedrag wordt onttrokken van de bestemmingsreserve I&O preventie.

	31/12/2022	31/12/2021
Totaal eigen vermogen	2.588.386	2.795.774

Passiva

Voorzieningen	31/12/2022	31/12/2021
Voorzieningen		
Voorziening Herstructurering		
Beginstand per 01-01	521.377	558.954
Dotatie	-	-
Onttrekking	-36.745	-37.577
Vrijval	-	-
Stand per 31-12	484.632	521.377
Voorziening Reorganisatie (1Halt)		
Beginstand per 01-01	0	151.000
Dotatie	-	-
Onttrekking	-	-151.000
Vrijval	-	-
Stand per 31-12	0	0
Totaal voorzieningen	484.632	521.377

Voorziening Herstructurering

De uitbetaalde verplichtingen die voortvloeien uit afhandelingen van het sociaal plan van oude fusies in de Halt-sector zijn onttrokken aan de voorziening Herstructurering. Het restant van de voorziening wordt aangewend voor toekomstige verplichtingen voortvloeiende uit de afhandeling van de sociale plannen van de fusie naar 1Halt. Het grootste gedeelte van de voorziening heeft een looptijd van langer dan 5 jaar.

Voorziening Reorganisatie (1Halt)

De voorziening is in 2013 ontstaan voor betalingsverplichtingen van wachtgeld en de inkoop van pensioenen in verband met een verschil in dekkinggraden door de overgang van pensioenfondsen vanuit het sociaal plan. In 2019 zijn de betreffende medewerkers van de wachtgeldregeling allemaal uitgestroomd. De inkoop voor pensioenen kwam volgens opgave van het pensioenfonds per einde 2020 uit op een bedrag van 151k. Deze (voorwaardelijke) pensioenverplichting is in 2021 effectief ingekocht bij PFZW, waarmee de voorziening per einde 2021 is benut.

Passiva

Kortlopende schulden	31/12/2022	31/12/2021
Kortlopende schulden		
Crediteuren	912.872	109.747
Saldo per 31-12	912.872	109.747
Belastingen en sociale lasten		
Belastingdienst - loonheffing	936.277	939.015
PFZW - pensioenen	350.547	-
Saldo per 31-12	1.286.824	939.015

Belastingen en sociale lasten

De post belastingdienst – loonheffing betreft de af te dragen loonbelasting over de maand december 2022.

De post PFZW – pensioen betreft de af te dragen pensioenpremie over de maanden november en december 2022.

Passiva

Overige schulden en overlopende passiva	31/12/2022	31/12/2021
Overige schulden en overlopende passiva		
Nog te besteden subsidiegelden		
Terug te betalen subsidies lopend boekjaar	-	617.600
Diverse projecten gefinancierd - minJenV	127.023	155.268
Projectsubsidie Halt en Sportveiligheid	232.745	347.887
Overloop preventie activiteiten	110.116	124.754
subtotaal	469.884	1.245.509
Overige schulden		
Nog te betalen netto lonen	967	-
Reservering verlofuren	572.649	571.960
Reservering loopbaanbudget	326.749	293.964
subtotaal	900.365	865.924
Nog te betalen subsidie - preventiegelden	356.402	299.120
subtotaal	356.402	299.120
Vooruitontvangen subsidies - preventiegelden	109.683	87.195
subtotaal	109.683	87.195
Diverse nog te betalen posten	395.784	253.005
Nog door te berekenen kosten	-	-6.016
Schadefonds	19.562	33.338
Crownies beloningen	89.358	86.534
subtotaal	504.704	366.861
Saldo per 31-12	2.341.039	2.864.609

Te besteden subsidiegelden

Voor 2021 en 2022 zijn afspraken met het minJenV gemaakt omtrent de benutting van de middelen die vanwege onderproductie niet besteed zijn aan Halt-zaken. De terugbetaalverplichting over 2021 is afgewikkeld in 2022. Voor 2022 is geen terugbetalingsverplichting van toepassing.

