

Jaarverslag 2023 Halt



Inhoudsopgave

1.	Voorwoord	4
2.	Missie en visie	5
3.	Strategie	6
4.	2023 in cijfers	7
5.	Overzicht inkomsten en uitgaven	8
6.	Het jaar in vogelvlucht	9
7.	Medewerkers aan het woord	11
8.	Wat hebben we gedaan en bereikt?	14
8.1	Meer buitenstrafrechtelijke interventies voor minderjarigen en adolescenten	14
8.2	Veiligheid, weerbaarheid en goed burgerschap op school en in de wijk	18
8.2.1	Halt op school	18
8.2.2	Halt in de wijk	20
8.2.3	Halt op het sportveld	21
8.3	Kennis, advies en productontwikkeling	23
9.	Overige relevante activiteiten	27
10.	Organisatie	28
10.1	Governance	28
10.2	Ondernemingsraad	31
10.3	Externe klachtenregeling	32
10.4	Inzet vertrouwenspersoon en klachtencommissie	32
10.5	HRM	33
10.6	Financieel beleid	34

11. Jaarrekening	35
11.1 Balans	35
11.2 Staat van baten en lasten	36
11.3 Kasstroomoverzicht	37
11.4 Waarderingsgrondslagen	38
11.4.1 Algemene grondslagen voor de opstelling van de jaarrekening	38
11.4.2 Grondslagen voor de balanswaardering	38
11.5 Eigen Vermogen	39
11.6 Grondslagen voor de bepaling van het resultaat	41
11.7 Continuïteitsveronderstelling	41
11.8 Toelichting op de balans	42
11.9 Toelichting op de staat van baten en lasten	50
11.10 Specificatie projecten ministerie van Justitie en Veiligheid	51
11.11 Wet Normering Topinkomens	55
12. In control statement	57
Bijlage 1. Begroting 2023	62
Bijlage 2. Subsidieverstrekkers/partners	63

1. Voorwoord



Halt helpt op school en in de wijk

maar tijdig ingrijpen door de politie blijft belangrijk

In voorgaande jaren hebben we vaak gewezen op het belang van de preventieve inzet van Halt. Voorkomen is immers beter dan genezen. Die boodschap wordt door steeds meer gemeenten goed begrepen: zij kiezen voor een brede inzet van Halt-medewerkers. Het landelijke programma Preventie met Gezag is hierbij een belangrijk vliegwiel gebleken. Met het door het ministerie van Justitie en Veiligheid ter beschikking gestelde programmabudget kan de komende jaren een meer intensieve en samenhangende aanpak op maat worden geleverd in die wijken en gemeenten die dit echt nodig hebben. In veel gemeenten is hier inmiddels een begin mee gemaakt. Als onze medewerkers onderdeel zijn van een school- of wijkteam kan er snel gerichte inzet zijn op individuele interventies, groepsgerichte voorlichtingen, dialoogsessies of ondersteuning van professionals.

Meer minderjarige verdachten

Deze vroegtijdige inzet compenseert echter slechts deels de voortdurende zorg over een lage instroom van zaken vanuit de politie. In 2023 zijn er bij Halt amper meer zaken binnengekomen dan in 2022 en 2021. Recente CBS-cijfers laten zien dat er in 2022 al een stijging van het aantal minderjarige verdachten bij de politie is geweest. Dat heeft echter nauwelijks geleid tot meer zaken bij Halt. Er is geen reden om hier snel verandering in te verwachten: als we blijven doen wat we deden dan krijgen we wat we kregen.

Tekorten houden aan

Afgelopen november werd bekend gemaakt dat de tekorten bij de politie in onder meer de basisteams ('blauw op straat') en rechercheafdelingen nog jaren langer zullen aanhouden dan eerder aangegeven. Er zullen dus nog vele jaren volgen waarin te weinig jongeren tijdig worden gezien en begrensd. De risico's die we hiermee als maatschappij lopen zullen pas later zichtbaar worden en dan zal het voor een deel van die jongeren inmiddels te laat zijn. Dit grote probleem vraagt om een radicaal andere inzet van de politie en de rest van de strafrechtketen. Halt zal zich in 2024 ten volle inzetten om tot die andere aanpak te komen. Ik hoop u over een jaar de resultaten daarvan te kunnen melden.

Janet ten Hoop

Directeur-bestuurder Halt

2. Missie en visie

Onze maatschappelijke missie

Iedere jongere een kansrijke toekomst.

De missie van Halt

Halt biedt jongeren ruimte om te leren van fouten, het goed te maken en helpt jongeren niet (opnieuw) over (wettelijke) grenzen heen te gaan.

Onze uitdaging

Een fout is snel gemaakt in het leven van een opgroeiende jongere. De consequenties kunnen een groot, negatief en uitsluitend effect hebben.

Onze impactclaim

Halt draagt bij aan een samenleving die op pedagogische, inclusieve en herstelgerichte wijze omgaat met grens-overschrijdend (delict)gedrag.

- We versterken de sociale weerbaarheid van jongeren;
- We stimuleren de betrokkenheid van ouders en verzorgers;
- We dragen bij aan het herstel van slachtoffers;
- We ondersteunen de pedagogische civil society.

De maatschappelijke waarde van Halt

Halt streeft naar een samenleving die iedere jongere een kansrijke toekomst biedt. Hoe doen we dat? Welke doelgroepen willen we bereiken en welke effecten streven wij na met onze interventies? En waarom zijn al die effecten van waarde? Om dit preciezer te beantwoorden is onze Theory of Change (ToC) vastgesteld. In goed Nederlands: onze verandertheorie. Medewerkers, ouders, jongeren, een slachtoffer en verschillende wetenschappers hebben met ons meegedacht.

[**Bekijk hier een bredere uitleg**](#)

Doelen en effecten

We streven naar het versterken van de sociale weerbaarheid van jongeren ten aanzien van grensoverschrijdend (delict)gedrag. Ook voor het netwerk rond jongeren hebben we doelen vastgesteld:

1. Ouders/verzorgers

Ouders/verzorgers kunnen hun kind ondersteunen en begrenzen.

2. Slachtoffers

Het slachtoffer kan verder op voor hem, haar of hen acceptabele wijze.

3. Pedagogische professionals

Professionals vormen een netwerk rond de jongere waarbinnen zij op pedagogische en inclusieve wijze omgaan met grensoverschrijdend (delict)gedrag.

4. Poortwachters

Poortwachters en Halt werken vanuit gedeelde waarden aan een samenleving die op pedagogische en inclusieve wijze omgaat met grensoverschrijdend (delict)gedrag.

3. Strategie

Thema 1

Meer buitenstrafrechtelijke interventies voor minderjarigen en adolescenten

Iedere jongere verdient een tweede kans na grensoverschrijdend gedrag. Halt vindt dat jongeren daarom recht hebben op een snelle, adequate buitenstrafrechtelijke afdoening, tenzij dit op grond van de ernst van het gepleegde strafbare feit en de omstandigheden van de jongere niet proportioneel is. We investeren in de inhoudelijke doorontwikkeling en programma-integere uitvoering van de Halt-interventie. Het IVRK is onze leidraad.

Thema 2

Veiligheid, weerbaarheid en goed burgerschap op school en in de wijk

Een veilige sociale basis is de voorwaarde voor het welzijn van jongeren en de samenleving. Daarom ziet Halt de school en de wijk als belangrijke plekken om op een pedagogische manier om te gaan met grensoverschrijdend gedrag van jongeren. Halt ontwikkelt zich tot pedagogisch partner, met in preventie gespecialiseerde medewerkers. Het aanbod wordt wetenschappelijk onderzocht, gevalideerd en kent een steeds sterkere samenhang. We werken samen met andere organisaties om tegemoet te komen aan de vraag van scholen en gemeenten.

Thema 3

Kennis, advies en productontwikkeling

Halt baseert zich altijd op actuele juridische en wetenschappelijke inzichten. We luisteren goed naar de kennis, kunde en adviezen van jongeren en hun ouders/verzorgers en naar de zorgen die bij hen leven. Via ons jongerenpanel, onze kringen van advies, wetenschappelijk onderzoek en productontwikkeling ondersteunen we de activiteiten in deze thema's. We streven naar impactgerichte verantwoording, onderzoeken best practices van het IVRK in het buitenland en discussiëren met onze partners over de manier waarop onze buitengerechtelijke afdoening kan blijven bijdragen aan een rechtvaardige en pedagogische omgang met grensoverschrijdend gedrag van jongeren.

4. 2023 in cijfers

Aantal Halt-interventies	Instroom	Afgerond*
2021	9.841	10.006
2022	10.123	9.576
2023	10.218	10.281

* Aantallen afgerond excl. 3,3% niet in behandeling genomen.

Type verwijzing	2021	2022	2023
Overtreding	3.561	3.489	3.475
Leerplicht	1.245	1.455	1.632
Misdrijf	2.298	2.205	2.090
Halt+	2.737	2.974	3.021

Halt op school	2021	2022	2023
Aantal scholen bezocht	3.054	3.211	3.335
Daarvan is:			
Primair Onderwijs	79%		
Primair Speciaal Onderwijs	2%		
Voortgezet Onderwijs	15%		
Voortgezet Speciaal Onderwijs	3,5%		
MBO	0,5%		
Voorlichtingen	10.657	12.951	14.561
Aantal scholen met spreekuur	87	109	152

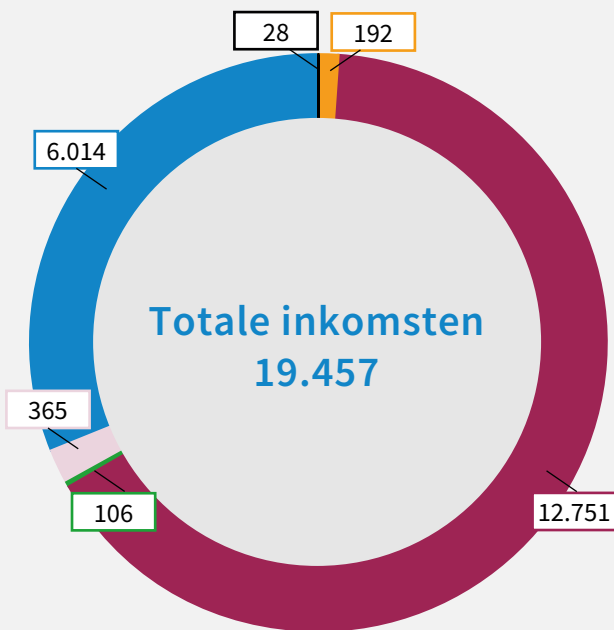
Halt op het sportveld	2021	2022	2023
Training sport en gedrag I	65	213	289
Training sport en gedrag II	18	49	59

