

Meerjarenplan 2025 - 2028

Stichting **Halt.**



Sinds 2021 werkt Halt met het 4-jarig meerjarenplan om invulling te geven aan de strategie, koers en ambities van de organisatie. Voor het opstellen van dit meerjarenplan is in 2019 en 2020 een uitgebreide toekomstverkenning gedaan met stakeholders en medewerkers van Halt. Dit heeft geleid tot drie thema's:

Thema 1: Meer buitenstrafrechtelijke interventies voor jongeren en adolescenten.

Thema 2: Veiligheid, weerbaarheid en goed burgerschap op school en in de wijk.

Thema 3: Kennis, advies en productontwikkeling.

In 2023 is Halt gestart met de herijking van het meerjarenplan. Hiervoor is advies ingewonnen bij de eigen medewerkers en andere stakeholders, zoals het Halt-jongerenpanel en de maatschappelijke en de wetenschappelijke kringen van advies. Jaarlijks wordt een het meerjarenplan herijkt zodat het passend is bij de actualiteit.

Het voorliggende meerjarenplan heeft een looptijd van 2025 tot en met 2028 en is een geactualiseerd plan van het in 2023 hernieuwde plan. In het A3-jaarplan en de team-jaarplannen concretiseren medewerkers dit meerjarenplan in meetbare doelstellingen en activiteiten. Het meerjarenplan en de jaarplannen worden vastgesteld door de directeur-bestuurder en goedgekeurd door de Raad van Toezicht.

In dit document wordt eerst de strategie van Halt toegelicht. Daarna volgen per thema de doelstellingen voor de jaren 2025 tot en met 2028.



Inhoud

Leeswijzer	1
Introductie	3
Onze Maatschappelijke missie	7
Strategie	8
Thema 1: Meer buitenstrafrechtelijke interventies voor minderjarigen en adolescenten	9
Thema 2: Veiligheid, weerbaarheid en goed burgerschap op school en in de wijk	14
Thema 3: Kennis, advies en productontwikkeling	19

Introductie

Buiten het strafrecht, binnen de gemeenschap

Sinds 2021 werkt Halt met een meerjarenplan, dat zich richt op drie hoofdthema's:

- Thema 1: de uitvoering van de justitiële taak in opdracht van het ministerie van Justitie en Veiligheid.
- Thema 2: de uitvoering van de preventieve taken voor gemeenten, scholen en sportverenigingen.
- Thema 3: de motor voor beide uitvoeringstaken: kennis, advies en productontwikkeling.

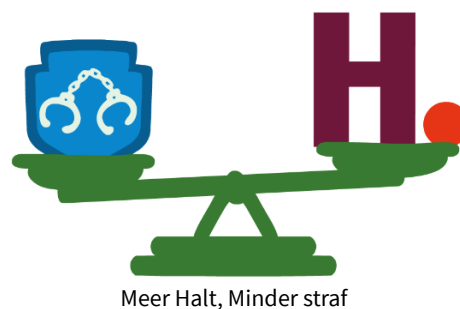
De thema's zijn te onderscheiden door verschillen in juridische en financiële grondslag alsmede inhoud en context. Ze worden echter verbonden door de missie van Halt, die zich richt op het maximaliseren van tweede kansen voor jongeren na het plegen van grensoverschrijdend en strafbaar gedrag en op het voorkomen van dergelijk gedrag. Die kansen kunnen het beste worden benut *buiten* het strafrecht en *in* de gemeenschap, met daarbij een sterke focus op leren en herstel.

1. Toelichting op de thema's

Thema 1: de justitiële taak

De justitiële taak van Halt is uitgewerkt in het Halt Besluit. De herziening van dit Halt Besluit is de afgelopen jaren tot stand gekomen in nauw overleg tussen Halt, het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV), politie, OM en de Raad voor de Kinderbescherming. Dit heeft geresulteerd in een herijkt Halt Besluit, dat op 1 juli 2024 in werking is getreden. De komende jaren monitort Halt wat het herijkte Halt Besluit betekent voor zowel de instroom als de inhoud van de interventie. Daarbij zal Halt zich kritisch blijven opstellen ten aanzien van de reikwijdte van het Besluit: hoewel er enige verruiming ten opzichte van het vorige Besluit heeft plaatsgevonden, blijft Nederland zich restrictief opstellen in de mogelijkheden tot buitenstrafrechtelijke afdoeningen voor minderjarigen en adolescenten. Vergeleken met diverse andere Europese landen hanteert Nederland duidelijk het strafrecht als de regel en het alternatief van Halt als de uitzondering.

Daarmee wordt onvoldoende recht gedaan aan het Internationaal Verdrag van de Rechten van het Kind (IVRK), dat voorschrijft dat 'ieder kind dat verdacht, vervolgd of veroordeeld wordt voor een strafbaar feit een pedagogische benadering moet krijgen' en dat kinderen zoveel mogelijk buiten strafrechtelijke procedures moeten blijven¹.



Halt hecht aan een werkzame interventie. De effectiviteit van de Halt-interventie wordt daarom momenteel onderzocht door het Wetenschappelijk Onderzoek en Documentatiecentrum (WODC). Dit onderzoek, in opdracht van JenV, is in 2023 gestart en zal doorlopen tot 2026. Het uitgangspunt is dat de interventie wordt uitgevoerd conform ons handboek, waarin de wetenschappelijke basis van de diverse onderdelen is beschreven. Gedurende de looptijd van het WODC-onderzoek kan Halt geen wezenlijke veranderingen doorvoeren in de interventie, om het onderzoek niet te verstoren.

Tot slot heeft in 2024 een onderzoek plaatsgevonden naar de kostprijs van de interventie van Halt. Dit heeft geleid tot een verhoogde kostprijs voor de uitvoering van de interventie. Vanaf 2025 wordt gewerkt met een aangepaste kostprijs die past bij de operationele opdracht. Hiermee verwacht Halt in 2025 circa

¹ Verdrag inzake de rechten van het kind (1989). <https://wetten.overheid.nl/BWV0002508/2002-11-18>.

11.000 interventies te kunnen bieden aan jongeren. Wel heeft JenV aan Halt een taakstelling opgelegd met betrekking tot de indirecte kosten voor de periode van 2025 tot en met 2027.

Al deze omstandigheden leiden de komende jaren tot de volgende doelstelling voor thema 1: *een goede kwalitatieve uitvoering van de Halt-interventie in lijn met ons handboek en het nieuwe Halt Besluit.*

Thema 2: de preventieopdracht

De preventieopdracht van Halt groeit. De doelstellingen voor de preventietaken zoals geformuleerd in 2021: meer diversificatie van onze diensten en substantiële financiële groei, zijn bereikt. De behoefte van gemeenten en scholen om Halt meer, breder en beter geïntegreerd in de gemeenschap in te zetten, blijkt groot. Dit leidt tot de ambitie om ook de komende jaren met een stevige investering op dit pad door te gaan. Hoewel er nog steeds sprake is van financiële groei binnen de preventieopdracht zal de ambitie zich primair richten op de inhoud: Halt wil binnen de huidige subsidies investeren in nog betere kwaliteit, innovatie en effectiviteit.

Partnerschap in de wijk en op school was en is de leidende doelstelling. Om dit te kunnen realiseren is het, net als bij de JenV-opdracht, van belang om kostendekkende subsidies



Halt op school en in de wijk

te ontvangen van de opdrachtgevers. De prijsstelling voor preventie was altijd financieel toereikend, maar heeft, gelet op de forse stijging van materiële en vooral personele kosten, een sterkere indexering ondergaan in 2024. Ook voor de daarop volgende jaren zal Halt niet kunnen ontkomen aan het doorvoeren van een hogere prijs. Daarbij is goed om op te merken dat op een enkele uitzondering na gemeenten tot nu toe begrip hebben voor de hogere prijs en bereid zijn deze te betalen voor de diensten van Halt.