De post nog te besteden subsidiegelden wordt gevormd door ontvangen (project)subsidies, waarvoor nog niet, of maar deels kosten zijn verantwoord. Het betreft hier zowel subsidiegelden vanuit het minJenV als projecten die vanuit andere subsidievertrekkers worden gefinancierd.

De projectsubsidie Halt en Sportveiligheid betreft een meerjarige subsidie, welke ontvangen is vanuit het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.

Overige schulden

De reservering verlofuren betreft het saldo verlof dat de medewerkers eind van het jaar nog niet hebben opgenomen.

De reservering loopbaanbudget is vanaf 2015 verplicht op basis van de CAO. Medewerkers kunnen gedurende maximaal 5 jaar het voor hen bestemde bedrag aanwenden. In 2022 is een deel gedoteerd en een deel vrijgevallen. Per saldo is de reservering ten opzichte van 2021 met 33k verhoogd.

De nog te betalen subsidies zijn gebaseerd op de gegevens die op het moment van het opstellen van de jaarrekening bekend zijn. Het saldo nog te betalen subsidie – preventiegelden van 356k bevat aan gemeenten terug te betalen bedragen in verband met de verleende subsidies 2022, waarvoor in 2022 minder activiteiten hebben plaats gevonden en ontvangen subsidiegelden waarvan nog geen subsidiebeschikking ontvangen is.

Passiva - Diverse nog te betalen kosten - specificatie

Passiva	31/12/2022	31/12/2021
Huisvestingskosten	161.773	15.803
Kosten accountant	84.910	70.750
Automatiseringskosten	61.458	7.201
Personele kosten	54.806	54.924
Organisatiekosten	32.837	104.327
subtotaal	395.784	253.005
Totaal kortlopende schulden	4.540.735	3.913.371

9.6 Niet uit de balans blijvende verplichtingen

Soort verplichting	< 1 jr	> 1 jr < 5 jr	> 5 jr	Totaal
Huur- en servicecontracten panden	535.924	97.770	-	633.694
ICT en telefonie	1.021.550	2.619.167	-	3.640.716
Verzekeringen	136.054	5.700	-	141.754
Overige overeenkomsten	62.250	-	-	62.250
Totaal	1.755.777	2.722.637	-	4.478.414

9.7 Gebeurtenissen na balansdatum

Er hebben zich na het opmaken van de jaarrekening geen gebeurtenissen van betekenis voorgedaan die nadere informatie geven over de feitelijke situatie op balansdatum.

9.8 Toelichting op de staat van baten en lasten

Baten	Realisatie 2022	Begroting 2022	Realisatie 2021
Omzet			
Subsidiebaten justitiële opgave Halt ministerie van Justitie en Veiligheid			
Justitiële opgave	11.097.000	13.800.000	12.275.400
Aanvullende subsidieverlening	1.875.000	-	-
Totale subsidie justitiële opgave Halt	12.972.000	13.800.000	12.275.400
Totale subsidiebaten justitiële opgave Halt	12.972.000	13.800.000	12.275.400
Subsidiebaten preventieactiviteiten			
Gemeentelijke subsidies - preventieactiviteiten	4.882.596	4.140.000	3.992.732
Preventieactiviteiten Crownies Den Haag	137.412	136.000	130.542
Totale subsidiebaten preventie & Crownies	5.020.008	4.276.000	4.123.273
Subtotaal omzet	17.992.008	18.076.000	16.398.673

De subsidiebaten van de justitiële opgave van Halt straf neemt met 828k af ten opzichte van de begroting 2022.

De subsidie vanuit het minJenV met betrekking tot de justitiële opgave van Halt is voor 2022 gebaseerd op 14.500 afgeronde Halt-zaken. Met betrekking tot de afrekenregels geldt dat over 2022 geen sprake is van terugbetaling bij onderproductie als de realisatie minder is dan 95% van het ijkpunt. De aanvullende subsidieverlening betreft de financiering voor activiteiten en ambities zoals benoemd in het addendum behorende bij de subsidiebeschikking 2022.

De inkomsten van de subsidiebaten preventie zijn met 744k toegenomen ten opzichte van de begroting 2022.

In de baten vanuit gemeentelijke subsidies is geen rekening gehouden met een verwachte coulance in verband met niet uitgevoerde werkzaamheden.