Halt & HRM

Aantal medewerkers in dienst*	259
Aantal stagiairs in dienst*	22
Instroom van medewerkers	76
Uitstroom van medewerkers	50
Gemiddeld ziekteverzuim 2023	5,19%
Gemiddelde leeftijd medewerkers 2023	39,4 jaar

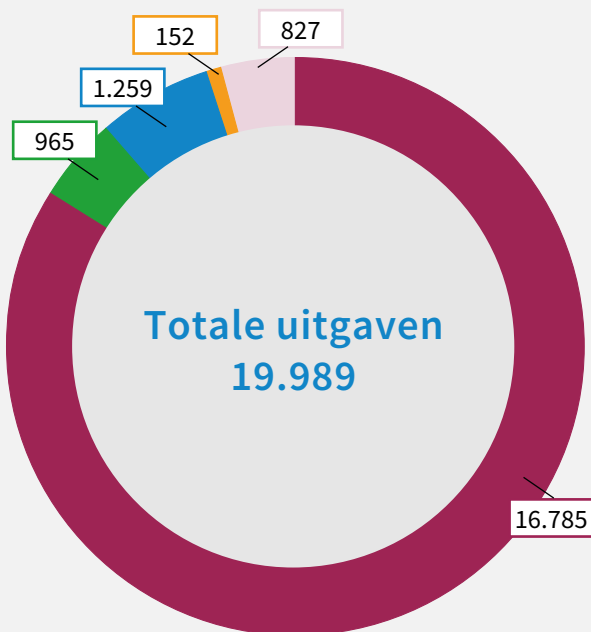
*Peildatum 31 december 2023

5. Overzicht inkomsten en uitgaven



Inkomsten 2023 {x €1.000}

- Subsidie Fondsen
- Subsidie minJenV justitiële opgave
- Hack-Right
- Halt en Sport
- Preventieactiviteiten & Crownies
- Overige opbrengsten



Uitgaven 2023 {x €1.000}

- Personeel
- Huisvesting
- Automatisering
- Afschrijving
- Organisatie

6. Het jaar in vogelvlucht

Januari

Op 25 januari is Halt in Enschede gestart met als vaste partner in de wijk Glanerbrug. Tijdens de eerste maanden was vooral de positionering van Halt een uitdaging. Het is belangrijk om de inwoners en de lokale partners duidelijk te maken wat de vaste Halt-medewerker als gezicht in de wijk kan betekenen voor kinderen en jongeren die over de schreef (dreigen te) gaan. Aan het einde van het jaar hebben we mogen ervaren dat de vaste aanwezigheid van Halt impact heeft gemaakt in Glanerbrug en hebben we onze inzet verbreed naar diverse andere gemeenten. Zo hebben we de mogelijkheid meerdere dagen aanwezig te zijn in de gemeente, zodat jongeren niet onnodig hoeven te wachten voordat zij op gesprek kunnen komen. Direct daad bij het woord.

Februari

In februari gaven twee van onze collega's een driedaagse training in Curaçao met als doel de Halt-interventie verder te implementeren. Diverse jeugdwerkers van verschillende organisaties namen hieraan deel. Tijdens de training werd extra aandacht besteed aan de thema's reflectie, sociale vaardigheden, ouderbetrokkenheid en herstel.

Maart

Op 2 maart kwam de Australische kinderombudsvrouw Anne Hollonds op bezoek bij Halt. Dit werkbezoek aan Halt was onderdeel van een bredere werkreis aan meerdere landen in Europa om de Australische nationale overheid te kunnen informeren over het belang van buitengerechtelijke afdoeningen en preventieprogramma's voor minderjarigen. We zijn er trots op dat mevrouw Hollonds onze werkwijze een goed voorbeeld vond voor de Australische praktijk en hebben haar uitleg kunnen geven van de theoretische onderbouwing van de principes van Halt, de Halt-interventie en onze activiteiten op scholen en in de wijk.

April

Na 15 jaar hield het waarderingssysteem 'Crownies', waarbij Haagse jeugd zich inzet voor de wijken en haar bewoners, er helaas mee op. Halt voerde sinds 2008 het programma Crownies in samenwerking met Gemeente Den Haag. In de afgelopen 15 jaar hebben ruim 7000 deelnemers 1 of meerdere keren meegedaan aan een activiteit in de Haagse wijken. We zijn er trots op dat we hier zo lang aan bij hebben mogen dragen.

Mei

In mei werd, in samenwerking met ons jongerenpanel, de podcast over sexting genaamd 'na 12-en' opgeleverd. Deze pod/vodcast is bedoeld als voorbereiding op de les die Halt in de klas geeft over sexting. In de pod/vodcast is ook een 'spoken word' opgenomen van twee van leden van het jongerenpanel. Beluisteren de [podcast](#) of bekijk de [vodcast](#).

Juni

We namen deel aan de landelijke conferentie voor leerplichtambtenaren en gingen in op de meerwaarde van Halt bij het tegengaan van schoolverzuim. Een verwijzing naar Halt is een mogelijkheid om een jongere weer te motiveren om naar school te gaan. We betrekken ouders en eventueel hulpverlening of een Jouw Ingebrachte Mentor (JIM). Goed contact met leerplichtambtenaren is hierbij van groot belang.

Juli

In de zomer vinden altijd veel evenementen en festivals plaats. Die zijn vooral leuk, maar toch soms ook wel verleidelijk om stiekem alcohol te drinken terwijl dat eigenlijk niet mag. Daarom was Halt weer op meerdere van deze evenementen en festivals, zoals Appelpop en de Harlingse visserijdagen aanwezig met een Halt-loket. Door

samen te werken met handhavers en beveiligers kunnen jongeren na een overtreding rechtstreeks vrijwillig naar het Halt-loket. Veelal gebeurt dit voor alcoholgebruik, maar ook voor andere overtredingen is deze mogelijkheid er.

Augustus

We leverden ons herijkte meerjarenplan 2024-2027 op na een periode van veel afstemming met zowel intern als extern betrokkenen. We kijken uit naar een nieuw jaar met diverse ambitieuze plannen en in 2023 hebben we dat voor het eerst ook in illustratie vast laten leggen. Matt Baaij maakte een prachtige weergave van ons Meerjarenplan.

September

Met een subsidie van het RIEC Zeeland-West-Brabant hebben we een lespakket voor het primair onderwijs ontwikkeld over georganiseerde criminaliteit. Binnen dit pakket geeft Halt de les 'snelle euro's hebben een prijs' en geeft de docent een voorbereidende en verdiepende les. Er is tevens een oudermodule ontwikkeld op dit thema.

Oktober

Begin oktober reisden we allemaal af naar Burgers Zoo in Arnhem om samen een leerzame, maar ook gezellige dag te hebben. Het thema van deze dag was 'van samen werken, naar samenwerken'. Gedurende de dag volgden we workshops van zowel de dierentuin als externen gerelateerd aan samenwerken. We sloten af met een proef op de som: percussie spelen met iedereen van de organisatie. In 2025 vindt onze volgende Halt-dag plaats. We kijken er al naar uit.

November

We namen deel aan het landelijke boa evenement en verzorgden daar een aantal workshops. Dit evenement wordt jaarlijks georganiseerd om inspiratie en kennis te bieden aan handhavers en toezichhouders. Ondanks het goede contact met deze verwijzers weten ze nog niet altijd

volledig wat Halt allemaal voor hen en vooral voor jongeren kan betekenen. Daarom hebben we inzicht gegeven in de preventieve taken van Halt en de inhoud en meerwaarde van de Halt-interventie.

December

We sloten het jaar weer af met een groot aantal vuurwerkvoorlichtingen door heel het land. Met ruim 2000 voorlichtingen Veilig Oud en Nieuw op het basis- en voortgezet onderwijs hebben we jongeren geleerd wat de huidige regels rondom vuurwerk zijn, wat de invloed is van groepsdruk en wat de gevolgen zijn van overlast door vuurwerk, ook voor hulpverleners zoals politie en ambulancepersoneel. Door jongeren bewust te maken van de gevolgen van vuurwerkoverlast, hopen we dat jongeren meer rekening houden met hun omgeving en iedereen van een veilig oud en nieuw kan genieten.



Halt.

7. Medewerkers aan het woord

"2023, het jaar dat ik de kans kreeg om mijn functie als Halt-medewerker te combineren met beleidsadviseur. Een mooie kans die Halt biedt om Halt-medewerkers te betrekken bij beleid en praktijkervaring te kunnen gebruiken bij het maken van beleid. Halt heeft te maken met een diverse doelgroep. Ik mocht aan de slag met het project 'Onbepaalde toekomst', een project dat zich richt op de kwetsbare doelgroep waar Halt ook mee te maken krijgt, namelijk jongeren met een (vermoeden van) LVB. In dit project gaan we samen met de jongere kijken wat er geregeld moet worden voordat de jongere 18 wordt én wie vanuit het netwerk ondersteuning kan bieden. Heel trots ben ik dat ik een bijdrage heb mogen leveren aan het ondersteunen bij het proces van 18 worden voor deze jongeren."

Liesbeth Schuurmans, uitvoerend Halt-medewerker en tijdelijk beleidsadviseur

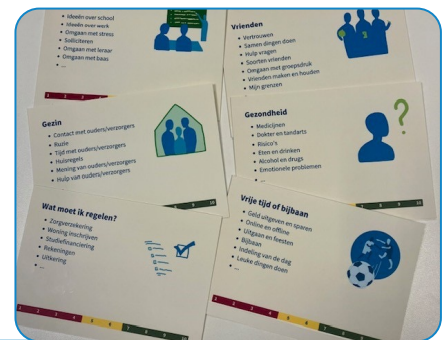
"Ik ben trots dat het algemene (soms nog negatieve) beeld van Halt langzaam, maar gestaag veranderd.

Steeds vaker hoor ik gedurende de interventie én preventieve werkzaamheden, dat de pedagogische aanpak als helpend wordt ervaren. Veel jongeren zien ook écht in dat het een kans is die ze krijgen.

Ook scholen zien in dat Halt op school geen negatief beeld afgeeft, maar juist een kans is om gezamenlijk vroegtijdig te signaleren. Op scholen nog steeds Bureau Halt op het bord zien staan, is jammer, maar de associatie met alleen taakstraf is er gelukkig af. Deze kleine stappen naar imago-verandering, zijn ook stappen.