Thema 3: verbinding met wetenschap

Halt heeft blijvende aandacht voor jongerenparticipatie, verbinding met een groot aantal wetenschappers en versteviging van maatschappelijke allianties. Zo hebben we de afgelopen jaren de nodige stappen gezet om tot meer kennis, beter advies en sterkere producten en diensten te komen. We vervolgen deze weg, zodat er nog meer directe verbondenheid met de uitvoering wordt gerealiseerd. Dat raakt de uitvoerders zelf, van Halt en van netwerkpartners, maar ook degenen die de uitvoering moeten steunen en faciliteren: professionals zoals leerkrachten, politie, jongerenwerk en ook financiers en politiek verantwoordelijken op lokaal en landelijk niveau. Als de reguliere subsidies niet toereikend zijn voor de ambities, gaan we op zoek naar aanvullende financiering via fondsenwerving en incidentele subsidies. Specifiek geven we een impuls aan het onder de aandacht brengen van het belang van het IVRK en de inzet van buitenstrafrechtelijke afdoeningen voor jongeren.

2. Interne en externe ontwikkelingen

Taakdifferentiatie

De eisen die aan het hedendaagse Halt-werk worden gesteld, lenen zich niet meer voor een breed en generiek takenpakket. Medewerkers ondervonden in toenemende mate problemen bij het inwerken op en het vakinhoudelijk onderhouden van alle taakonderdelen. Dit leidde tot hoge ervaren werkdruk en productieverlies. Ook leidden de wijzigingen, in met name het preventieve werk, tot behoefte aan deels andere kwaliteiten en competenties dan voor de Halt-interventie, waarmee op een krappe arbeidsmarkt ook een breder segment potentiële medewerkers kan worden gevonden. Door een meer expliciete keuze van medewerkers om hetzij op thema 1 hetzij op thema 2 te werken, ontstaat een betere match van de persoon met de taak. Hieruit volgt ook efficiencywinst, doordat medewerkers slechts op één van de twee thema's ingewerkt en bijgeschoold moeten worden.

Er is zorgvuldig toegewerkt naar een organisatie waar volgens taakdifferentiatie kan worden gewerkt. In 2024 is dit dan ook breed geïmplementeerd. De komende jaren worden de ervaringen van de medewerkers en de organisatie gemonitord.

Ondersteuning van de teams door de stafdiensten

De afgelopen periode is steeds kritisch gekeken naar de wijze waarop de uitvoeringsteams zodanig ondersteund kunnen worden door de stafdiensten, dat zij zich optimaal op de uitvoering ten behoeve van jongeren kunnen richten. Daarbij blijven de uitvoeringsteams zelf resultaatverantwoordelijk, maar is er stevig geïnvesteerd op betere ondersteuning door F&C, ICT, HRM, Beleid en Relatiemanagers. Dat heeft geleid tot groei van de stafafdeling (HSE). Dit is de afgelopen jaren deels gefinancierd vanuit het eigen vermogen.

Onderzoek door een extern bureau heeft in 2023 uitgewezen dat de huidige stafafdeling niet alleen kwalitatief de meerwaarde oplevert die het beoogt, maar ook dat de omvang van de overhead zich nog steeds aan de onderkant van de benchmark bevindt. In ons meerjarenplan en in de bijbehorende meerjarenbegroting wordt daarom ingezet op zowel het voortzetten van het traject van taakdifferentiatie als het behoud van de huidige staf.

Schaarste in de strafrechtketen

Al langere tijd is duidelijk dat het binnen het strafrecht niet lukt om alle zaken betekenisvol en tijdig af te doen. De politie zal nog een aantal jaren onderbezet zijn en dus scherpe keuzes moeten maken in de selectie van meldingen en aangiften. Ook het OM en de rechterlijke macht ervaren een forse verstopping in de pijplijn. Dat maakt het noodzakelijk om zowel binnen ZSM, maar ook al daarvoor in de politiefase, alternatieven voor strafrechtelijke afdoeningen te zoeken en te benutten. Halt is hierin een natuurlijke partner als het om minderjarigen en adolescenten gaat. Wij zullen dan ook met politie en andere partners de verkenning naar het passende alternatief oppakken.

Inspiratie uit Ierland

Begin 2024 heeft Halt een studiereis naar Dublin georganiseerd. Het doel van deze reis was om de praktijk van diversion in Ierland te verkennen met enkele partnerorganisaties. De opbrengst van deze reis was zodanig dat we hiermee de komende jaren stappen willen zetten en samen met jongerenwerk pilots starten in 2025 naar Iers voorbeeld, waarbij diversion meer 'voor' of 'buiten' het strafrecht plaatsvindt. Daarbij zal met name gekeken worden naar gemeenten die een Preventie met Gezag-programma hebben.

3. Tot slot

Het meerjarenplan is ambitieus, maar realistisch. Er wordt bewust gekozen voor borging en bestendiging waar dit moet en wordt verwacht (thema 1), en innovatie en ondernemerschap waar dat kan en wordt gevraagd (thema 2).

De kracht van de organisatie is altijd geweest om op het grensvlak van straf en preventie te werken. Die kracht behouden we door een goede, blijvende verbinding tussen de twee uitvoeringsthema's, geborgd in de teams, aangestuurd door de regiomanagers en gefaciliteerd door de staf.

Ik heb er alle vertrouwen in dat de medewerkers van Halt de sterke naam van de organisatie de komende jaren hoog zullen houden.

Janet ten Hoope
Directeur-bestuurder Stichting Halt

Onze maatschappelijke missie

Iedere jongere een kansrijke toekomst

De missie van Halt

Halt biedt jongeren ruimte om te leren van fouten, het goed te maken en helpt jongeren niet (opnieuw) over (wettelijke) grenzen heen te gaan.

Onze uitdaging

Een fout is snel gemaakt in het leven van een opgroeiende jongere. De consequenties kunnen een groot, negatief en uitsluitend effect hebben.

Onze impactclaim

Halt draagt bij aan een samenleving die op pedagogische, inclusieve en herstelgerichte wijze omgaat met grensoverschrijdend (delict)gedrag.

- We versterken de sociale weerbaarheid van jongeren.
- We stimuleren de betrokkenheid van ouders en verzorgers².
- We dragen bij aan het herstel van slachtoffers.
- We ondersteunen de ‘pedagogische civil society’.

Doelen en effecten

We streven naar het versterken van de sociale weerbaarheid van jongeren ten aanzien van grensoverschrijdend (delict)gedrag. Ook voor het netwerk rond jongeren hebben we doelen vastgesteld.

1. Ouders

Ouders kunnen hun kind ondersteunen en begrenzen.

2. Slachtoffers

Het slachtoffer kan verder op een voor hem of haar acceptabele wijze.

3. Pedagogische professionals

Professionals vormen een netwerk rond de jongere waarbinnen zij op pedagogische en inclusieve wijze omgaan met grensoverschrijdend (delict)gedrag.

4. Poortwachters (beleidsmakers en anderen)

Poortwachters en Halt werken vanuit gedeelde waarden aan een samenleving die op pedagogische en inclusieve wijze omgaat met grensoverschrijdend (delict)gedrag.

In de Theory of Change (ToC) van Halt staan ook onze maatschappelijke waarden genoemd. We beogen met ons werk bij te dragen aan een sociaal-weerbare samenleving. We helpen de samenleving veilig, rechtvaardig, inclusief en herstelgericht om te gaan met grensoverschrijdend gedrag.

² Waar verder in de tekst ‘ouders’ staat worden ook verzorgers bedoeld.

Strategie

Thema 1 - Meer buitenstrafrechtelijke interventies voor minderjarigen en adolescenten

Iedere jongere verdient een tweede kans na grensoverschrijdend gedrag. Halt vindt dat jongeren daarom recht hebben op een snelle, adequate buitenstrafrechtelijke afdoening, tenzij dit op grond van de ernst van het gepleegde strafbare feit en de omstandigheden van de jongere niet proportioneel is. We investeren in de inhoudelijke doorontwikkeling en programma-integere uitvoering van de Halt-interventie. Het IVRK is onze leidraad. We onderzoeken waar de inzet van de Halt-interventie kan worden verbreed naar andere doelgroepen.