Baten	Realisatie 2022	Begroting 2022	Realisatie 2021
Overige baten			
Landelijke projecten			
Halt en Sport - KNVB / VWS	228.173	235.000	91.483
Hack_Right	125.997	-	-
Totale baten landelijke projecten	354.169	235.000	91.483
Overige opbrengsten			
Subsidie projecten	242.040	300.000	332.131
Overige opbrengsten	-	-	139.145
Totale overige opbrengsten	242.040	300.000	471.275
Totaal overige baten	596.209	535.000	562.758
Totale baten	18.588.217	18.611.000	16.961.432

Specificatie projecten ministerie van Justitie en Veiligheid

De projecten gefinancierd door het minJenV staan hieronder verder gespecificeerd.

Specificatie projecten Ministerie van Justitie en Veiligheid

Realisatie 2022	Subsidieverlening actueel boekjaar				
Omschrijving project	Totaal bestedingen actueel boekjaar	Toegekende subsidie	Benutte subsidie	Overloop naar volgend boekjaar	Niet uitgevoerde subsidie
Hack_Right	125.997	241.121	125.997	138.605	-
Totaal	125.997	241.121	125.997	138.605	-

Lasten	Realisatie 2022	Begroting 2022	Realisatie 2021
Personeelskosten			
Salariskosten	13.727.978	14.606.526	13.059.352
Kosten inleenpersoneel	710.680	281.200	367.026
Totale personeelskosten	14.438.659	14.887.726	13.426.378

Personeelsbezetting			
Personele bezetting in fte's	215,1 fte	212,4 fte	214,5 fte

De totale personeelskosten zijn met 9,3% gestegen ten opzichte van 2021. Een belangrijkste oorzaak hiervoor is de toegenomen salariskosten als gevolg van de cao-afspraken (verhoging van 2% van het brutoloon per december 2021). Tevens zijn de inleenkosten toegenomen. De inhuur van personeel vindt plaats op basis van incidentele basis en heeft betrekking op verschillende bedrijfsonderdelen. De personele bezetting is afgenomen met 0,6 fte.

De opbrengsten voor extern gedetacheerd personeel (141k) zijn in mindering gebracht op de personele lasten.

De gepresenteerde personele bezetting in fte is een gemiddelde over het gehele jaar. Het aantal van de gerealiseerde fte wordt gepresenteerd inclusief ziekteverzuim. De begroting in fte wordt gepresenteerd exclusief ziekteverzuim.

Lasten	Realisatie 2022	Begroting 2022	Realisatie 2021
Overige personeelskosten			
Verzuimverzekering en arbo	467.653	415.000	429.103
Deskundigheidsbevordering	179.052	278.482	198.605
Reis- en verblijfkosten	314.324	673.000	198.082
Werkkostenregeling	194.508	148.725	149.743
Kosten Raad van Toezicht	28.515	42.025	30.464
Kosten Ondernemingsraad	9.281	20.000	12.589
Afw. slotinkoop verplichtingen reorganisatie	-	-	-95.943
Overige personeelskosten	99.487	61.000	87.807
Totale overige personeelskosten	1.292.820	1.638.232	1.010.451

De reiskosten laten in 2022 ten opzichte van 2021 een stijging zien (+116k), maar zijn lager dan de begroting als gevolg van minder reisbewegingen.

Totale personeelskosten	15.731.479	16.525.958	14.436.828
--------------------------------	-------------------	-------------------	-------------------

Lasten	Realisatie 2022	Begroting 2022	Realisatie 2021
Huisvestingskosten			
Huur huisvesting (incl. energiekosten)	742.847	758.000	601.026
Schoonmaakkosten	43.489	38.000	30.812
Aanschaf klein inventaris	-	-	649
Onderhoudskosten	-	-	1.987
Overige huisvestingskosten	7.635	19.000	14.837
Totale huisvestingskosten	793.971	815.000	649.310

De politie heeft aangekondigd dat de kosten voor de ZSM werkplekken vanaf 2022 worden doorbelast aan alle ZSM-partners. De kosten zijn opgenomen voor 140k. De doorbelasting van 2022 heeft per balansdatum niet plaatsgevonden. Op de balans staat dit bedrag als schuld verwerkt bij nog te besteden subsidiegelden. De kostenstijging wordt veroorzaakt door deze huisvestingskosten.