Afgelopen jaar is de samenwerking met netwerkpartners ook weer opgezocht door gezamenlijk met de wijkagent en jongerenwerk vuurwerkvoorlichtingen te geven. Iets wat elkaar mooi kan aanvullen, zowel preventief als in Halt-trajecten. Ik ben trots op de positie die Halt heeft verworven, zowel landelijk als lokaal!"

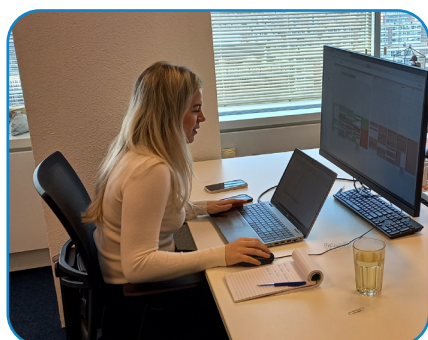
Didi Catz, uitvoerend Halt-medewerker en lid OR





"Als ik terugkijk op het jaar 2023 heeft iedere medewerker op zijn of haar eigen manier bijgedragen aan het positioneren van Halt als kinderrechtenorganisatie. Denk aan het bieden van een interventie op maat, het ondersteunen van de uitvoering, het jongerenpanel een stem geven in beleidsvorming en het ontwikkelen van begrijpelijk communicatiemateriaal voor de doelgroep. Elke dag zetten we ons samen in om jongeren een tweede kans te geven. Daar ben ik trots op. Een persoonlijke highlight van het jaar 2023? De professionaliseringsslag die Halt heeft gemaakt in de bejegening van het slachtoffer. Zo is er geïnvesteerd in onze samenwerking met Slachtofferhulp Nederland en het herijken van het schade- en herstelproces. De hoop en verwachting is dat dit bijdraagt aan een passende interventie op maat voor de jongere, waarbij de behoeften van het slachtoffer zijn meegenomen. Ik ben trots op hoe we -ook in dit voorbeeld- ons samen hebben ingezet voor jongeren, slachtoffers en uiteindelijk ook de maatschappij."

Macy Kroon, beleidsadviseur en jurist



"Ik ben trots op ons team, wij kunnen op elkaar vertrouwen/bouwen waardoor de samenwerking goed verloopt. Daarnaast kunnen wij het ook heel gezellig hebben. Ik vind dat heel belangrijk, dat maakt het werken nog leuker.

Ook zijn wij erg blij met elk jaar weer stagiaires die ons altijd goed helpen, vanaf februari starten er weer 2 nieuwe stagiaires, wij kijken er naar uit om hen te mogen begeleiden."

Nina Verburg, medewerker secretariaat

"In 2023 stond het woord verandering en veerkracht in Regio West centraal. Verandering op allerlei gebieden, maar vooral intern, mede door het vertrek en de komst van (vele) nieuwe collegae. Het besef dat we een klus te klaren hebben en dat we weten waar we naar toe willen en gaan is het gemeenschappelijke uitgangspunt geworden dit jaar. Er is hard gewerkt aan het samenwerken (zie foto). De teams hebben laten zien dat inhoud (voor de jongeren) en oog voor elkaar hebben samen kan gaan. Hoogtepunten intern zijn de teamdagen, Regiodag en HALTdag. Extern is het invullen van onze Preventie met Gezag-opdracht in zowel Rotterdam als Den Haag een voorbeeld. Trots ben ik op alle medewerkers die er gewoon staan voor de jongeren! Met betrokkenheid en bevlogenheid voert iedereen zijn/haar/hen taak uit. Het mooie hiervan is dat de reacties op ons werk veelal positief zijn. Regelmatig worden medewerkers bedankt door ouders en jongeren voor hun inzet, laten scholen weten hoe fijn ze het vinden dat we er zijn en krijgen we van andere partners terug hoe belangrijk het is kennis te nemen van ons werk. Trots om bij HALT te werken!"

Sandra van der Horst, regiomanager West



8. Wat hebben we gedaan en bereikt?

8.1 Meer buitenstrafrechtelijke interventies voor minderjarigen en adolescenten

Uitvoering Halt-interventie

In het begin van 2023 was een stijging te zien in het aantal ontvangen strafzaken. Toch heeft deze stijging niet doorgezet en heeft Halt in 2023 opnieuw minder strafzaken ontvangen dan verwacht: net iets meer dan 10.000 jongeren hebben een justitiële afdoening gekregen. Wel is hiermee sprake geweest van een stijging van ruim 7% ten opzichte van de afronding in 2022 en door de inzet van onze medewerkers ligt het aantal afgeronde zaken zelfs hoger dan de instroom. Toch blijft dit achterlopen bij het niveau van voor corona (2019). In 2022 is, onder regie van het ministerie van Justitie en Veiligheid, reeds een analyse naar de dalende instroom bij Halt gedaan. Deze analyse objectificeert een aantal ontwikkelingen, zoals de forse tijdelijke onderbezetting bij de politie en de verschuiving van Halt-interventies naar de reprimande. Deze analyse is vandaag de dag nog steeds relevant.

Jongeren zijn het meest naar Halt verwezen vanwege	
Leerplichtzaken	1.632
Diefstal	1.598
Mishandeling	1.052

In 2023 is er een zeer lichte daling in het aantal overtredingen en het aantal mandaat-misdrijven (waarbij de politie zelf naar Halt kan verwijzen) te zien. Dit beeld ondersteunt de veronderstelling dat veel jonge daders van lichtere feiten nu mogelijk niet in beeld komen door het tekort aan opsporingscapaciteit, omdat de prioritering noodgedwongen bij zwaardere zaken ligt en dat voor overtredingen en winkeldiefstallen mogelijk vaker ingezet wordt met een reprimande. De door het OM verwezen zaken (Halt+) zijn wel licht gestegen, evenals dat het geval was in 2022 t.o.v. 2021.

Opvallend is dat in 2023 sprake is geweest van een flinke stijging van het aantal vuurwerkdelen ten opzichte van 2022.

Herziening aanwijzing Halt-feiten

In 2021 is gestart met de herziening van het Besluit aanwijzing Halt-feiten. In 2023 hebben Ecorys, Van Berkel

Professionals en Sira Consulting een uitvoeringstoets gedaan naar deze herziening. Met deze toets is inzichtelijk gemaakt wat de benodigde uren en financiën zijn voor de implementatie en uitvoering van het hernieuwde Halt-besluit, alsmede de verwachte stijging in het aantal afdoeningen door de invoering van het hernieuwde Halt-besluit. In het onderzoeksrapport wordt een stijging verwacht tussen de 1806 en 2791 afdoeningen per jaar. In november 2023 is de consultatieronde voor het hernieuwde Halt-besluit gesloten. Halt heeft zelf actief aan deze consultatieronde deelgenomen. Speerpunt voor Halt was de aangepaste recidiveregeling, waarmee er minder ruimte kwam om, daar waar passend, af te kunnen wijken van de recidiveregeling. Op dit moment geeft de discretionaire bevoegdheid van de officier van justitie de ruimte om af te wijken van de recidiveregeling. Met de aanpassing in het hernieuwde Halt-besluit zou deze ruimte beperkt worden. Na inbreng van Halt en andere partners is dit weer aangepast.

Hiermee voorkomen we dat jongeren voor relatief licht strafbare feiten mogelijk onwenselijk in de strafrechtsketen terechtkomen. Op moment van schrijven ligt de consultatie ter advies voor bij de Raad van State. Naar verwachting treedt het nieuwe Besluit in werking op 1 juli 2024.

Intern kwaliteitsbehoud

Er is in 2023 wederom hard gewerkt om de kwaliteit van onze interventie hoog te houden. Daarvoor is het goed en efficiënt inwerken van nieuwe medewerkers met een juiste basisopleiding essentieel. Ook goed mentorschap vinden we daarbij van belang. Daarom hebben we in 2023 de invulling van de mentorrol aangepast en ervoor gezorgd dat we een grotere groep nieuwe medewerkers en stagiairs goed en efficiënt kunnen inwerken en opleiden. Er is een nieuwe opzet van onze basisopleiding gerealiseerd met scherpere richtlijnen en een duidelijker en efficiënter proces. Onze 13 mentoren begeleiden het inwerkproces.

Doorontwikkeling Halt-interventie

Jaarlijks wordt veel tijd en energie besteed aan het op orde houden van de kwaliteit en het doorontwikkelen van onze interventie. In 2023 hebben we specifiek ingezet op:

- Het toewerken naar een generieke Halt-interventie in de databank effectieve justitiële interventies van het Nederlands Jeugd Instituut (NJI). Ter voorbereiding hierop wordt een proces- en effectevaluatie uitgevoerd door het WODC. Eind 2022 is gestart met de procesevaluatie, in 2023 hebben hiervoor de focusgroepen met medewerkers plaatsgevonden. Ook is alles voorbereid om in 2024 met de effectevaluatie te starten en heeft een DPIA plaatsgevonden voor de gegevensverwerking van de onderzoeken. Naar verwachting zal het volledige onderzoek in 2026 worden afgerond.

- We hebben gezorgd voor de digitalisering van de SCIL, wat het werken met deze screener heeft vergemakkelijkt. Het afnemen van de SCIL is van groot belang om tijdig te herkennen of er sprake van een vermoeden van LVB is bij een jongere en de interventie alsmede bejegening daarop kan worden aangepast. In 2023 is de afname van de SCIL meer dan verdubbeld naar een totaalafname van 710. In 2022 was dat nog 329.
- Er is gewerkt aan de doorontwikkeling van herstelgericht werken en er is een nieuw werkproces ingericht en geïmplementeerd voor zaken met een slachtoffer. Er zijn verbeterde communicatiematerialen gerealiseerd, het registratiesysteem is aangepast en het proces van schadebetalingen via Halt aan slachtoffers is verbeterd. Hierbij komen we beter tegemoet aan de rechten van slachtoffers en het vergroten van normbesef, zelfherstel en empathiegevoelens bij de jongere. Hiermee bevorderen we de procedurele rechtvaardigheid, schadeherstel en herstel van de relatie tussen dader/jongere en slachtoffer.
- Er heeft een doorontwikkeling van het Halt-Signaleringsinstrument (Halt-SI) plaatsgevonden, in afstemming met de productgroep LIJ, een onderzoeker van de UvA en het ministerie van Justitie en Veiligheid. Het vernieuwde Halt-SI is getest met medewerkers en ingebouwd in ons registratiesysteem. Tevens is een risicoanalyse gedaan voor het Halt-SI, met als doel de gegevensverwerking met betrekking tot het Halt-SI systematisch in kaart te brengen, de privacy-risico's hierbij te detecteren en de noodzakelijke maatregelen te treffen om deze te beperken. Per januari 2024 wordt gestart met het herziene Halt-SI. Hiermee hopen we voor een betere risico- en behoeftetaxatie te zorgen.