Thema 2 - Veiligheid, weerbaarheid en goed burgerschap op school en in de wijk

Een veilige sociale basis is de voorwaarde voor het welzijn van jongeren en de samenleving. Daarom ziet Halt de school en de wijk als belangrijke plekken om op een pedagogische manier om te gaan met grensoverschrijdend gedrag van jongeren. Halt ontwikkelt zich tot pedagogisch partner, met in preventie gespecialiseerde medewerkers. Het aanbod wordt wetenschappelijk onderzocht, gevalideerd en kent een steeds sterkere samenhang. We werken samen met andere organisaties om tegemoet te komen aan de vraag van scholen en gemeenten.

Thema 3 - Kennis, advies en productontwikkeling

Halt baseert zich altijd op actuele juridische en wetenschappelijke inzichten. We luisteren goed naar de kennis, kunde en adviezen van jongeren en hun ouders en naar de zorgen die bij hen leven. Via ons jongerenpanel, onze kringen van advies, wetenschappelijk onderzoek en productontwikkeling ondersteunen we de activiteiten in deze thema's. We streven naar impactgerichte verantwoording, onderzoeken best practices van het IVRK in het buitenland en discussiëren met onze partners over de manier waarop onze buitenstrafrechtelijke afdoening kan blijven bijdragen aan een rechtvaardige en pedagogische omgang met grensoverschrijdend gedrag van jongeren.

Missie	Alle jongeren een kansrijke toekomst door van fouten te leren en deze te herstellen		
Visie	Halt is: in verbinding, in ontwikkeling en in control		
Succes bepalende factoren	1. Halt levert aantoonbaar waarde voor jongeren en hun ouders. 2. Halt is zichtbaar, betrouwbaar en transparant voor haar partners. 3. Medewerkers van Halt zijn deskundig, flexibel en resultaatgericht. 4. Medewerkers ervaren Halt als een goede werkgever, inclusief veilige arbeidsomstandigheden. 5. Halt bouwt en onderhoudt allianties op basis van maatschappelijke urgentie. 6. Halt investeert in kennisinstituten, opleidingsinstellingen en wetenschap ter optimalisering van de effectiviteit en professionaliteit. 7. Halt werkt met onderbouwde interventies, die bruikbaar zijn in zowel een strafrechtelijk als preventief kader. 8. De organisatie is financieel gezond en levert wat wordt afgesproken.		
Thema's	Meer buitenstrafrechtelijke afdoeningen voor minderjarigen en adolescenten	Veiligheid, weerbaarheid en goed burgerschap op school en in de wijk	Kennis, advies en productontwikkeling
Doelstelling 2025	De effectief bewezen gedragsinterventie van Halt wordt, conform het IVRK, daar waar mogelijk en effectief, ingezet voor 12 tot 18-jarigen die worden verdacht van een strafbaar feit. Verwijzers benutten maximaal de reikwijdte van de buitenstrafrechtelijke interventie en de expertise van Halt.	Halt is partner van (alle) gemeenten en scholen als het gaat om veiligheid, weerbaarheid en goed burgerschap in de wijk en op school. Het (maatschappelijk) aanbod van halt bestaat uit voorlichtingen, individuele gedragsinterventies en participatie en advies.	Als betrokken, kortstondige pedagogische partner krijgt Halt signalen uit verschillende invalshoeken. Dat willen we delen en benutten door de informatie in beeld te brengen als relevante trends en maatschappelijke ontwikkelingen. Hierover informeren we partners en de maatschappij door het productaanbod continu te ontwikkelen, zodat het aansluit bij de verschillende doelgroepen en maatschappelijke behoefte.

Versterken van de kwaliteit en professionaliteit in de uitvoering

Groei in positionering en allianties

Thema 1

Meer buitenstrafrechtelijke interventies voor minderjarigen en adolescenten

Inleiding

Het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind benadrukt dat er bij jongeren die in conflict komen met de wet altijd de voorkeur moet worden gegeven aan een buitengerechtelijke afdoening en dat jongeren recht hebben op een pedagogische benadering. Een dergelijke afdoening is minder stigmatiserend en bovendien is het ook nog meer kosteneffectief dan een strafrechtelijke benadering. Daarnaast stelt General Comment nr. 24 dat het scala aan strafbare feiten waarvoor buitengerechtelijke afdoening mogelijk is, voortdurend moet worden uitgebreid. In 2024 is het Halt Besluit dan ook uitgebreid. Hier zijn we blij mee, maar we blijven ons inzetten om buitengerechtelijke afdoeningen beschikbaar te maken voor meer doelgroepen en een breder scala aan strafbare feiten. Een meerjarige ambitie van Halt is om niet enkel de nabije omgeving van jongeren, maar ook de bredere maatschappij nog beter te betrekken, vanuit de gedachte 'buiten het strafrecht, binnen de gemeenschap'.

Rechten-gedreven & evidence based interventie

De Halt-interventie is geworteld in de opdracht die het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind (IVRK) aan Nederland geeft om het strafrecht voor minderjarigen zo min mogelijk in te zetten. We streven ernaar de Halt-interventie in te richten volgens de richtlijnen van kindvriendelijke rechtspraak. Daarbij houden we rekening met procedurele rechtvaardigheid en de participatie van zowel jongeren als hun ouders. De invulling van de Halt-interventie wordt daarnaast altijd gebaseerd op actueel gedragswetenschappelijk onderzoek.

De afgelopen jaren heeft Halt geïnvesteerd in de inhoudelijke doorontwikkeling van de interventie en in het uitbreiden van de inzet naar andere doelgroepen en delicten, zoals verkeersovertredingen en cybercriminaliteit. Voor elke doelgroep werkt Halt volgens de RNR-principes: we richten ons op de specifieke risico's en behoeften van jongeren en sluiten daarop aan.

Outcomes thema 1

1. Dankzij Halt wordt de Halt-interventie voor meer jongeren ingezet: jongeren in de leeftijd van 12 tot 18 jaar worden door Halt pedagogisch buitenstrafrechtelijk en effectief begrensd na licht grensoverschrijdend gedrag.
2. Dankzij de pleitbezorging van Halt is er meer maatschappelijke en politieke aandacht voor kinderrechten en het recht op een (buitenstrafrechtelijke) tweede kans.



Halt beschikbaar voor iedere jongere

Outputs thema 1

- De doelstelling uit het MJP **2024 – 2027** is: Voor 2024 wordt de doelstelling voor het aantal afgeronde Halt-interventies bijgesteld naar 13.500. Vanaf de ingang van het nieuwe Halt Besluit per 1 juli 2024 neemt het aantal Halt-interventies toe. Vanaf 2025 streeft Halt jaarlijks naar 15.000 afgeronde interventies.
- De **bijgestelde doelstelling** voor **2025 – 2028** is: Voor 2025 wordt de doelstelling voor het aantal afgeronde Halt-interventies bijgesteld naar 11.000. In de daaropvolgende jaren wordt een jaarlijkse stijging beoogd, die past bij de PMJ-raming en het hernieuwde Halt Besluit.

Plannen

1. Kaderwijzigingen
2. Externe ontwikkelingen
3. Inhoudelijke kwaliteit
4. Kwaliteit van de organisatie

1. Kaderwijzigingen

Implementatie van het nieuwe Halt Besluit

Het Halt Besluit is leidend in de uitvoering van de justitiële taak van Halt. Dankzij de inwerkingtreding van het hernieuwde Besluit op 1 juli 2024 verwacht Halt een toename van het aantal zaken. Dit komt vooral door de opname van het delict ‘rijden zonder rijbewijs’, waarop sinds 2019 tot de ingang van het hernieuwde Besluit een pilot is gedaan in arrondissement Midden-Nederland. Het aantal verwijzingen uit deze pilot geeft aanleiding voor deze verwachte stijging. Halt zal monitoren of en zo ja in welke mate en aspecten, er sprake is van gewijzigde instroom op basis van het nieuwe Besluit. 2025 is het eerste volledige jaar waarin dit Besluit de basis van de verwijzingen naar Halt is.