Lasten	Realisatie 2022	Begroting 2022	Realisatie 2021
Afschrijvingskosten			
Afschrijvingskosten inventaris	6.403	-	4.142
Afschrijvingskosten automatisering	48.947	142.533	8.740
Totale afschrijvingskosten	55.350	142.533	12.882

Lasten	Realisatie 2022	Begroting 2022	Realisatie 2021
Organisatiekosten			
Kantoorbenodigdheden	47.601	38.400	23.739
Kosten accountant en juridisch	143.891	125.300	128.463
Abonnementen en verzekeringen	69.192	64.730	70.118
Portokosten	20.650	44.000	25.105
Communicatiekosten	82.159	39.300	38.359
Tolkkosten	17.285	17.500	7.985
Vergaderkosten	8.737	10.150	6.314
Landelijke Halt dag	137.267	150.000	77
Projecten	432.789	350.000	387.596
Overige organisatiekosten	31.690	85.230	11.352
Totale organisatiekosten	991.261	924.610	699.107

De totale organisatiekosten zijn ten opzichte van 2021 gestegen met 293k. De stijging wordt met name bepaald door de post landelijke Halt dag (+137k) en projectkosten (+33k). De projectkosten worden gefinancierd met gelden vanuit fondsen (gesubsidieerde projecten).

Lasten	Realisatie 2022	Begroting 2022	Realisatie 2021
Automatiseringskosten			
Hosting, beheer en licenties	1.112.152	1.007.000	916.629
Telefoonkosten	79.258	93.000	88.867
Kopieerkosten	1.173	5.000	1.156
Totale automatiseringskosten	1.192.583	1.105.000	1.006.652

De automatiseringskosten zijn ten opzichte van 2021 toegenomen met 186k. De eenmalige implementatiekosten en verhoging van maandelijkse kosten zorgt voor een kostentoename.

9.9 Wet Normering Topinkomens

9.9.1. Bezoldiging topfunctionarissen

1A. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

Gegevens 2022

Bedragen x € 1	J. ten Hoop
Functiegegevens	Directeur bestuurder
Aanvang en einde functievervulling in 2022	01-01 t/m 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0
Dienstbetrekking	ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 159.555
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 13.770
Subtotaal	€ 173.326
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 216.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.
Bezoldiging	€ 173.326
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.

Gegevens 2021

Bedragen x € 1	J. ten Hoop
Functiegegevens	Directeur bestuurder
Aanvang en einde functievervulling in 2021	01-01 t/m 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0
Dienstbetrekking	ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 155.831
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 13.042
Subtotaal	€ 168.873
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 209.000
Bezoldiging	€ 168.873

1c. Toezichthoudende topfunctionarissen

Gegevens 2022 Bedragen x € 1	C.J. Heijnsman	D.J. Schrijer	M.A. van Erp	R. Mejres	F.K.G. Westerbeke
Functiegegevens	Voorzitter	Lid	Lid	Lid	Lid
Aanvang en einde functievervulling in 2022	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12
Bozoldiging					
Bezoldiging	€ 8.000	€ 6.000	€ 7.000	€ 7.000	€ 6.000
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 32.400	€ 21.600	€ 21.600	€ 21.600	€ 21.600
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Bezoldiging	€ 8.000	€ 6.000	€ 7.000	€ 7.000	€ 6.000
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.

Gegevens 2021 Bedragen x € 1	C.J. Heijnsman	D.J. Schrijer	M.A. van Erp	R. Mejres	F.K.G. Westerbeke
Functiegegevens	Voorzitter	Lid	Lid	Lid	Lid
Aanvang en einde functievervulling in 2021	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12
Bozoldiging					
Bezoldiging	€ 8.257	€ 6.000	€ 7.000	€ 7.227	€ 6.000
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 31.350	€ 20.900	€ 20.900	€ 20.900	€ 20.900

Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2022 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

De jaarrekening van Stichting Halt is opgesteld door het bestuur op 27 maart 2023.