- Met subsidie van ZonMW is in 2022 een extern promotie-onderzoek door de Universiteit van Amsterdam gestart naar de effectiviteit van het vergroten van de veerkracht van jongeren en het verminderen van de kans op recidive/zorg-escalatie middels de JIM-aanpak binnen de Halt-interventie. De dataverzameling van dit onderzoek heeft in 2023 het hele jaar doorgelopen en loopt tot 1 maart 2024. Het onderzoek zal afgerond zijn in 2025.
- In samenwerking met de politie is gerealiseerd dat overtredingen voortaan rechtstreeks bij Halt binnenkomen zonder dat nabewerking op het politiebureau vereist is. Dit draagt bij aan de vereenvoudiging van de werkwijze van de politie, het zo snel mogelijk kunnen inzetten van de Halt-interventie en het beperken van het missen van zaken. Dit is mogelijk via een nieuwe functionaliteit in de, door politie gebruikte, MEOS-applicatie.
- Om de samenwerking tussen Halt en boa's te verduurzamen en te verbeteren is in de regio Zuid-Nederland een projectleider aangesteld die zich bezighoudt met het vergroten van kennis over Halt bij boa's. Hiervoor is onder andere het landelijk beschikbare communicatiemateriaal geprofessionaliseerd. Er is sprake van negen projectmatige aanpakken in de regio Zuid, twee in de regio Oost en een in de regio Midden.
- Het aantal leerplichtzaken (schoolverzuim) is de afgelopen jaren weer stijgende na een zeer sterke daling in de Corona-periode. In 2023 heeft een actualisatie plaatsgevonden van het communicatiemateriaal voor zowel de jongeren als de verwijzers (leerplichtambtenaren). Ook heeft Halt in 2023 een kenniscollege en workshop gerealiseerd voor leerplichtambtenaren om zo te realiseren dat leerplichtambtenaren over de juiste kennis en informatie over (verwijzen naar) Halt beschikken.

Hack_Right

In 2023 is een nieuwe projectleider voor het project Hack_Right aangesteld. Ook is de handleiding voor dit project definitief vastgesteld en heeft een werksessie binnen de keten plaatsgevonden waar het criterium 'affiniteit met ICT' is besproken. De instroom van Hack_Right zaken blijft echter achterlopen. In 2023 heeft Halt slechts een Hack_Right zaak binnengekregen. Om voor betere inbedding van Hack_Right te zorgen heeft het ministerie van Justitie en Veiligheid de subsidie voor dit project verlengd met twee jaar tot eind 2026.

ZSM

Binnen ZSM werken justitiële ketenpartners met elkaar samen om tot de meest passende afdoeningsbeslissing te komen voor meerder- en minderjarige verdachten en slachtoffers. Onder het credo 'licht waar het kan, zwaar waar het moet' beslist de Officier van Justitie al aan de voorkant van het strafproces over de strafvorderlijke route van een jeugdzaak. Alle zaken van jeugdigen, die verdacht worden van het plegen van een misdrijf, worden aangemeld bij ZSM. Bij de afdoeningsbeslissing wordt rekening gehouden met het strafbare feit en de persoon van de verdachte. Halt informeert en adviseert ketenpartners in de strafrechtketen over de mogelijkheden van een buitenstrafrechtelijke afdoening. Door deel te nemen aan de voorkant van het ZSM-strafproces levert Halt een actieve bijdrage aan de keuze voor een betekenisvolle interventie voor jongeren. In 2023 heeft Halt wederom aandacht besteed aan verdere professionalisering van de werkwijze op ZSM:

- We hebben geïnvesteerd in het ondervangen van het missen van zaken op ZSM, door op twee pilotlocaties (Oost en Midden Nederland) wekelijkse controles uit te voeren op de aanmelding en inschrijving van alle zaken.
- Binnen de landelijke stuurgroep (VvE ZSM) is veelvuldig gesproken over de wens om te komen tot aanpassingen en verbeteringen in het huidige proces. Meerdere opties zijn daarbij aan de orde gekomen, welke in 2024 nader zullen worden uitgewerkt en opgepakt.
- DSR-ZSM: al langere tijd wordt door Halt onverminderd ingezet op de komst van de DSR-ZSM. Halt is aangesloten bij diverse werkgroepen, zoals de gebruikers-vertegenwoordiging, het projectleidersoverleg en is betrokken bij de implementatie van de DSR. Om ervoor te zorgen dat we bij zaken met slachtoffers de interventie op een zo rechtvaardig en passend mogelijke wijze kunnen inzetten voor zowel slachtoffer als de jongere is een herijkt samenwerkingsproces tussen Slachtofferhulp Nederland en Halt geïmplementeerd. Dit aangepaste proces dient ervoor te zorgen dat Slachtofferhulp Nederland en Halt elkaar nog beter kunnen vinden en dat schades bij slachtofferzaken die door Halt worden uitgevoerd zo vroeg mogelijk in kaart worden gebracht.

Feiten over de interventie

In 80% van de afdoeningen heeft binnen 30 dagen na het inschrijven van de zaak bij Halt een startgesprek plaatsgevonden. Dit valt binnen de norm.

In 65% van de afdoeningen heeft een vorm van excuus plaatsgevonden.

In 94% van de afdoeningen was een ouder of verzorger aanwezig bij het gesprek.

In totaal is er ruim €180.000 betaald door daders voor door hen veroorzaakte schade en via Halt uitgekeerd aan slachtoffers van strafbare feiten.

In 2023 is er sprake geweest van 156 zorgmeldingen.

Er zijn 39 Halt-zaken afgerond die te maken hadden met ongewenste sexting en waarvoor de Halt-interventie Respect Online is ingezet.

Er is in 118 Halt-zaken een JIM (Jouw Ingebrachte Mentor) gepositioneerd voor de jongere.

8.2 Veiligheid, weerbaarheid en goed burgerschap op school en in de wijk

Halt heeft de afgelopen jaren in lijn met het meerjarenplan ingezet op effectuering van een integraal en effectief aanbod met een goede kwalitatieve uitvoering. Ook in 2023 is er met diverse partners invulling gegeven aan een meersamenhangend maatpakket op scholen en steeds meer in wijken. Dit heeft positief bijgedragen aan het bereiken van meer jongeren, ouders/verzorgers, scholen en andere partners en ook een groei in opdrachten.

8.2.1 Halt op school

Om als Halt een optimale bijdrage te leveren aan een sociaal veilig schoolklimaat en bewustwording op preventie van jeugdcriminaliteit is het essentieel om goed aan te sluiten bij de actuele vraag/ behoefte van scholen en hierbij aandacht te hebben voor de omstandigheid dat scholen zelf onder druk staan vanwege een (dreigend) lerarentekort, volle klassen en hun handen vol hebben aan het onderwijs. In 2023 heeft Halt dan ook 3.335 scholen bezocht. Hiermee hebben we 124 scholen meer dan in 2022 bezocht én is er sprake van een stijging ten opzichte van voor corona (in 2019 bezochten we 3.289 scholen).

Voorlichtingen

In 2023 zijn er 14.561 voorlichtingen gegeven. Daarmee is wederom sprake van een stijging van het aantal gegeven voorlichtingen en zijn er 1.610 voorlichtingen meer gegeven dan in 2022. Met onze voorlichtingen informeren we jongeren over diverse thema's, zoals wapens en geweld, gedrag online en ondermijning. Om de kwaliteit van onze voorlichtingen te borgen is naast het juiste materiaal ook de juiste professional van belang. In 2023 hebben we meer voorlichters in dienst genomen en is gestart met de realisatie van een aangepaste opleiding voor alle medewerkers die voorlichtingen geven. In 2024 krijgt dit vervolg.

Eind 2022 is de online tool "check-out" in gebruik genomen. Met deze tool worden leerkrachten en leerlingen na afloop van een voorlichting gevraagd naar hun ervaringen en

tevredenheid. Eind 2023 is de 'check-out' data van het schooljaar 2022-2023 gepresenteerd. Hieruit blijkt dat zij over het algemeen heel tevreden zijn en krijgen we gemiddeld een 8,1. Het grootste deel van de respondenten geeft ons een goed of voldoende op de voorlichtingen en zegt er meer kennis door te hebben opgedaan.

Daarnaast heeft in 2023 een waarderingsevaluatie van vier voorlichtingen plaatsgevonden door 4 stagiaires, begeleid door een strategisch adviseur van Halt en externe onderzoekspartijen: DSP Groep en het Lectoraat Voorkomen Probleemgedrag. Met de uitkomsten van het opgeleverde rapport en de check-out uitkomsten zullen we in 2024 verbeteringen doorvoeren. Zo beperken we op basis van deze evaluatie onder andere het aantal lesdoelen in de voorlichtingen en wordt de interne opleiding voor voorlichtingen aangepast.

In samenwerking met het Verweij-Jonker Instituut is in 2023 gestart met een verkenning naar hoe doorlopende leerlijnen op het voortgezet en primair onderwijs eruit zouden moeten zien. De uitkomsten van deze verkenning leiden samen met het hierboven genoemde onderzoek tot een eerste opzet in 2024 op het onderwerp Ondermijning.

Meest gegeven voorlichtingen

1. Gedrag Online
2. Invloed van de groep
3. Veilig Oud en Nieuw

Spreekuren

Eind 2023 zijn er op 152 scholen lopende spreekuren geregistreerd. Hoewel dit minder is dan de beoogde doelstelling is er een stijging te zien in het aantal scholen dat spreekuren aanvraagt. Daarnaast zijn diverse activiteiten gerealiseerd om de kwaliteit van de spreekuren te verbeteren. Zo is gerealiseerd dat de casussen binnen spreekuren systemisch vastgelegd worden, waardoor bij eventuele uitval van een medewerker de voortgang van een zaak gewaarborgd blijft.