Implementatie nieuw Halt Besluit

Kostprijsonderzoek

In 2024 heeft het laatste kostprijsonderzoek naar de uitvoering van de justitiële taak van Halt plaatsgevonden. Deze taak betreft de coördinatie en uitvoering van de Halt-interventie (inclusief nazorg), de inzet van ZSM, afstemming binnen (lokale) justitiële netwerken en doorontwikkeling en innovatie. Daarnaast bevat het kostprijsmodel afspraken met betrekking tot afrekenregels en Governance voor de opdrachtgever, JenV en Halt. Dit onderzoek heeft inzichtelijk gemaakt dat er de afgelopen jaren sprake is geweest van forse stijgingen in zowel de directe als de indirecte kosten van Halt (onder andere door loonstijgingen voortkomend uit een nieuwe CAO en sterk gestegen kosten die werden doorgevoerd door diverse leveranciers). Dit heeft dan ook tot een verhoging van de kostprijs voor de uitvoering van de Halt-interventie geleid. Dit past bij de gezamenlijke wens van JenV en Halt om tot meer robuuste en stabiele financiering van de interventie te komen. Ten aanzien van de stijging van de indirecte kosten heeft Halt vanuit JenV de opdracht gekregen om de komende jaren tot een gefaseerde verlaging te komen. Halt zal onderbouwd aangeven in hoeverre dit mogelijk is zonder onverantwoorde risico's te lopen. De wijzigingen voortkomend uit dit onderzoek treden in werking per 2025. De kostprijs wordt over drie jaar herijkt, tenzij daar eerder aanleiding toe is.

2. Externe ontwikkelingen

Verbeteren van de ZSM samenwerking

Een goed functionerend ZSM is noodzakelijk voor de juiste inzet van de Halt-interventie. Na ruim 10 jaar ZSM is op initiatief van het OM in 2024 een begin gemaakt met een aantal pilots binnen de 10 ZSM-locaties, gericht op een meer efficiënte en daarmee meer effectieve afdoening van veelvoorkomende criminaliteit. Een substantieel deel van de pilots richt zich op de zogeheten ‘niet-vastzaken’, waar relatief veel Halt-zaken onder vallen. Halt zal als vaste partner op ZSM deelnemen aan deze pilots. Indien hieruit de wens of noodzaak tot wijzigingen in het proces of de werkwijze voortvloeit zullen wij daarin uiteraard een actieve rol spelen. Hiervoor moet lokaal en landelijk capaciteit beschikbaar zijn.

Ook zet Halt in op de vraag of in de fase voorafgaand aan ZSM (de politiefase) meer kan worden gedaan aan snelle en adequate selectie, met eventuele alternatieve afdoeningen. De noodzaak tot scherpere selectie in de politiefase wordt in de strafrechtketen breed gedeeld gezien de schaarse capaciteit en de nu reeds bestaande voorraden. Deze verkenning zal in 2024 en 2025 plaatsvinden. De in 2024 opgedane inzichten met betrekking tot een vroegtijdige samenwerking tussen politie en Halt zullen hierin worden meegenomen.

Tot slot neemt Halt deel aan de gebruikers-, project- en werkgroep DSR-ZSM. Hiermee wordt de informatievoorziening van het ZSM-proces vervangen door een Digitale Samenwerkingsruimte, zodat noodzakelijke informatie tijdig en volledig terechtkomt bij de betrokken partners van ZSM.

Naar een uniforme instroom via Boa's

Boa's zijn een belangrijke verwijzer van Halt-zaken. Halt investeert in de verbetering en verduurzaming van het samenwerkingsproces tussen Halt en Boa's. Een complicerende factor is het feit dat slechts een gering aantal feiten onder de landelijke opsporingsbevoegdheid van Boa's valt. De overige delicten dienen op lokaal niveau door middel van een zogeheten projectaanpak te worden toegewezen aan de Boa-bevoegdheid. Halt vraagt daarom aandacht voor de structurele uitbreiding van de landelijke bevoegdheid van Boa's om overtredingen naar Halt te verwijzen en tevens om een uitbreiding van de mogelijkheden van Boa's om naar Halt te verwijzen. Nu dit nog niet bestaat, is er sprake van te grote regionale verschillen en daarmee rechtsongelijkheid voor jongeren. Ook vraagt Halt aandacht voor een goede, consistente uitvoering van de recidivecheck op basis van het politieregistratiesysteem en voor het verwijzen op basis van het hernieuwde Halt Besluit.

3. Inhoudelijke kwaliteit

Kwalitatieve optimalisering van de (inzet van de) Halt-interventie

De Halt-interventie sluit aan op de leefwereld van jongeren. We hebben oog voor specifieke doelgroepen en passen, waar nodig, onze interventie aan. Het hernieuwde Halt-signaleringsinstrument (Halt-SI) dat in 2024 is geïmplementeerd en ook de andere onderdelen van de interventie worden volgens opgestelde processen ingezet. De doelgroep schoolverzuimers heeft in 2024 hernieuwde aandacht gekregen bij de organisaties die betrokken zijn bij de sinds 2017 geldende Methodiek Aanpak schoolverzuim (Ingrado, RvdK, OM en Halt). Indien dit leidt tot de wens om tot een andere of meer intensieve aanpak te komen dan zal daarvoor een plan worden opgesteld en besproken met JenV.

Herstelonderdelen versterken

Halt beschouwt herstel en excuus als belangrijke en effectieve elementen in de buitenstrafrechtelijke afdoening. Dankzij herstelbemiddeling kunnen dader en slachtoffer beter met elkaar verder. Halt treedt op als herstelbemiddelaar. De herstel en excuus module is in 2023 en 2024 verbeterd en aangepast. De monitoring van slachtoffertevredenheid is ontworpen en is begin 2024 ingevoerd. Herstel vindt idealiter plaats op meerdere niveaus. Niet alleen tussen dader en slachtoffer, maar ook voor de dader op individueel niveau, tussen dader en zijn directe omgeving (zoals ouders/verzorgers of school) en dader en de



maatschappij in brede zin (door bijvoorbeeld het uitvoeren van een werkopdracht). Halt verkent daarom hoe we op alle vier niveaus inzichtelijk kunnen maken wat er in de interventie plaatsvindt en wat de tevredenheid of zelfs het effect daarvan is.

Maatwerk voor jongeren met een LVB: meer afname SCIL

Jongeren met een Licht Verstandelijke Beperking (LVB) verdienen extra aandacht. Wanneer het vermoeden bestaat dat een jongere een LVB heeft, nemen medewerkers van Halt de Screener voor Intelligentie en Licht verstandelijke beperking (SCIL) af. Daardoor kan de Halt-medewerker meer maatwerk leveren in de wijze van afdoen en in de begeleiding. Hernieuwde aandacht voor de SCIL na de corona-periode laat een stijging in het gebruik zien. De ambitie voor 2025 is om deze stijging door te zetten en bij minstens 700 jongeren de SCIL af te nemen binnen de geldende criteria en randvoorwaarden. Stijging van het gebruik van de SCIL is hierbij geen doel op zich, belangrijk is dat we doen wat nodig is voor een goede interventie en begeleiding.



Maatwerk voor LVB

Onderzoek naar de Jouw Ingebrachte Mentor (JIM)

Halt ondersteunt en activeert het netwerk rondom jongeren als dit nodig is. Vanaf 2019 werkt Halt daarom samen met Stichting JIM, waardoor een JIM ingezet kan worden als onderdeel van de Halt-interventie. Naar de effectiviteit van de JIM wordt sinds 2022 in samenwerking met de Universiteit van Amsterdam een promotieonderzoek uitgevoerd. Het doel is om de effectiviteit van het vergroten van de veerkracht van jongeren inzichtelijk te maken en de kans op straf- of zorg-escalatie te verminderen. Naar verwachting is het onderzoek in 2025 afgerond. Afhankelijk van de uitkomsten van dit onderzoek zal verdere implementatie en borging van de JIM-methodiek plaatsvinden.