J. ten Hoop

Directeur-bestuurder

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan: het bestuur en de raad van toezicht van Stichting Halt

A. Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen jaarrekening 2022

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2022 van Stichting Halt te Utrecht gecontroleerd.

Naar ons oordeel:

- ▶ geeft de in dit jaarverslag opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van Stichting Halt op 31 december 2022 en van het resultaat over 2022 in overeenstemming met de in Nederland geldende Richtlijn voor de Jaarverslaggeving 640 Organisaties zonder winststreven (RJ 640) en de bepalingen van en krachtens de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT).
- ▶ voldoet de in deze jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties over 2022 in alle van materieel belang zijnde opzichten aan de eisen van financiële rechtmatigheid. Dit houdt in dat de bedragen in overeenstemming zijn met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen.

De jaarrekening bestaat uit:

1. de balans per 31 december 2022;
2. de staat van baten en lasten over 2022; en
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden vallen, het Accountantsprotocol Stichting Halt d.d. 30 november 2022 en de Regeling Controleprotocol WNT 2022. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Stichting Halt zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met de Regeling Controleprotocol WNT 2022 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

B. Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen andere informatie

Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij, omvat het jaarverslag andere informatie, die bestaat uit:

- ▶ het bestuursverslag;
- ▶ de overige gegevens;
- ▶ het voorwoord;
- ▶ bijlage 1 - Begroting 2022;
- ▶ bijlage 2 - Subsidieverstrekers/partners

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het bestuursverslag in overeenstemming met RJ 640.

C. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het bestuur en de raad van toezicht voor de jaarrekening

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met RJ 640 en de bepalingen van en krachtens de WNT. In dit kader is het bestuur verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Het bestuur is tevens verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties. Dit houdt in dat deze bedragen in overeenstemming dienen te zijn met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het bestuur afwegen of de stichting in staat is om haar werkzaamheden in continuïteit voort te zetten. Op grond van genoemd verslaggevingsstelsel moet het bestuur de jaarrekening opmaken op basis van de continuïteitsveronderstelling, tenzij het bestuur het voornemen heeft om de stichting te liquideren of de activiteiten te beëindigen of als beëindiging het enige realistische alternatief is. Het bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de stichting haar activiteiten in continuïteit kan voortzetten, toelichten in de jaarrekening.

De raad van toezicht is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de stichting.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Accountantsprotocol Stichting Halt d.d. 30 november 2022, de Regeling Controleprotocol WNT 2022, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- ▶ het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- ▶ het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de stichting;
- ▶ het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;

- ▶ het vaststellen dat de door het bestuur gehanteerde continuïteitsveronderstelling aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de stichting haar activiteiten in continuïteit kan voortzetten. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat een stichting haar continuïteit niet langer kan handhaven;
- ▶ het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- ▶ het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met de met governance belaste personen onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Utrecht, 30 maart 2023

BDO Audit & Assurance B.V.
namens deze,

drs. J.S. Terlingen RA

Bijlage 1. Begroting 2022

Baten	2022
Repressie	13.800.000
Preventie	4.276.000
Landelijke projecten	235.000
Subsidie Fondsen	300.000
Totale omzet	18.611.000
Rentebaten	-25.000
Overige inkomsten	-
Totaal overige baten	-25.000
Totaal baten	18.586.000

Lasten	2022
Personeelskosten	14.629.526
Inhuur eenmalige expertise	281.200
Raad van Toezicht	42.025
Overige personeelskosten	1.573.207
Totale personeelskosten	16.525.958
Huisvestingskosten	815.000
Automatiseringskosten	1.100.000
Afschrijvingskosten	142.533
Projecten	260.000
Organisatiekosten	669.610
Totaal overige materiele kosten	2.987.143
Voorzieningen	-
Totaal voorzieningen	-
Totaal lasten	19.513.101
Exploitatieresultaat	-927.101