Jongeren worden voornamelijk verwezen naar het schoolspreekuur vanwege schoolverzuim en fysieke agressie, maar ook voor digitaal grensoverschrijdend gedrag komen jongeren regelmatig naar het schoolspreekuur. In 2023 heeft een evaluatie plaatsgevonden met alle scholen waar een spreekuur wordt gegeven. De uitkomst van deze evaluatie is meegenomen in de kwaliteitsontwikkeling. Scholen geven aan dat zij deze preventieve aanpak als waardevol ervaren, alsook de elementen die hierin naar voren komen zoals reflectie en bewustwording. Scholen geven aan dat zij een lichte gedragsverandering of motivatie hiertoe zien bij hun jongeren.

Ook is een verkenning gestart naar een gecombineerd aanbod van het schoolspreekuur en een jongerenrechtbank vanuit Stichting Jongerenbanken om daarmee een nog completer ondersteuningspakket aan scholen te kunnen aanbieden.

Klassendialoog

In 2023 is de klassendialoog geïmplementeerd. De klassendialoog is ontwikkeld met een subsidie van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport om de sociale weerbaarheid van jongeren te versterken. In een klassendialoog komen jongeren via open, verkennende vragen met elkaar in gesprek rondom het thema 'wat is veiligheid?'. Er komen dilemma's aan de orde als 'wanneer botst eerlijkheid met snitchen' of 'loyaliteit en respectvolle omgang met elkaar'. Ook benoemen jongeren wie met hen een rol moeten spelen in de zorg voor een veilige school of wijk. Om de klassendialoog goed en volgens de socratische gespreksmethode uit te kunnen voeren zijn er diverse trainingen gegeven aan Halt-medewerkers. In 2023 zijn er 44 klassendialogen uitgevoerd. 10 daarvan werden gegeven op het primair onderwijs. De overige klassendialogen vonden plaats op het voortgezet onderwijs. Dit is aanzienlijk hoger dan het oorspronkelijke, in het jaarplan opgenomen, doel. Een resultaat om trots op te zijn dus. De klassendialoog is vanaf 2023 ook opgenomen in het standaardaanbod aan scholen.



Projecten

Met behulp van verschillende subsidies en projectgelden zijn we in 2023 gestart met verschillende nieuwe projecten.

- Vanuit Maatschappelijke Diensttijd is een samenwerking opgestart met Stichting SWOM (Studeren en werken op maat) op de VAVO in Tilburg. Vanuit het concept 'Halt op school' wordt hierbij samen met een coach van SWOM enerzijds een klassikaal traject aangeboden met verschillende onderdelen zoals het versterken van sociale weerbaarheid of het omgaan met keuzes en examenstress en anderzijds een individueel traject waarin jongeren begeleid worden door een medewerker van Halt of een coach van SWOM (afhankelijk van het type hulpvraag). Het doel van deze samenwerking is tegengaan van schooluitval onder MBO-studenten. In 2024 wordt deze samenwerking tussen Halt en SWOM uitgebreid naar andere regio's.
- Met een resterende STOS-subsidie van €12.000 euro voor preventieve leeropdrachten in het kader van tolerantie en respect is een verkenning gestart naar de mogelijkheid om een spel te ontwikkelen dat kan worden ingezet binnen de spreekuren of andere activiteiten op scholen. Deze verkenning loopt nog.
- De, reeds benoemde, klassendialoog is ontwikkeld vanuit een vervolgsubsidie van het project #Samenbloeien.
- Met een subsidie van het RIEC Zeeland-West-Brabant hebben we een lespakket voor het primair onderwijs ontwikkeld over georganiseerde criminaliteit. Binnen dit pakket geeft Halt de les 'snelle euro's hebben een prijs' en geeft de docent een voorbereidende en verdiepende les. Er is tevens een oudermodule ontwikkeld op dit thema.
- Halt heeft dankzij stichting Achmea Slachtoffer en Samenleving twee nieuwe VR-video's ontwikkeld over de thema's excuus en herstel. In de virtuele wereld gaat de Halt-jongere in gesprek met een winkelmanager waar diefstal is gepleegd. Met de inzet van VR binnen de Halt-interventie wordt aangesloten bij de interesse- en belevingswereld van jongeren. Ze worden als het ware verplaatst in hun eigen belevingswereld.

8.2.2 Halt in de wijk

Op het terrein van veiligheid en de aanpak van (jeugd) criminaliteit komt de wijk steeds vaker in beeld als schaalniveau om tot gerichte interventies te komen. Het wegnemen van de voedingsbodemp en het voorkomen van nieuwe aanwas zijn hierbij leidende motieven. Daar komt bij dat 'kwetsbare wijken' in het bijzonder gevoelig zijn voor ondermijning. Halt heeft de ambitie om met haar aanbod van participatie en advies, voorlichting, vroegsignalering en vroeginterveniëring een volwaardige partner te zijn binnen de lokale aanpak. Samen met partners gaan we jeugdoverlast en grensoverschrijdend (delict) gedrag onder jongeren middels een pedagogische reactie tegen. In 2023 hebben we een start gemaakt met de inhoudelijke integratie van de interventie op school en in de wijk, zodat deze zo goed mogelijk op elkaar aansluiten. Ook zijn er diverse kwaliteitsaanpassingen geweest in deze interventie en onderzoeken we op dit moment de toepasbaarheid en uitvoerbaarheid van de interventie. Daar hoort uiteraard wederom een passende opleiding voor medewerkers bij.

Op dit moment loopt in Almelo, Enschede, Hengelo, Middelburg, Nijkerk en Zevenaar een integrale wijkaanpak. Bij deze aanpak is er sprake van een vaste uitvoerend Halt-medewerker die voor een bepaald aantal uur per week beschikbaar is in de wijk en zo direct kan inspelen op actualiteiten en behoeften in die wijk.



Preventie met Gezag

In 2023 zijn we in elf gemeenten gestart met uitvoering geven aan het programma Preventie met Gezag (PmG). Om landelijk zicht op en sturing aan dit programma te geven is door de kwartiermaker PmG een programmaplan opgesteld. Binnen dit plan zetten we in op een integrale wijk- en schoolaanpak. Ook hierbij is sprake van een uitvoerend Halt-medewerker die voor een vast aantal uren per week beschikbaar is in de wijk en/of op een school. Op deze manier kunnen wij onze individu- en groepsgerichte interventies op een meer duurzame en probleemgerichte manier inzetten. Naast dat wij advies geven, verbinden en in netwerk-overleggen participeren, voeren wij preventieve interventies uit zoals voorlichtingen, klassendialogen, individuele preventieve Halt-interventie en schoolsprekuren. Wij verwachten op deze wijze meer impact te kunnen maken op lokaal niveau, hetgeen als deel van ons interne programma-plan ook zal worden onderzocht de komende jaren.

De gemeenten waarin Halt in 2023 een bijdrage heeft geleverd aan het programma Preventie met Gezag zijn Amsterdam, Breda, Den Haag, Groningen, Heerlen, Leeuwarden, Lelystad, Nieuwegein, Rotterdam, Schiedam en Utrecht.

Om zorg te dragen voor bescherming van gegevens binnen PmG is in 2023 een DPIA gestart voor de samenwerking met partnerorganisaties binnen dit programma.

8.2.3 Halt op het sportveld

Iedere jongere verdient een tweede kans, ook op het sportveld. Vanuit die gedachte werkt Halt al langer samen met partners zoals de KNVB en het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS). Samen bevorderen we sportief en sociaal gedrag bij spelers en teams. Naast bewustwording en gedragsverandering is het doel van de trainingen Sport en Gedrag dat voetballers sneller weer het veld op kunnen: na het volgen van de training wordt een schorsing kwijtgescholden of verkort. In samenwerking met de KNVB heeft Halt in 2023 met de Sport en Gedrag trainingen 348 jongeren getraind. Vooral ten aanzien van de training Sport en Gedrag I heeft een substantiële groei in aanvragen plaatsgevonden. In 2023 heeft VWS akkoord gegeven op de subsidieaanvraag voor de trainingen Sport en Gedrag van wederom drie jaar. Hiermee kan uitvoer worden gegeven aan de interventie, opleiding van medewerkers worden gefinancierd en kan het

NJi her-erkenningstraject van de trainingen worden doorlopen. Door de stijging van het aantal aanvragen in 2023 dreigt de subsidie eerder op te raken dan verwacht. Halt is in gesprek met VWS in gesprek over een (structurele) verlenging van de subsidie hiervoor.

Kennisland heeft in 2022 onderzoek gedaan naar de trainingen Sport en Gedrag I en II en heeft daaruit geconcludeerd dat er een belangrijke meerwaarde is in het volgen van de trainingen voor jonge spelers. Aanbevelingen die zijn gedaan door Kennisland worden meegenomen in de doorontwikkeling van de trainingen.

In 2023 heeft Halt een DPIA uitgevoerd voor de trainingen Sport en Gedrag I en II. Na interne afstemming en tevens met de KNVB worden risico's in kaart gebracht en eventuele maatregelen vastgesteld en geïmplementeerd in 2024.

Aanpak jonge supporters

In samenwerking met Bureau Beke is in 2023 een verkenning gestart naar een nieuwe doelgroep voor Halt, namelijk jonge supporters. Deze verkenning richt zich op wangedrag gelieerd aan discriminatie en racisme en het bieden van een alternatief bij stadionverboden. Binnen deze verkenning zijn gesprekken gevoerd met de John Blankenstein Foundation en de Anne Frank Stichting om van hun expertise en ervaring te leren op het gebied van een aanpak tegen respectievelijk homofobie en antisemitisme. Initieel komt deze verkenning voort uit het programma OVIVI (Ons Voetbal Is Van Iedereen) dat is gericht op het voorkomen van discriminatie en racisme. Gebleken is echter dat bij stadionverboden in mindere mate sprake is van discriminatie en racisme. Dit vraagt een verdere verkenning, die dan ook wordt voortgezet in 2024.

Drie i-trajecten

In 2023 heeft Halt vijf preventieve interventies uitgevoerd in het kader van drie-i trajecten. Hierbij kan gedacht worden aan een voorlichting sportiviteit en respect voor een voetbalteam, of de interventie controle is winnen, naar aanleiding van een incident waarbij de Halt-medewerkers met het team in gesprek zijn gegaan. Halt voert deze interventies uit op aanvraag van verenigingen. Voor advies en financiering kunnen verenigingen terecht bij hun verenigingsadviseur vanuit de KNVB of hun contactpersoon bij de gemeente.