Borgen van de inzet en instroom van Hack_Right

Cybercriminaliteit neemt toe. En dus ook het hacken door jongeren. Om deze reden is een aantal jaren geleden, in samenwerking met de politie, het Openbaar Ministerie, diverse bedrijven en met een subsidie van JenV, de interventie Hack_Right ontwikkeld. Het ministerie heeft aan 3RO, de Raad voor de Kinderbescherming en Halt een driejarige subsidie (2022-2024) verstrekt om de methode te valideren en te borgen. In 2024 is deze subsidie met twee jaar verlengd. Het aantal verwijzingen door politie en OM is echter zeer gering. Door middel van een communicatiecampagne gericht op kennis binnen alle betrokken organisaties wordt daarom ingezet op meer bekendheid van deze interventie bij verwijzers.

4. Kwaliteit van de organisatie

Ondersteunen van proces- en effectevaluatie door het WODC

Sinds 2022 doet het WODC onderzoek naar de Halt-interventie. Dit onderzoek heeft, zoals nu voorzien, een looptijd tot en met 2026. Het onderzoek bestaat uit drie onderdelen: een procesevaluatie, een effectevaluatie en monitoring van de doelgroep. Het doel van de procesevaluatie is om te onderzoeken of de uitvoering van de Halt-interventie in de praktijk overeenkomt met de theorie waarop deze is gebaseerd (programma-integriteit). Daarbij zal het onderzoek ook inzicht geven in de naleving van kinderrechten dankzij de



Proces- en effectevaluatie

uitvoering van de Halt-interventie. De effectevaluatie onderzoekt of de Halt-interventie bijdraagt aan het behalen van de doelen ervan. De komende jaren ondersteunt Halt dit onderzoek en de afronding. Tot de afronding worden geen ingrijpende inhoudelijke wijzigingen aangebracht in de Halt-interventie.

Programmatrouw werken

Jongeren en hun ouders mogen rekenen op een hoge kwaliteit van de Halt-interventie. De interventie wordt daarom volgens procesbeschrijving uitgevoerd. Mede door middel van het auditprogramma 'programmatrouw werken' houden we zicht op de juiste wijze van werken en registreren. Halt medewerkers zijn SKJ-geregistreerd en worden ondersteund door interne opleidingen, supervisie en mentorschap. Medewerkers werken volgens het handboek en de daarin beschreven zes pijlers van de interventie. Medewerkers werken daarnaast binnen wettelijke kaders en AVG-eisen en rapporteren langs opgestelde verantwoordingslijnen. In 2025 wordt een audit uitgevoerd op programmatrouw werken.

Taakdifferentiatie: naar specialistische Halt-medewerkers voor de interventie

De uitvoering van de Halt-interventie is een vak. Halt heeft daarom de afgelopen jaren invulling gegeven aan taakdifferentiatie binnen de functie van Halt-medewerker, door het introduceren van loopbaanpaden en taakprofielen. Dit zorgt ervoor dat medewerkers kwalitatief hoogwaardiger, efficiënter en effectiever voor jongeren, ouders en slachtoffers kunnen doen wat past. Na een gedegen voorbereiding is in 2024 gestart met de uitvoering van taakdifferentiatie. Door onder meer uitvraag via een medewerkerstevredenheidsonderzoek (MTO), productiecijfers en signalen uit de teams van medewerkers, regiomanagers en de OR wordt bekeken of en zo ja hoe, er aanpassing nodig is in de ingezette werkwijze.



Taakdifferentiatie

Toetsen op zorgvuldige bewaking van de privacy en AVG-wetgeving

Halt gaat zorgvuldig om met persoonsgegevens en draagt zorg voor de juiste verwerking van data, conform de bepalingen van de AVG. Mede door vele digitale ontwikkelingen en de nauwe samenwerking van Halt met andere (strafrecht)organisaties, is het nodig dat Halt verschillende Data Protection Impact assessments (DPIA's) uitvoert. Zo zorgen we ervoor dat privacy-risico's zo klein mogelijk blijven. Om dit adequaat te doen heeft Halt een privacy-officer en een functionaris gegevensbescherming in dienst. Dankzij een juridische basiscursus voor alle nieuwe medewerkers, een interne helpdesk en jaarlijkse kennissessies voor alle medewerkers organiseert Halt de benodigde kennis van en aandacht voor de privacyregels en AVG-richtlijnen.

Thema 2

Veiligheid, weerbaarheid en goed burgerschap op school en in de wijk

Inleiding

In 1990 heeft de VN de Riyadh Rules opgesteld om jeugdcriminaliteit te bestrijden. Deze regels stellen dat het voorkomen van jeugdcriminaliteit een essentieel onderdeel is van misdaadpreventie in de samenleving. Grensoverschrijdend gedrag hoort bij het opgroeien en is een onderdeel van een normale ontwikkeling. Stigmatisering moet daarom worden voorkomen en het verdient altijd de voorkeur om interventies aan te bieden dicht bij huis ('community- and family-based'). Al lange tijd merken we dat wijkteams en scholen ondersteuning kunnen gebruiken bij deze taak. Halt is daarom de afgelopen jaren allianties aangegaan met scholen en in de wijk om die reactie op de best mogelijke manier en op het juiste moment te kunnen bieden en is als vaste partner aanwezig in de wijk en op scholen. Samen met onder andere Stichting Jongerenrechtbanken en het #Alertprogramma zet Halt in op een samenhangend aanbod. In 2025 implementeert Halt daarom onder meer een doorlopende leerlijn met betrekking tot (georganiseerde) criminaliteit.

Inbedding van preventie-activiteiten in het IVRK

Ook voor de preventieactiviteiten vormt het IVRK een belangrijk richtsnoer. Halt geeft met de activiteiten invulling aan Riyadh Rules. Doordat wij scholen, wijken en sportverenigingen ondersteunen in het zelf omgaan met grensoverschrijdend gedrag kan het doen van aangifte en onnodig benutten van het strafrechtstelsel in veel gevallen worden voorkomen. Tegelijkertijd merken we op dat voor preventieactiviteiten, anders dan voor de justitie-opdracht, een betere omkadering nodig is. Ook voor preventieactiviteiten gelden waarborgen zoals proportionaliteit en procedurele rechtvaardigheid. In 2024 heeft Halt internationale verkenning gedaan op het nastreven en toepassen van het IVRK. De meer 'community' gerichte aanpak van Ierland heeft tot inspiratie geleid. Vanaf 2025 start Halt dan ook met proeftuinen gebaseerd op dit model.



Inbedding in het IVRK

Halt als vaste partner op school en in de wijk

Een veilige, sociale basis is de voorwaarde voor het welzijn van jongeren en de samenleving. Daarom ziet Halt de school en de wijk als belangrijke plekken om via voorlichting en pedagogische ondersteuning de sociale weerbaarheid van jongeren ten aanzien van grensoverschrijdend gedrag te versterken. Halt ontwikkelt zich tot stevige, pedagogische partner met in preventie gespecialiseerde medewerkers. Het preventieaanbod wordt wetenschappelijk onderzocht, gevalideerd en kent een steeds sterkere samenhang. Halt werkt samen met andere organisaties om tegemoet te komen aan de vraag van scholen en gemeenten.

Preventie met Gezag als vliegwiel

Vanuit JenV is de brede preventieaanpak gericht op jonge aanwas in de georganiseerde criminaliteit geïntroduceerd, met daarbinnen het programma Preventie met Gezag. Het ministerie richt zich met het programma op zevenveertig gemeenten. Samen met partners is Halt in de verschillende gemeenten in dit programma betrokken bij de integrale aanvraag gericht op het versterken van de justitiële functie in de wijk en het bieden van kansen aan (kwetsbare) jongeren. Halt heeft haar aanpak zo ingericht dat een vaste medewerker onderdeel wordt van een wijk en/of school om te kunnen adviseren en signaleren en vervolgens ook te acteren. Ons aanbod voor deze gemeenten werkt voor Halt als vliegwiel voor de doorontwikkeling van het gehele preventieaanbod. Een betere preventieve aanpak gericht op ondermijning en georganiseerde criminaliteit kan dan ook worden benut voor andere vormen van

beginnende criminaliteit. In 2025 verstevigen we deze aanpak en doen we intern een analyse naar een andere wijze van registratie.