Bijlage 2. subsidieverstrekkers/partners

`s-Hertogenbosch	Bonhoeffer College - Van der Waalslaan	de Bilt
`t Rinket	Borger-Odoorn	De Bolster - Pluryn: Locatie De Beele
`t Wildveld	Borne	De Bosmark
Aa en Hunze	Borsele	De Faam
Aalten	Boxtel	De Fryske Marren
ABC Amersfoort	Breda	De Klaverwoid
Al Amana Hoorn	Bronckhorst	De Maaskei VSO
Alfa College	Brummen	De Molenwiek
Alkmaar	BS De Komeet Malden	De Monoliet, Cornelis Trooststraat
Almelo	BS De Regenboog	De Monoliet, Melkemastate
Alphen-Chaam	bs de Startbaan	De Rijzert
Antoniusschool	BSV	De Ronde Venen
Arentheem College - Leerpark Presikhaaf	Bunnik	De Schakel
Arnhem	Bunschoten	De Wegwijzer
Assen	Campus 013	De Wijnberg
Assink Lyceum	Candea College - mavo en vmbo bb/kb	de Wolden
Augustinianum	Castricum	Den Helder
Auris Montaal	CBS De Fugelsang - BERLTSUM	Develsteincollege (locatie Loket)
Baarn	CBS Eben-Haëzer	Diemen
Barneveld	Charlemagne College - (Eijkhagenlaan)	Doesburg
Basisschool De Leensteril	Chr Bs De Grebbe	Doetinchem
basisschool de schakel	Chr SGM Reggesteijn - (Willem de Clercqstraat)	Dongen
Basisschool Heilig Hart	Christiaan Huygens College	Dr. Nassau College, locatie Quintus
Beemster	Cjg Hoogeveen	Drechterland
Berg en Dal	Cjg Samenwerkingsorganisatie De Wolden Hoogeveen	Drimmelen
Bergen Lb	Clusius College Alkmaar	Duiven
Bergen Nh	Clusius College Castricum	Echt-Susteren
Bergen op Zoom	CNS BS Cavaljé	Ede
Berkelland	CNS De Caleidoscoop	Eemnes
Bernheze	Coevorden	Eemsdelta
Beroepscollege Parkstad locatie Holz	Comenius College Capelle aan den IJssel	Eijsden-Margraten
Beuningen	CSG Willem De Zwijger	Eindhoven
Beverwijk	CT Stork College Hengelo	Elburg
Bisschop Coll Broekhin - (Kasteel Hillenraedstr)	Curio Entree	Elzendaalcollege
Blaricum	Curio Scala	Emmen
Bloemendaal	CVO - (Jachtlaan)	Enkhuizen
Boekel	Dalfsen	Enschede
Bonhoeffer College - (Wethouder Beversstraat)		Epe