8.3 Kennis, advies en productontwikkeling

Halt vindt het van groot belang om veel aandacht te geven aan de stem van betrokkenen. Wat vindt de samenleving belangrijk en waar maken mensen zich zorgen om? Specifieke aandacht is er al een aantal jaar voor de stem van jongeren. We hebben het afgelopen jaar dan ook ingezet op een uitbreiding van ons jongerenpanel. Ook de leden van onze wetenschappelijke kring van advies en, de in 2023 gestarte, maatschappelijke kring van advies hebben een belangrijk aandeel gehad in het vergroten van onze kennis en productontwikkeling.

In 2023 hebben we voor het eerst een bijeenkomst georganiseerd waarbij alle drie onze advieskringen bijeen kwamen. Het betrof een bijeenkomst waarbij leden van het jongerenpanel, de wetenschappelijke en de maatschappelijke kring van advies hebben meegedacht over ons meerjarenplan 2024 – 2027. Deelnemers van deze sessie hebben advies gegeven over ons imago en wat nog beter zou kunnen aan de interventie. Tevens is stilgestaan bij de thema's in de maatschappij waar zorgen over zijn. De invloed van sociale media is een terugkerend thema.

Jongerenpanel

Het jongerenpanel bestaat uit jongeren tussen de 14 en 20 jaar, met diverse achtergronden. In 2023 namen 25 jongeren deel aan het panel. Ze zitten op het middelbaar onderwijs of zijn met een vervolgopleiding bezig. Een aantal van hen heeft zelf een Halt-interventie gehad en een aantal niet. In 2023 hebben vijf bijeenkomsten plaatsgevonden met het jongerenpanel. Jongeren hebben onder andere advies gegeven op onze sportinterventie en het verwijzen van jongvolwassenen naar Halt. Hiervoor zijn ze in gesprek geweest met uitvoerend medewerkers.

Ook extern is er interesse in de input van ons jongerenpanel. Daarom kwam in 2023 de Kinderombudsman langs om te vertellen wat een Kinderombudsman doet en te vragen waar zij zich volgens het panel mee bezig zou moeten houden. Jongeren benoemden de mentale gesteldheid van jongeren en de invloed van sociale media als belangrijke thema's.

Daarnaast hebben jongeren uit het panel bijdragen geleverd aan werkbezoeken. Vanuit hun eigen ervaring met Halt hebben zij onder andere Tweede Kamerleden inzicht gegeven in het belang van herstel binnen de Halt-interventie en waarom de interventie ook mogelijk zou moeten zijn als je ouder dan 18 bent. Twee jongeren uit het jongerenpanel zijn zelfs met een groep Nederlandse professionals afgereisd naar Athene om meer te leren over het Griekse (jeugd) strafrechtstelsel. Ook hebben ze input geleverd voor de nieuwe voorlichting voor het primair onderwijs over georganiseerde criminaliteit. Daarnaast is in samenwerking met het panel, met financiering vanuit Fonds21, een podcast over sexting gemaakt. Deze podcast is ter ondersteuning van de reeds bestaande voorlichting op dit onderwerp.

Samen met het jongerenpanel houden we voortdurend oog voor de samenstelling van het panel, alsook de inhoudelijke onderwerpen die binnen het panel besproken worden. Er wordt aandacht besteed aan het nog sterker positioneren van ons jongerenpanel binnen en buiten de organisatie.

Wetenschappelijke en maatschappelijke kring van advies

De maatschappelijke kring van advies is in 2023 gestart. Om ervoor te zorgen dat zij goed op de hoogte zijn van wat Halt allemaal doet hebben we hen ontvangen met een startbijeenkomst waarin ze beknopt zijn meegenomen in de (meerjaren)plannen van Halt. Daarna zijn zij samengevoegd met de bijeenkomsten van de wetenschappelijke kring van advies.

In gezamenlijkheid met het jongerenpanel hebben de wetenschappelijke en maatschappelijke kring van advies meegedacht over het meerjarenplan 2024 - 2027. Daarnaast hebben zij input gegeven voor hoe Halt invulling kan geven aan de aangenomen motie in de Tweede Kamer om te onderzoeken of Halt kan worden ingezet voor jongeren met LVB boven de 18. Tot slot heeft Halt samen met deze kringen van advies tweemaal een (toegekende) aanvraag gedaan bij de nationale wetenschapsagenda om interventies te ontwikkelen, te testen en vervolgens te kunnen gebruiken.

Diversiteit en inclusie

We hechten veel waarde aan het thema diversiteit en inclusie. Onze Werkgroep diversiteit en inclusie heeft in 2023 op informele wijze verschillende collega's bevraagd naar hoe zij vinden dat Halt omgaat met dit thema. In 2024 zetten we dit voort. We zetten ons vooral in voor een divers personeelsbestand.

We ondersteunen dat in de nieuwe cao is opgenomen dat een traditionele feestdag kan worden verruild met een andere feestdag en zijn blij met deze officiële opname.

Strategische allianties

Halt streeft naar het aangaan en bestendigen van allianties, die een aanvullend aanbod brengen gericht op jongeren en met name binnen school- en wijkaanpakken.

Eind 2023 zijn daarom alle formele stappen gezet om een Personele Unie bestuur en Raad van Toezicht met Stichting Jongerenrechtbanken (JRB) te realiseren. Per 1 januari 2024 gaat de Personele Unie van start. Samen met JRB richten we ons op dit moment vooral op een gecombineerd aanbod school-interventie en inzet jongerenrechtbanken.

Tevens zijn er eind 2023 stappen gezet om ervoor te zorgen dat het programma #Alert in 2024 vanuit Halt kan worden ingezet. Dit programma verzorgt sinds een aantal jaren voorlichtingen voor leerlingen bovenbouw VO, MBO en HBO, leerkrachten en professionals m.b.t. het onderwerp Ondernijning. Daarmee is het een aanvullend aanbod op de Halt-voorlichtingen, die zich richten op basisonderwijs en onderbouw VO. Hiermee werken we toe naar een complete en doorlopende leerlijn Ondernijning op scholen.

Internationaal

De manier waarop Halt jongeren een buitengerechtelijke afdoening biedt is uniek in de wereld. Om onze ervaringen, knelpunten en 'best practices' te delen en om te leren hoe het er elders aan toe gaat, neemt Halt regelmatig een kijkje in de keuken bij andere landen.

Zo is een delegatie van (jeugd)professionals uit Griekenland naar Nederland gekomen om onder andere bij Halt op bezoek te gaan vanuit het project iRestore 2.0. Het EU-project iRestore 2.0 richt zich op het creëren van kansen voor jongeren als het gaat om kwaliteitsvolle herstelvoorzieningen en op het bevorderen van de vaardigheden en kennis van professionals op dit thema. We hebben samen met andere (herstel)organisaties inzicht gegeven in de positionering van het herstelrecht in het Nederlandse jeugdstrafrechtstelsel.

Vervolgens reisden twee medewerkers van Halt samen met twee jongeren uit het jongerenpanel en met een groep andere Nederlandse professionals af naar Athene om daar meer te leren over het Griekse (jeugd)strafrechtstelsel. Het programma omvatte een bezoek aan onder andere de

Griekse Kinderombudsvrouw, de jeugdrechtbank, een verslavingsorganisatie en een aantal herstelgerichte initiatieven. We hebben geleerd dat in Griekenland een meer ‘community based’ aanpak wordt toegepast bij grensoverschrijdend gedrag.

Nadat we in 2019 een werkbezoek hebben gebracht aan Curaçao kwam vanuit daar in 2023 een verzoek voor training gericht op de uitvoering van de Halt-interventie en verdere implementatie van Halt in het Caribisch gebied. Hieraan gaven we graag gehoor. Deze training is dan ook op locatie uitgevoerd. Eerder was al een start gemaakt met de implementatie van de Halt-interventie aldaar. Hier is nu vervolg aan gegeven. Tijdens de training werd extra aandacht besteed aan de thema’s reflectie, sociale vaardigheden, ouderbetrokkenheid en herstel. Om deze training goed passend te maken binnen de context van Curaçao is door een stagiaire voorafgaand een onderzoek uitgevoerd. Hiervoor zijn vragenlijsten uitgezet en diepte-interviews gevoerd. Hiermee zijn de factoren die de implementatie van de Halt-interventie in Curaçao konden ondersteunen of juist hinderen in kaart gebracht en is vervolgens de training gerealiseerd.

Ook vanuit Suriname kwamen in 2023 jeugdprofessionals overgevlogen om meer te weten te komen over het Nederlandse jeugdstrafrechtstelsel. We hebben hierbij uitleg kunnen geven van de kernwaarden van Halt, de kaders rond de interventie en de uitvoeringspraktijk. Tevens is stil gestaan bij hoe de voorlichtingen, spreekuren en trainingen sport en gedrag worden uitgevoerd. Er was specifiek veel interesse voor hoe ouderbetrokkenheid vorm krijgt, hoe modeling wordt toegepast en hoe aan herstel wordt gewerkt.

Van nog verder overzees was er ook interesse voor Halt; de Australische National Children’s Right Commissioner maakte bij een brede werkreis door Nederland, Ierland en Noord-Ierland een stop bij ons. De sterke theoretische onderbouwing van de principes achter de Halt-interventie en de invulling van onze preventieactiviteiten op scholen maakte speciaal indruk.

Ten behoeve van een meer internationale blik is zijn er in 2023 Engelstalige versies van onze ToC en de algemene informatie over Halt verschenen. Hier hebben we direct goed gebruik van kunnen maken.

Alle ervaringen die we in 2023 hebben opgedaan nemen we mee in de doorontwikkeling van ons beleid en de uitvoering van ons werk.

Lobby

Met de val van het kabinet in 2023 werd het een politiek bijzonder jaar. Voor de verkiezingen die in het laatste kwartaal plaatsvonden heeft Halt een stuk opgesteld met belangrijke speerpunten voor Halt. Dit is naar een groot aantal politieke partijen verstuurd als inbreng voor verkiezingsprogramma’s.

Daarnaast hebben we het reguliere contact met Kamerleden en andere betrokkenen aangehouden en een werkbezoek georganiseerd over onder andere het herstelrecht voor Kamerleden van CU, VVD en PvdA. Hierbij waren jongeren van het jongerenpanel aangesloten.

Halt heeft tevens een schriftelijke bijdrage geleverd aan de parlementaire verkenning strafrechtketen. In samenwerking met andere organisaties is daar opvolging aangegeven middels een gezamenlijke position paper. Met deze bijdrage hebben we specifiek aandacht gevraagd voor de uitbreiding van buitenstrafrechtelijke afdoeningen, het belang van preventie en herstel.