Outcomes thema 2

1. Dankzij het volwaardig partnership van Halt worden pedagogische begrenzing, vroegsignalering en herstel toegevoegd en/of uitgebreid binnen de lokale wijkaanpak, waardoor straf- en zorgescalatie bij jeugd met risicovol gedrag en omstandigheden in de leeftijd van 10 tot 23 jaar wordt voorkomen.
2. Dankzij Halt voelen leerlingen/studenten en personeel zich veilig op school, wordt uitsluiting, zoals bijvoorbeeld schorsing, als gevolg van grensoverschrijdend gedrag voorkomen en wordt de sociale weerbaarheid van leerlingen ten aanzien van grensoverschrijdend gedrag versterkt.
3. Dankzij Halt wordt het sociale en veilige sportklimaat gestimuleerd en wordt uitsluiting, zoals bijvoorbeeld schorsing, als gevolg van grensoverschrijdend gedrag voorkomen en wordt de sociale weerbaarheid van sporters ten aanzien van grensoverschrijdend gedrag versterkt.

Outputs thema 2

- De doelstelling uit het MJP 2024 – 2027 is: voor de komende jaren wordt gestreefd naar een stabiele preventiesubsidie (jaarlijks € 5,9 miljoen exclusief indexatie).
- De bijgestelde doelstelling in het MJP 2025 – 2028 is: voor de komende jaren wordt gestreefd naar een stabiele preventiesubsidie (jaarlijks € 8,6 miljoen exclusief indexatie).

Plannen

1. Ontwikkelingen klassenaanbod
2. Versterking individuele interventies
3. Sport
4. Allianties
5. Kwaliteit van de organisatie

1. Ontwikkelingen klassenaanbod

Professionalisering van de voorlichtingen

Halt is trots op het fijnmazige aanbod van voorlichtingen waarmee we jaarlijks ongeveer 300.000 jongeren bereiken. De komende jaren investeert Halt in een verbeterde interne basisopleiding voor medewerkers die voorlichtingen geven, ontwikkelen we een nieuwe leidraad en professionaliseren we de inwerkfase. Halt is eind 2023 begonnen aan een verkenning om het gehele aanbod bijeen te brengen in verschillende doorlopende leerlijnen. In de komende jaren wordt de uitwerking hiervan stapsgewijs geïmplementeerd en steeds verder uitgebreid. We werken hierin samen met betrokken partners, zoals Stichting School en Veiligheid, #Alertprogramma, de WIJ-school en de CED-groep. Om zo goed mogelijk gebruik te maken van het perspectief van medewerkers die voorlichtingen geven is in 2024 een klankbordgroep ingericht. De input van de bijeenkomsten met deze klankbordgroep wordt meegenomen in een verdere professionalisering van onze voorlichtingen. Halt doet daarnaast wetenschappelijk onderzoek naar het behalen van de beoogde lesdoelen en onze impactclaims. Via een verbeterd evaluatiesysteem vragen we systematisch aan jongeren, docenten en ouders om hun ervaringen met ons te delen.



Professionaliseren van de voorlichtingen

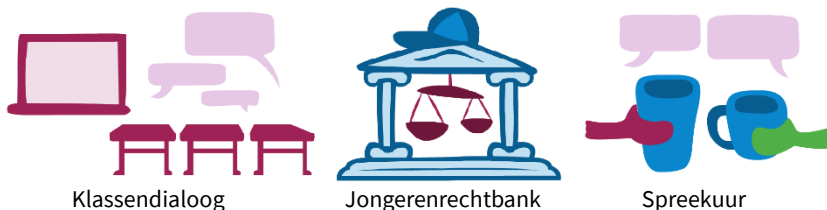
Inbedding van het voorlichtingenaanbod in burgerschapsonderwijs

Dankzij sociale en maatschappelijke competenties bereiden scholen jongeren voor op democratisch burgerschap. Duidelijke en vastgestelde leerlijnen kunnen scholen helpen bij het inrichten van burgerschapsonderwijs. Halt ziet hiervoor een belangrijke rol voor zich weggelegd. Halt leert jongeren grensoverschrijdend gedrag te voorkomen of te herstellen. De komende jaren onderzoekt Halt of en hoe zij aansluiting kan vinden bij het burgerschapsonderwijs. De door Halt te ontwerpen doorlopende leerlijnen verbinden zich met de doelstellingen van het burgerschapsonderwijs. In het onderwijsveld is de behoefte merkbaar om op dit punt meer en beter te worden ondersteund. Halt zal om die reden in 2025 een extra investering doen door een onderwijskundige aan te trekken die goed bekend is met de eisen die gesteld worden aan het burgerschapsonderwijs.

Verdieping van het aanbod via groeiende inzet van de klassendialoog

Met het ministerie van VWS en Jongerenwerk heeft Halt in 2023 de klassendialoog ontwikkeld. Naast de vele voorlichtingen is het logisch om jongeren via open, filosofische vragen uit te dagen om antwoord te geven op de vraag: 'Wat is veiligheid?' Halt-medewerkers leren jongeren stilstaan bij dilemma's die hier bij komen kijken, zoals: wanneer botsen loyaliteit en een respectvolle omgang met elkaar? Vanaf 2024 wordt dit aanbod getest, uitgebreid en geëvalueerd. In 2024 is de klassendialoog tevens een vast onderdeel van het aanbod van Halt geworden.

Ook wordt het als onderdeel meegenomen in de ontwikkeling van de doorlopende leerlijnen. Een bredere inzet van de klassendialoog behoeft de komende jaren nog aandacht.



2. Versterking individuele interventies

Kwalitatieve uitvoering leidraad wijk- en schoolinterventies

Jongeren spenderen een groot deel van hun tijd buiten in de wijk en op school. Ze leren hier veel, maar leren betekent ook dat ze soms over de schreef gaan. Dat hoeft niet altijd direct te betekenen dat ze met justitie in aanraking moeten komen. Wel kan het helpen met hen te reflecteren op hun gedrag en te voorkomen dat herhaling zich voordoet of dat bepaald gedrag wordt versterkt. Halt biedt daarom al geruime tijd diverse school- en wijkinterventies om bij te dragen aan een veiliger school- en leefklimaat. De afgelopen jaren heeft Halt toegewerkt naar een integraal aanbod van deze interventies, waarbij ouders/verzorgers, evt. slachtoffers en de verdere omgeving worden betrokken. In 2024 is een leidraad Halt op school en in de wijk gerealiseerd om zorg te dragen voor een goede kwalitatieve uitvoering hiervan. Vanaf 2025 werkt Halt volgens deze leidraad.

Aandacht voor ouderbetrokkenheid



Ouderbetrokkenheid verbeteren

De betrokkenheid van ouders is cruciaal bij de ondersteuning van opgroeiende jongeren. We willen dat ouders handvatten krijgen om met hun kinderen het gesprek aan te gaan over thema's zoals online veiligheid, sexting of wapenbezit. Halt zet daarom nog sterker in op een samenhangend aanbod voor jongeren en hun ouders. Binnen de opleiding voor Halt-medewerkers komt meer expliciete aandacht voor de communicatie met ouders. Soms is het contact met ouders een uitdaging,

bijvoorbeeld wanneer er sprake is van een taalbarrière. Halt probeert hier steeds zo goed mogelijk op aan te passen, bijvoorbeeld door inzet van een tolk of door digitale bijeenkomsten te houden. Dit onderwerp krijgt vervolgens een plek in de verdere uitwerking van de nieuwe leidraad school- en wijkinterventies.