Etten-Leur	Gemeente Leidschendam-Voorburg	Groningen
Fellenoord	Gemeente Lisse	GSG t Schylger Jouw voor vmbo - MIDSLAND
Flex College, Nijmegen	Gemeente Meierijstad	Gulpen-Wittem
Geertruidenberg	Gemeente Midden-Delfland	H J Piekschool
Geldrop-Mierlo	Gemeente Nieuwkoop	Haaksbergen
Gemeente Aalsmeer	Gemeente Nissewaard	Haarlem College
Gemeente Albrandswaard	Gemeente Noordwijk	Haarlemmermeer
Gemeente Alphen aan den Rijn	Gemeente Nuenen	Halderberge
Gemeente Altena	Gemeente Oegstgeest	Hardenberg
Gemeente Amsterdam	Gemeente Papendrecht	Harderwijk
Gemeente Barendrecht	Gemeente Pijnacker-Nootdorp	Harlingen
Gemeente Bodegraven-Reeuwijk	Gemeente Ridderkerk	Hattem
gemeente Breda	Gemeente Rijssen-Holten	Heemskerk
Gemeente Brielle	Gemeente Rijswijk	Heemstede
Gemeente Capelle aan den IJssel	Gemeente Rotterdam	Heerde
Gemeente Delft	Gemeente Schiedam	Heerenveen
Gemeente Den Haag	Gemeente Sliedrecht	Heerlen
Gemeente Den Helder	gemeente Stein	Heiloo
Gemeente Dijk & Waard	Gemeente Teylingen	Heliomare College Alkmaar
Gemeente Dordrecht	Gemeente Tilburg	Hellendoorn
Gemeente Goeree-Overflakkee	Gemeente Utrecht	Helmond
Gemeente Gorinchem	Gemeente Voorschoten	Hengelo
Gemeente Gouda	Gemeente Waddinxveen	Herbert Vissers College HVC
Gemeente Hardinxveld-Giessendam	Gemeente Wassenaar	Het HogeLand
Gemeente Hellevoetsluis	Gemeente Westland	Het Assink Lyceum - Locatie Bouwmeester
Gemeente Hendrik-Ido-Ambacht	Gemeente Westvoorne	Het Houtens
Gemeente Hillegom	Gemeente Zoetermeer	Het Kwadrant
Gemeente Hoeksche Waard	Gemeente Zoeterwoude	Het Rijks VMBO Campus
Gemeente Hoorn	Gemeente Zuidplas	Het Stedelijk Vakcollege- (Wethouder Beversstraat)
Gemeente Huizen	Gemeente Zwijndrecht	Heusden
Gemeente Kaag en Braassem	Gemert-Bakel	Hilvarenbeek
Gemeente Katwijk	Gennep	Hilversum
Gemeente Krimpen aan den IJssel	Gerrit Rietveld College	Hof van Twente
Gemeente Krimpenerwaard	GGD Hart van Brabant gemeente Oss	Hollands Kroon
Gemeente Land van Cuijk	GGD IJsselland	Hoofdvaart College
Gemeente Lansingerland	Gilze en Rijen	Hoorn
gemeente Leiden	Goes	Houten
Gemeente Leiderdorp	Goose Meren	

Humanitas Helmond	Medemblik	Oosterhout
IJsselstein	Meerssen	Oostzaan
IKC de Kubus, Druten	Middelburg	Openbaar VMBO en Mavo Zeist
IMC Basis Amersfoort	Midden-Drenthe	Opmeer
Jac. P. Thijsse College	Midden-Groningen	Oss
jeugd en jongerencentrum	Mill en Sint Hubert	Oude IJsselstreek
John F. Kennedy	Mill Hill College	Ouder-Amstel
Jozef Sartoschool	Moerdijk	OverBetuwe
JSB Productions	Molenwiek Dalton	Parkschool
Kampen	Montessori College, loc. Groesbeek	Peel en Maas
Kapelle	Montferland	Pekela
KC Aquamarijn	Mook en Middelaar	Petrus Canisius College, locatie Het Lyceum
Kerkrade	Morgencollege voor VMBO (locatie De Sypel)	Pieter Zeeman College
Kindcentrum Kleurrijk	Munnikenheide College (locatie Rucphen)	Praktijkcollege
Koggenland	Nautilus College locatie Radioweg	Praktijkcollege Het Metrum
Koningin Julianaschool	Neder-Betuwe	Praktijkschool Eindhoven
Koningin Wilhelmina College - (Beethovenlaan)	Nederweert	Pro Singelland en Csg Liudger
Kranenburgschool (r.k. school voor v.o)	Neon College Enschede	Purmerend
KSE	Nieuwegein	Raalte
Laarbeek	Nijkerk	regionaal trainingscentrum
Landerd	Noord Beveland	Regius, locatie Wilhelminalaan
Landgraaf	Noord Holland Samen Veilig	Reimerswaal
Landsmeer	Noordenveld	Renkum
Laren (BEL)	Nuenenscollege	Renswoude
Laurentiushof	Nunspeet	Reusel-de Mierden
Leudal	OBC Bemmelloc. Essenpas	Rheden
Lingewaard	OBS `t Karregat	Rhenen
Lochem	OBS De Muze	RIEC Haaglanden
LOKET Zwijndrechtse waard	OBS De Sleutelaar	RIEC Noord Nederland
Loon op Zand	OBS Het Palet	Rijssen-Holtten
Lopik	OBS Martin Luther King	RK Basisschool de Schalm
Losser	OBS Tuindorpschool	RK Bs De Appel
Lyceum Elst	Oirschot	RK SGM METAMEER - (seweg)
Maasgouw	Oisterwijk	ROC Midden Nederland
Maastricht	Oldambt	Roelof van Echtenscollege
Maaswaal College - (Veenseweg)	Oldebroek	Roerdalen
Margarethaschool	Oldenzaal	Roermond
Maurick College	Ommen	Roosendaal