Een belangrijk resultaat van de lobby is dat een motie is aangenomen die pleit voor het onderzoeken van een nieuwe pilot Halt voor 18+ voor ‘LVB-jongeren’ en een aangenomen motie die vraagt om een landelijk kader voor boaverwijzingen naar Halt. In 2024 zullen we bijdragen aan de uitwerking van deze moties.

Ook is een stap gemaakt met het realiseren van meer lokale positionering door een aantal werkbezoeken voor raadsleden, wethouders en burgemeesters te organiseren.

‘Dashboardwerkgroep’

Om goed in kaart te kunnen brengen wat trends en ontwikkelingen in de samenleving zijn en hoe we daar mogelijk onze interventies op aan kunnen passen zijn we in 2022 gestart met de dashboardwerkgroep. Binnen deze werkgroep werken we ernaartoe om trends, ontwikkelingen en evaluaties inzichtelijk te maken, zowel intern als extern. In 2023 heeft deze werkgroep diverse activiteiten gerealiseerd.

Zo is, om de tevredenheid van gemeenten te meten, een vragenlijst ontworpen. Deze vragenlijsten zijn breed uitgezet bij de gemeenten waarmee Halt een relatie heeft om vervolgens de bevindingen met hen te bespreken. Daarnaast zijn reeds bestaande evaluatievragenlijsten herontworpen langs de lijnen van onze ToC en onze lesdoelen voor een meer kwalitatieve en outcome gestuurde monitoring. We meten momenteel de tevredenheid van gemeenten, jongeren en hun ouders/verzorgers en van docenten. Bij jongeren vragen we specifiek waar ze zorgen over hebben. Vooralsnog worden de uitkomsten hiervan intern gebruikt voor de (door)ontwikkeling van onze interventies. Om de uitkomsten goed en gevalideerd te kunnen onderbouwen en ook extern van toegevoegde waarde te kunnen laten zijn vervolgen we komende jaren onze evaluaties.



9. Overige relevante activiteiten

Onderzoek Berenschot

In 2023 heeft Berenschot een benchmarkonderzoek uitgevoerd naar de flexibele schil, die sinds 2020 bij Halt aanwezig is. Uit het onderzoeksrapport blijkt dat zowel de formatie, bezetting en kosten van Halt substantieel lager liggen dan de benchmark en dat er sprake is van positieve effecten door de inzet van de flexibele schil. De uitkomsten van het rapport helpen om richting de toekomst een afgewogen keuze te kunnen maken over de noodzaak, inzet en verdeling van middelen.

Masterclass Ondernijning

In samenwerking met RIEC Midden Nederland en een ervaringsdeskundige is in 2023 een masterclass ondernijning opgezet, uitgevoerd en geëvalueerd, met als doel de professionaliteit op het gebied van dit onderwerp te versterken. We hebben hier tevens SKJ-accreditatie op verkregen. Deze masterclass zal blijvend worden gegeven.

Onderzoek Inspectie Justitie en Veiligheid doorlooptijden

Momenteel voert de Inspectie Justitie en Veiligheid een onderzoek uit naar de doorlooptijden in de jeugdstrafrechtketen. Halt heeft in 2023 bijgedragen door deelname aan interviews met de Inspectie. Met het percentage van 80% waarin binnen 30 dagen na het inschrijven van een zaak bij Halt een startgesprek heeft plaatsgevonden heeft Halt in 2023 wederom de norm gehaald.

Bewaar- en privacybeleid

Ten behoeve van de bescherming van zowel interne als externe gegevens hebben we in 2023 een bewaarbeleid opgesteld, zijn beveiligingsmaatregelen op onze devices doorgevoerd en is de gegevensdeling binnen netwerkoeverleggen getoetst aan geldende privacywet- en regelgeving. Daarnaast hebben, zoals in diverse onderdelen van dit verslag al aan bod gekomen, meerdere DPIA's plaatsgevonden.

10. Organisatie

Stichting Halt is ontstaan uit een juridische fusie van 17 Haltorganisaties en is formeel opgericht op 1 januari 2013. Op 19 januari 2023 is de statutaire zetel gewijzigd van Leiden naar Utrecht.

Stichting Halt voert op grond van art. 77e van het Wetboek van Strafrecht, de Regeling Halt 2022, het Besluit aanwijzing Halt-feiten de volgende Halt-werkzaamheden uit:

- Halt informeert en adviseert op ZSM-locaties de ketenpartners in de strafrechtketen in het kader van afdoeningstrajecten voor jeugdigen omtrent een Halt-interventie.
- Halt voorziet in de landelijke coördinatie en uitvoering van de Halt-interventie. Elke Halt-interventie sluit zo veel mogelijk aan bij het type delict, de omstandigheden waaronder het delict gepleegd is, de relevante contextinformatie van de jongere en daar waar relevant, de behoefte van eventuele slachtoffer(s). De Officier van Justitie kan hiertoe aanwijzingen geven. De duur van de deelname aan de Halt-interventie is in elke combinatie maximaal 20 uren.
- Halt innoveert en ontwikkelt zich ter borging van de kwaliteit en de continuïteit van de uitvoering van Haltinterventies.
- Halt levert een bijdrage aan (justitiële) netwerken.

Naast de wettelijke justitiële taak voert Halt ook werkzaamheden uit in opdracht van lokale partners en andere opdrachtgevers. Halt-medewerkers die in het kader van de justitiële taak de Halt-interventie uitvoeren zijn SKJ-geregistreerd en committeren zich aan de Beroepscode voor de Jeugdzorgwerker.

Stichting Halt is ingeschreven bij de Kamer van Koophandel onder nummer 41131575.

10.1 Governance

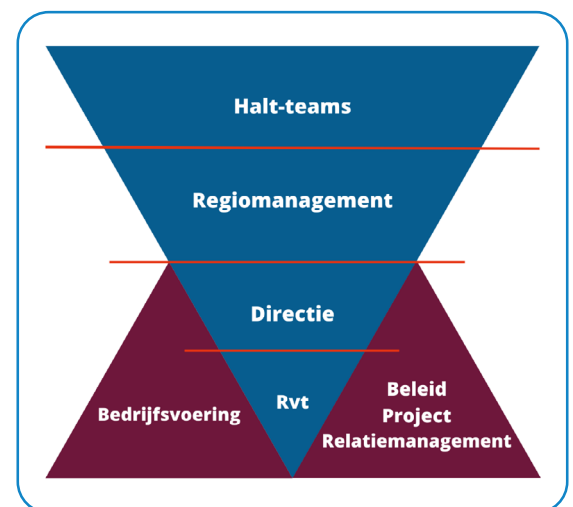
Halt kent als formele organen:

- Een bestuur met één directeur-bestuurder;
- Een Raad van Toezicht.

De organisatie bestaat uit 9 Halt-teams en een landelijk hoofdkantoor (Halt Service Eenheid). De Halt-teams zijn geclusterd in vier regio's en sluiten aan bij de 10 justitiële arrondissementen en politie-eenheden. Binnen de Haltteams werken de Halt-medewerkers samen in resultaatverantwoordelijke gebiedsteams.

Het landelijk kantoor bestaat uit twee clusters: Beleid, relatiemanagement en projecten en Bedrijfsvoering. De regio's worden aangestuurd door regiomanagers die rechtstreeks verantwoording afleggen aan de directeur-bestuurder.

Het cluster Bedrijfsvoering van de HSE wordt aangestuurd door de directeur bedrijfsvoering en het cluster Beleid, relatiemanagement en projecten door de directeur-bestuurder.



10.1.1 Bestuur en directie

Het bestuur (directeur-bestuurder) is belast met het besturen van de stichting en conformeert zich hierbij aan de Governancecode Sociaal Werk. Dit betekent dat de principes en bepalingen van de code worden toegepast, tenzij er zwaarwegende redenen zijn om hiervan af te wijken.

10.1.2 Raad van Toezicht

De Raad van Toezicht houdt toezicht op het bestuur en op de algemene gang van zaken in de stichting, adviseert het bestuur en oefent die taken en bevoegdheden uit die in de statuten aan de Raad van Toezicht zijn opgedragen of toegekend. De Raad van Toezicht conformeert zich hierbij ook aan de Governancecode Sociaal Werk.

Samenstelling per 31 december 2023

Naam	Functie	Termijn	Nevenfuncties
De heer C.J. Heijman	Voorzitter	3e	<ul style="list-style-type: none">• Voorzitter Stichting Tuin van bezinning politie.• Lid Klankbordgroep Centrale Raad van Beroep.• Plv voorzitter Klachtencommissie Landelijke eenheden.• Voorzitter plaatsingsadviescommissie landelijke eenheid.
De heer D.J. Schrijer	Lid	3e	<ul style="list-style-type: none">• Lid Raad van Toezicht ROC Da Vinci.• Associate KplusV.• Voorzitter Commissie Toezicht Arrestantenzorg eenheid Rotterdam.• Voorzitter bestuur Stichting Stimulans.• Lid Raad van Toezicht Nico Adriaan Stichting.• Lid Raad van Toezicht Kiddooz.• Voorzitter Raad van Toezicht Skateland.• Voorzitter Raad van Toezicht Inclusio.• Voorzitter Raad van Toezicht Waterweg Wonen.
Mevrouw M.A. van Erp	Lid	2e	<ul style="list-style-type: none">• Eigenaar MarelvaManagement.• Lid RvT Leger des Heils (divisie dienstverlening, Reshare en Fondsenwerving).• Lid RvT Aloysius Stichting.• Lid RvT FNV.• Voorzitter bij Fonds Podiumkunsten.• Bestuurslid Stichting Literaire Activiteiten Amsterdam.
Mevrouw R. Mejres	Lid	2e	<ul style="list-style-type: none">• CEO Sofimad B.V.• Aandeelhouder Natusac B.V.
De heer F.K.G. Westerbeke	Lid	1e	<ul style="list-style-type: none">• Politiechef eenheid Rotterdam - Politie Nederland.• Geen portefeuilles die Halt raken.

*Op 31 december 2023 heeft dhr. F. Westerbeke afscheid genomen van de Raad van Toezicht.

Commissies Raad van Toezicht

Binnen de Raad van Toezicht worden twee commissies onderscheiden:

- De Auditcommissie bestaande uit mevrouw M.A. van Erp en mevrouw R. Mejres.
- De Remuneratiecommissie bestaande uit de heer C.J. Heijman en de heer D.J. Schrijer.
- De heer F. Westerbeke was 1e aanspreekpunt voor de Ondernemingsraad (OR).

De commissies hebben een adviserende en voorbereidende rol. Besluitvorming vindt plaats in het collectief van de Raad van Toezicht.