3. Sport

Uitbreiding van de activiteiten en financiering van Halt & Sport

Ook rond het sportveld en in het tuchtrecht hebben jongeren baat bij een pedagogische afdoening voor ontoelaatbaar grensoverschrijdend gedrag. Daarom voert Halt, binnen het tuchtrecht van de KNVB, voor jongeren de trainingen Sport en Gedrag uit. In 2024 is de interventie Sport en Gedrag II her-erkend door



Samenwerking met de KNVB

het NJI als goed onderbouwd, in 2025 volgt het hererkenningstraject voor Sport en Gedrag I. Halt streeft naar structurele financiering voor deze interventie. Op verzoek van de KNVB is Halt in 2023 gestart met een verkenning naar de doelgroep jonge voetbalsupporters. Deze verkenning vindt plaats binnen het plan OVIV (Ons Voetbal Is Van Iedereen), dat wordt gefinancierd door het ministerie van VWS. Bureau Beke doet onderzoek naar de doelgroep. In 2025 starten naar verwachting de eerste pilotinterventies.

4. Allianties

Systemische benadering op school en in de wijk

Halt wil de doelstellingen van het aanbod, en dus de professionaliteit van de Halt-preventiemedewerker, meer toespitsen op de omgeving en de betrokken gemeenschap, met name die van de school en de wijk. Wanneer de vraag van wijken en scholen meer vergt dan het bestaande Halt-aanbod, gaan we in gesprek met (potentiële) alliantiepartners. Ook verkent Halt de mogelijkheid om Halt-medewerkers, als naaste collega's van de politie, dichter tegen wijkteams aan te laten werken ten behoeve van vroegtijdige signalering en interveniëring en om agenten meer pedagogisch te ondersteunen. Daarnaast heeft Halt de ambitie om in enkele pilotgemeenten door een nauwere samenwerking met het jongerenwerk een brede integrale aanpak in de wijk te kunnen bieden. Op deze manier wil Halt bijdragen aan uitbreiding van diversion: meer buitenstrafrechtelijk afdoen binnen de gemeenschap.

Groei en professionalisering van de inzet van de schoolsprekuren en samenwerking met Jongerenrechtbanken

Naast de voorlichtingen hebben veel scholen behoefte aan extra ondersteuning op de pedagogische begrenzing van grensoverschrijdend gedrag. Daarom heeft Halt het Halt-schoolsprekuren ontwikkeld, waarin er nadruk ligt op de pijlers excuus en herstel en ouderbetrokkenheid. Voor de versterking van het herstel wordt het spreekuren, waar dit kan, met het aanbod van de jongerenrechtbank (JRB) samengebracht.

In een JRB lossen jongeren zelf binnen en rondom school licht strafbare feiten en conflicten op een herstelgerichte en duurzame manier op. De Halt-interventies concentreren zich vooral op het gedrag van de jongeren, terwijl de JRB een incident als vertrekpunt heeft. Vanaf 2024 zetten Halt en JRB zich gezamenlijk in voor de groei van het integrale aanbod. Vanaf 2025 zijn er tenminste 10 scholen die gebruik maken van het verweven Halt-JRB aanbod.

Experimenteren met Halt-preventie op het MBO

Ook voor jongeren op het MBO is het Halt-aanbod van meerwaarde. We zetten in op een voorzichtige groei, waarbij Halt van de eerste ervaringen leert om het aanbod aan te passen aan de doelgroep. Vanuit een Maatschappelijke Diensttijd (MDT)-subsidie biedt Halt de komende jaren met enkele partners in Breda, Den Bosch, Tilburg en Goes een MDT-traject aan voor jongeren die verzuimen om naar school te gaan. Daarnaast wordt verkend of het voorlichtingenaanbod kan worden uitgebreid met voorlichtingen die leerlingen bewust maakt van risico op ondermijning in de werksfeer (bijvoorbeeld in de autobranche en de horeca). Dit zal per 2025 worden vormgegeven door het bestaande #Alertprogramma te integreren in het Halt-aanbod.



Halt op het MBO

5. Kwaliteit van de organisatie

Betere aansluiting van vraag en aanbod

Om aan te sluiten bij de wensen en uitdagingen van het systeem werkt Halt vraaggericht voor scholen en gemeenten. Een goede interactie tussen vraag en aanbod is belangrijk om steeds een passend aanbod te realiseren bij de voorliggende problematiek. Om gemeenten en scholen te ondersteunen in hun zoektocht naar wat werkt, verbetert Halt de kennis- en adviestak op tactisch en strategisch niveau. Een goede aansluiting op het curriculum voor burgerschapsonderwijs wordt hier uitdrukkelijk in meegenomen. Voor deze adviestak zoekt Halt bovendien strategische allianties met organisaties die scholen en gemeenten al (beter kunnen) adviseren. Ook het perspectief van jongeren en ouders is van groot belang. Daarom worden sinds 2024 evaluatieformulieren aan hen uitgereikt. De uitkomsten hiervan worden meegenomen in de doorontwikkeling.

Taakdifferentiatie: naar gespecialiseerde preventiemedewerkers

De zich sterk professionaliserende preventietaken door Halt vragen om specialistische kennis. Daarom wordt via taakdifferentiatie invulling gegeven aan het preventiespecialisme. De uitvoering van de preventietaken wordt, net als de uitvoering van de Halt-interventie, een specialistische taak. Op deze manier kunnen Halt-medewerkers beter invulling geven aan het pedagogisch partnerschap dat past op school en in de wijk. De komende jaren monitort en evalueert Halt deze werkwijze.



Taakdifferentiatie

Thema 3

Kennis, advies en productontwikkeling

Inleiding

Om jongeren zoveel mogelijk binnen de gemeenschap te helpen en buiten het strafrecht te houden gelooft Halt dat brede samenwerking binnen de maatschappij van groot belang is. Halt bouwt daarom voortdurend aan een uitbreiding van allianties en maakt gebruik van de input van maatschappelijk betrokkenen, zoals ons jongerenpanel, wetenschappers en politici.

Ondersteuning via kennis, data, lobby en fondsenwerving

De activiteiten van thema 3 vormen een belangrijke motor voor thema 1 en 2. Ter ondersteuning van de beleids- en productontwikkeling worden het jongerenpanel en de wetenschappelijke en maatschappelijke kring van advies ingezet. Waar nodig worden voor de ambities lobbyactiviteiten ondernomen. Voor extra productontwikkeling is er de mogelijkheid tot fondsenwerving. Voor de ontsluiting van de eigen data wordt verder gewerkt aan een robuuste data- en informatiestructuur, die output- en outcome-gerichte verantwoording vanuit de maatschappelijke waarden mogelijk maakt.

Kennis ophalen, kennis delen

Halt vindt het belangrijk dat beginnend grensoverschrijdend gedrag tijdig wordt gezien, goed wordt geduid, begrepen en opgepakt, zodat de samenleving, organisaties en jongeren zelf geen blijvende schade ondervinden van grensoverschrijdend gedrag. Daartoe betreft en bevraagt Halt jongeren, ouders, de wetenschap en de samenleving. Dit gebeurt door de bij Halt en extern aanwezige kennis te ontsluiten, op maat te adviseren en producten te ontwikkelen die grensoverschrijdend gedrag tegengaan of stoppen. We delen onze bevindingen met het brede publiek.

Outcomes thema 3

1. Dankzij de inzet van wetenschappelijk onderzoek, ervaringskennis van jongeren, ouders en maatschappelijke partners en fondsenwerving, worden de doelstellingen uit thema 1 en 2 gerealiseerd.
2. Dankzij het structureel delen van trends, signalen en kennis vanuit de domeinen straf, straat, school en sport en (de aanpak van) jeugdcriminaliteit met onze partners en de samenleving, ondersteunt Halt de maatschappelijke veerkracht, kennis en agendasetting

Outputs thema 3

- In het MJP 2024-2027 waren de outputs van thema 3 rechtstreeks gekoppeld aan de overige thema's en dus niet op zichzelf staand.
- De bijgestelde doelstelling in het MJP 2025-2028 is:
 - in zowel de interne als externe profilering zal nadruk liggen op de kaders van het IVRK en de uitwerking daarvan binnen thema 1 en 2.
 - voor de komende jaren wordt gestreefd naar een verruiming van het jaarlijkse budget voor innovatie en het versterken van allianties met € 550.000,-.