Rozendaal	Trias VMBO	Westerkwartier
RSG Tromp Meesters Pro-school	Tubbergen	Westerveld
Rsg Wolfsbos(loc. groene driehoek)	Twenterand	Westervoort
Rucphen	Tynaarlo	Westerwolde
Rythovius College	Uitgeest	WICO Campus Sint-Jozef Lommel
SBO De Windroos	Uithoorn	Wierden
Scherpenzeel	Utrecht	Wijchen
School met de Bijbel De Kraats - Bennekom	Utrechts Stedelijk Gymnasium	Wijkbureau Leidsche Rijn
Schouwen-Duiveland	Utrechtse Heuvelrug	Wijkbureau Vleuten-De Meern
Simpelveld	Vaals	Willem Blaeu
Sint Lucas college	Vakcollege Eindhoven	Winterswijk
Smallingerland	Van Lodensteincollege, loc. Barneveld	Woensdrecht
SO Fier	Veendam	Woerden
Someren	Veenendaal	Wormerland
SSgN Nijmegen	Veere	Woudenberg
St Gregorius College	Veldhoven	Yuverta Utrecht
St. Bonifatius College (r.k. school voor v.o)	Velsen	Zaanstad
St. Matthias	Veluws College (opdrachtgever)	Zaltbommel
St. Michielsgestel	Venray	Zandvoort
Stadskanaal	Vijfheerenlanden	Zeewolde
Stanislascollege	Vlissingen	Zeist
Staphorst	Voerendaal	Zeister vrije school. loc. B.v Tuylaan
Stede Broec	VOLT! Toekomstmakers	Zevenaar
Stedelijk Dalton Lyceum Vakcollege	Voorst	Zundert
Steenbergen	Vrije School	Zutphen
Steenwijkerland	VSO Bleyburgh	Zwolle
Stein	Vso de Atlas	
Sterrenschool De Schittering	VSO Heuvelrugcollege	
Stichting Lumens	VSO Park Neerbosch	
Stichting TOF Onderwijs	Vught	
Stichtse Vecht	Waalre	
SVO Parcours	Waalwijk	
taalbrugcollege	Wageningen	
Taskforce-Riec Brabant/Zeeland	Waterland	
Terra VO Eelde (Tynaarlo)	Weert	
Teun de Jager	Weesp	
Texel	West Betuwe	
Tiel	West Maas en Waal	

Positionering, profilering & alliantie

Halt richt zich op een inclusieve en pedagogische omgang met jongeren. Dit kunnen we niet alleen. Halt sluit allianties en zoekt en benut in haar aanpak bewust de samenwerking met en de kennis van andere organisaties die zich, net als Halt, inzetten voor de bescherming van kinderrechten en herstelrecht.

VERWEY
JONKER
Instituut

 Nederlands
Jeugdinstituut

 JONGERENRECHTBANKEN NEDERLAND

WIJ KOMEN OP
voor
Kinderrechten

rjn 

 Alliantie
Kinderadvocaat

 Sociaal
Werk
Nederland

 CED
groep
educatieve diensten

 Kennisplatform
Integratie &
Samenleving

Rutgers Kenniscentrum
seksualiteit

 jim

OM

 Jongeren
AMBASSADEURS

 Universiteit
Leiden

 POLITIE

slachtoffer
HULP
NEDERLAND

DEFENCE for
CHILDREN 

 Expertisecentrum
William Schrikker

 Raad voor de Kinderbescherming
Ministerie van Justitie en Veiligheid



CCV centrum voor
criminaliteitspreventie en
veiligheid

School &
Veiligheid
STICHTING 

 UNIVERSITEIT VAN AMSTERDAM

terre des hommes 
stopt kinderuitbuiting