Plannen

1. Positionering
2. Kwaliteit van producten, verantwoording en advies

1. Positionering

Herijking van de Theory of Change

Drie jaar geleden hebben we onze eerste Theory of Change (ToC) ontwikkeld, waarin onze maatschappelijke waarden zijn vastgelegd. Met ons werk streven we ernaar bij te dragen aan een sociaal weerbare samenleving. We ondersteunen de samenleving bij het veilig, rechtvaardig, inclusief en herstelgericht omgaan met grensoverschrijdend gedrag. De ToC fungeert als een richtinggevend document en is ook waardevol gebleken voor externe (wetenschappelijke) evaluatoren. Na drie jaar willen we de ToC herzien om meer focus aan te brengen in onze doelen. We willen hierbij meer nadruk leggen op de waarde van 'rechtvaardigheid', zoals deze wordt begrepen en ingevuld vanuit het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind (IVRK), en op 'herstel'. Bij de herijking zullen verschillende wetenschappers en advieskringen worden betrokken.

Lobby vanuit het IVRK

Halt is aangesloten bij het Kinderrechtencollectief. Het IVRK vormt de basis en het richtsnoer voor ons handelen. Voor de organisatie wordt op dit moment onderzocht hoe het IVRK als kritisch kader kan fungeren bij de ontwikkeling van nieuwe activiteiten en binnen de gehele preventietaak. En ook vanuit het IVRK wordt gepleit voor de inzet van meer buitenstrafrechtelijke afdoeningen. We zoeken naar internationale best practices op het gebied van het IVRK zodat Halt en haar partners hiervan kunnen leren. Deze best practices worden ook gezocht via kennisuitwisseling en wederzijdse werkbezoeken. Halt gaat de lobbyactiviteiten uitbreiden naar gemeenten en provincies.

Informatievoorziening aan poortwachters

Beleidsmakers en politici dienen kennis en begrip te hebben van de mogelijkheden van een buitenstrafrechtelijke afdoening en het belang van preventie. Daarom monitoren we hoe Halt een bijdrage kan leveren aan debatten die over jeugdcriminaliteit gaan. We organiseren werkbezoeken en voorzien Tweede Kamerleden en bewindspersonen van position papers, informatiebladen en toegang tot wetenschappelijke kennis. Deze informatie is wederom gebaseerd op het IVRK en het recht op een buitenstrafrechtelijke afdoening voor jongeren.

Strategische communicatie voor onze kennisfunctie

Halt streeft naar een communicatiestrategie waarin het gedachtegoed van het IVRK en het recht op de buitenstrafrechtelijke afdoening voor jongeren is vertegenwoordigd. Hoewel het IVRK intern als een gemeenschappelijk en vanzelfsprekend gedachtegoed voelt, is de kennis van Halt aangaande dit thema nog beperkt openbaar. Daarnaast streeft Halt naar een opvallende, herkenbare en toegankelijke stijl die in elke vorm van woord en beeld is toegepast. Met de professionaliseringsslag die Halt de afgelopen jaren heeft gemaakt en de komende jaren nog beoogt te maken is er ook sprake van de wens om nog meer te fungeren als kennisorganisatie. Daarom zetten we in op een meer proactieve rol voor bijdragen in de



Profilering en kennisdeling

pers en op onze sociale media. In de communicatiestrategie is altijd samenhang beoogd tussen uitvoering, pers, sociale media en lobby.

2. Kwaliteit van producten, verantwoording en advies

Regelmatische inzet van de kringen van advies

Om het aanbod van Halt kwalitatief hoogstaand en actueel te houden is het noodzakelijk om dit te evalueren en te ontwikkelen in het licht van de meest recente wetenschappelijke inzichten en maatschappelijke ontwikkelingen. Daarbij hechten we ook veel waarde aan de inzichten en adviezen van jongeren zelf. Om deze redenen onderhoudt Halt twee kringen van advies: een wetenschappelijke en maatschappelijke kring van advies en een jongerenpanel. Iedere kring komt tenminste tweemaal per jaar bijeen. Deelnemers aan de wetenschappelijke kring van advies worden stelselmatig betrokken bij de ontwikkeling en evaluatie van Halt-activiteiten. Het Jongerenpanel komt 4 á 5 keer per jaar bij elkaar. Daarnaast worden jongeren uit het panel betrokken bij werkbezoeken van politici, partnerorganisaties en buitenlandse delegaties.



Kringen van advies

Systematisch bijeenbrengen van trends en signalen

Halt brengt systematisch trends en signalen vanuit jongeren, Halt-medewerkers en experts bijeen, om zo goed mogelijk aan te sluiten bij de leefwereld van jongeren. Daarnaast delen we deze trends en signalen intern, met onze partners en de samenleving om zo agenda-zettend en een kennispartner te zijn. Dat doen we door middel van bijdragen aan conferenties en andere kennisdagen, het realiseren van podcasts en via onze sociale mediakanalen. In de afgelopen twee jaar hebben jongeren en hun ouders via de nieuwe evaluatiesystematiek ook aangegeven welke trends zij waarnemen. Per 2025 wordt de data hieruit voortkomend verwerkt in extern te delen trendjournals. Hiermee laten we de samenleving en partners zien wat er speelt onder jongeren en hun ouders, zodat hier zo goed mogelijk op kan worden ingespeeld. Zelf doen we dat natuurlijk ook.



Bijeenbrengen en delen van trends

Ontwikkelen van kwalitatieve verantwoording van de preventietaken

Halt wil via een eigen monitoring zicht houden op het behalen van de impactdoelstellingen. Daarom is de evaluatie van de Halt-interventie aangepast. Vanaf 2024 wordt voor het integrale preventieaanbod een nieuwe monitoring en evaluatie ontwikkeld en ingezet. Dit spitst zich toe op de verschillende outcomes en maatschappelijke waarden zoals genoemd in de ToC. Voor deze hernieuwde verantwoording richting scholen en gemeenten worden via een eigen ToC van het preventieaanbod de uitkomstmaten, indicatoren en monitorinstrumenten her-ontwikkeld. Inzichten hieruit voortkomend leiden ertoe dat Halt tot een hervorming van haar ToC zal komen, die meer is toegespitst op breed herstel in de samenleving. Dit zal in 2025 worden gerealiseerd.

Ouderbetrokkenheid verbeteren

De effectiviteit van onze interventies is mede afhankelijk van een goede betrokkenheid van de ouders. In 2024 is Halt voor zowel thema 1 als 2 gestart met een verkenning naar de optimalisatie van de ouderbetrokkenheid. Als onderdeel van de verkenning worden de kansen, uitdagingen en dilemma's in kaart gebracht rond meer intensieve ouderbetrokkenheid. Ook wordt in samenwerking met de wetenschappelijke partners onderzoek gedaan naar effectiviteit van ouderbetrokkenheid, dan wel onder welke voorwaarden er sprake is van effectiviteit. De uitkomsten van de verkenning worden met de organisatie gedeeld via kenniscolleges en vinden hun weg in de handboeken.



Fondsenwerving

Om innovatieve projecten te kunnen ontwikkelen, werkt Halt regelmatig samen met fondsen. Deze worden ook aangeschreven voor de financiering van extra wetenschappelijk onderzoek. Zo hebben we de afgelopen jaren twee VR-video's ontwikkeld die vooral worden ingezet bij jongeren met een licht verstandelijke beperking, neemt Halt deel aan een NWO-onderzoek die leidt tot een interventie die discriminatie-patternen tussen politie en jongeren moet tegengaan en is Halt betrokken bij de ontwikkeling van een VR-app voor het verbeteren van herstelgesprekken. Wanneer thema's 1 of 2 productontwikkeling willen financieren, wordt hiervoor contact gezocht met fondsen. Thema 3 zoekt daarnaast actief naar kansen om zowel nationale als internationale fondsen aan te schrijven om doelen te realiseren op basis van de IVRK-gedachte. In 2025 ligt de focus op het zoeken van meer aansluiting bij internationale kansen. Halt streeft naar ten minste drie fondstoekenningen per jaar.