Verslag Raad van Toezicht

Conform de Governancecode streeft de organisatie een duidelijke visie en maatschappelijke doelstelling komt o.a. tot uitdrukking doordat helder is wat de publieke taken zijn, alsmede dat helder is hoe de kwaliteit van het handelen toetsbaar en zichtbaar gemaakt wordt. Tijdens de vergaderingen in 2023 is hier dan ook steeds specifiek aandacht voor geweest.

In 2023 hebben er vijf reguliere vergaderingen van de Raad van Toezicht plaatsgevonden. In de reguliere vergaderingen is er aandacht voor P&C gerelateerde onderwerpen, alsmede strategie en innovatie. In 2023 heeft geen aparte strategiesessie plaatsgevonden. Voor zowel de Raad van Toezicht, als de audit- en remuneratiecommissie zijn (aangepaste) reglementen vastgesteld. Tevens is de honorering van de Raad van Toezicht aangepast. Deze honorering is conform de honoreringsadviesregeling Sociaal Werk.

Commissies

In 2023 werd een tijdelijke commissie samenwerking Halt/Jongerenrechtbanken vanuit de Raad van Toezicht in het leven geroepen. Deze commissie onderzocht een intensievere samenwerking tussen Stichting Halt en Stichting Jongerenrechtbanken en bereidde vervolgens het advies voor met betrekking tot de samenwerking in de vorm van een Personele Unie Bestuur en Raad van Toezicht voor, die per 1 januari 2024 in werking treedt. De commissie vergaderde vier keer in 2023.

Naast de reguliere vergaderingen van de Raad van Toezicht heeft een extra vergadering plaatsgevonden over de invulling van vrijgekomen vacatures bij de Raad van Toezicht per 2024. Met de inwerkingtreding van de Personele Unie met Stichting Jongerenrechtbanken is na matchingsgesprekken besloten twee nieuwe leden namens Stichting Jongerenrechtbanken te laten toetreden bij de Raad van Toezicht per januari 2024. Daarnaast is voorbereiding getroffen voor de invulling van de vacature die is vrijgekomen door het vertrek van dhr. F. Westerbeke per 31 december 2023.

De remuneratiecommissie vergaderde twee keer in 2023. Bij deze vergaderingen was aandacht voor vacatures en de honorering van de Raad van Toezicht.

De auditcommissie vergaderde drie keer in 2023. Bij deze vergaderingen was aandacht voor de P&C gerelateerde onderwerpen en de accountant gerelateerde onderwerpen.

Zelfevaluatie

In november 2023 heeft de zelfevaluatie van de Raad van Toezicht plaatsgevonden. Onder begeleiding heeft de Raad van Toezicht gereflecteerd op zijn team-functioneren en op de invulling van zijn rol en positie als Raad van Toezicht.



Ontwikkelingen justitiële taak

De Raad van Toezicht is verantwoordelijk voor het toezicht op de algemene gang van zaken en de continuïteit van de organisatie. Vanuit deze rol heeft de Raad van Toezicht in november, middels een afvaardiging van de voorzitter en een lid, zijn zorg geuit bij het ministerie over de continuïteit van de uitvoering van de wettelijke justitiële taak van Halt in de toekomst. De Raad van Toezicht heeft in dit constructieve gesprek opgeroepen tot het ontwikkelen van een gezamenlijke opvatting over een langer toekomstperspectief van Halt, waarin financiële continuïteit en voortdurende kwaliteit van de interventie geborgd blijft.

10.2 Ondernemingsraad

De ondernemingsraad is medio 2021 gestart als nieuwe OR en bestaat uit negen leden. De OR heeft door advisering en instemming, maar ook door het gebruik maken van initiatiefrecht invloed op de bedrijfsvoering van Halt. 2023 is voor de OR een jaar geweest waarin diverse veranderingen hebben plaatsgevonden in de samenstelling. Desalniettemin zijn diverse onderwerpen aan bod gekomen in 2023. Zoals altijd heeft de OR zich laten informeren over de Planning en Control-cyclus en hebben de leden van de OR op verschillende thema's aan (individuele) deskundigheidsbevordering gedaan. Daarnaast heeft de OR zich op diverse andere onderwerpen laten informeren en heeft instemming verleend:

Initiatief-/informatierecht

In 2023 heeft de OR intern naar de ervaringen van medewerkers met de spiegelsessies gevraagd die werden georganiseerd ten aanzien van het thema taakdifferentiatie. Het doel hiervan was om tot een breed gedragen gevoel ten aanzien van dit onderwerp te komen en de directie hierover te kunnen adviseren. Breder is taakdifferentiatie in 2023 een terugkerend thema geweest op de vergaderingen van de OR. Ook heeft de OR een overleg met de directeur-bestuurder geïnitieerd op het thema arbo en verzuim, waarbij specifiek aandacht is geweest voor langdurig verzuim en het voorkomen daarvan. Daarnaast is vanuit de OR meegedacht over de aangepaste cao, het herijkte meerjarenplan 2024-2027, de opvolging van het medewerkerstevredenheidsonderzoek dat in 2022 werd uitgevoerd, hybride werken en het, in 2023 opgestelde, fraude- en integriteitsbeleid.

Instemmingsrecht

In 2023 heeft de OR gebruik gemaakt van zijn recht op instemming. Het betreft de volgende onderwerpen:

- **Uitgangspunten Halt-medewerkers die voorlichtingen uitvoeren:** sinds 2022 heeft Halt medewerkers in dienst die specifiek voorlichtingen uitvoeren. Mede doordat voorlichtingen in schoolvakanties niet kunnen worden gegeven zijn voor hen specifieke uitgangspunten geformuleerd.
- **Uitgangspunten & ‘spelregels’ taakdifferentiatie:** het betreft de verschillende uitgangspunten die zijn opgesteld om tot taakdifferentiatie over te kunnen gaan en welke spelregels daaraan verbonden zijn.
- **Profielen taakdifferentiatie:** het betreft de verschillende taakprofielen die zijn geformuleerd om tot taak-differentiatie over te kunnen gaan. Deze realisatie is gebeurd in samenwerking met Human Capital Group.
- **Herziening richtlijn attenties en geschenken:** in 2014 is binnen Halt een richtlijn voor attenties en geschenken vastgesteld. In 2023 heeft hier, naar aanleiding van wensen vanuit de organisatie, een aanpassing in plaatsgevonden.
- **Ontheffing arbeidsmarkttoeslag:** in de cao Sociaal Werk is een arbeidsmarkttoeslag middeninkomens van 1,13% voor functies in het primair proces in de zorg opgenomen. Daar deze extra middelen via de gemeente beschikbaar worden gesteld voor uitvoering van taken die onder de WMO of de Jeugdwet vallen en dit voor Halt niet geldt is er geen financiële dekking. Halt heeft daarom ontheffing aangevraagd bij de CAO-tafel voor 2023 en 2024.
- **Regeling bewust belonen/voordracht collega:** in 2018 is de regeling Bewust belonen geïntroduceerd bij Halt. Ter evaluatie heeft de OR in 2021/2022 naar ervaringen bij medewerkers gevraagd. Op basis daarvan heeft de OR een memo opgesteld, waarna de regeling is aangepast naar de regeling ‘Voordracht collega’ in 2023.

10.3 Externe klachtenregeling

Er zijn in 2023 tien klachten geregistreerd. Deze klachten zijn allemaal intern (telefonisch) afgehandeld.

Er zijn in 2023 geen klachten ingediend bij de externe klachtencommissie.

10.4 Inzet vertrouwenspersoon en klachtencommissie

Een sociaal veilige werksfeer is cruciaal voor een gezond bedrijf. Dat betekent onder meer dat medewerkers in een veilige arbeidsomgeving werkzaamheden kunnen uitvoeren en respectvol met elkaar omgaan. Om veilige arbeidsomstandigheden en een positieve werksfeer te borgen kent Halt een regeling en klachtenprocedure voor ongewenste omgangsvormen.

Halt heeft, als onderdeel van de regeling, twee externe vertrouwenspersonen aangewezen. Deze worden ingezet vanuit Gimd (specialist en marktleider op het gebied van bedrijfsmaatschappelijk werk) en zijn op afroep beschikbaar. Medewerkers kunnen hiermee een beroep doen op professionele, deskundige en onafhankelijke vertrouwenspersonen. De kosten van de vertrouwenspersoon worden anoniem gefactureerd aan Halt.

Indien medewerkers een klacht willen indienen over ervaren ongewenste omgangsvormen kunnen zij rechtstreeks terecht bij de klachtencommissie van Gimd.

Deze bestaat uit een voorzitter met juridische expertise en twee leden, ervaren bedrijfsmaatschappelijk werkers met de specialisatie Vertrouwenspersoon ongewenste omgangsvormen. Een ambtelijk secretaris ondersteunt de Klachtencommissie.

In 2023 is er vanuit Halt een keer beroep gedaan op de externe vertrouwenspersoon over klachten van grens-overschrijdend gedrag of meldingen over integriteit-kwesties. Omdat het een klein aantal meldingen betreft, heeft Gimd geen nadere toelichting kunnen geven zonder het risico op herleidbaarheid te lopen. Gimd doet de aanbeveling om, ondanks geen tot weinig meldingen, steeds te blijven zorgen dat medewerkers weten bij wie ze terecht kunnen. Halt geeft hier opvolging aan.

10.5 HRM

In 2023 heeft een uitbreiding van het team HRM en hrm- en salarisadministratie plaatsgevonden, wat heeft geleid tot een versteviging van de advisering en ondersteuning van de regiomanagers en medewerkers. Deze capaciteit is ook ingezet om HRM-beleid verder te ontwikkelen ter bevordering van de professionalisering van de organisatie en de medewerkers. Zo is, in samenwerking met beleid, de geüpdatete basisopleiding voor Halt-medewerkers geïmplementeerd en is het mentorschap doorontwikkeld en geprofessionaliseerd. Voor het eerst is voor een door Halt ontwikkelde training (gericht op ondermijning) SKJ-accreditatie aangevraagd en toegekend. Ook zijn diverse regelingen herzien, is het functieboek geactualiseerd en is er een integriteits- en fraudebeleid en een gedragscode ontwikkeld.

Speciale aandacht hebben we in 2023 gehad voor de gezondheid van medewerkers en het verloop van medewerkers. Er zijn daarom exitgesprekken gevoerd met medewerkers die in 2023 Halt hebben verlaten. Dit zetten we de komende tijd voort om een breder en objectief beeld te kunnen krijgen. Ook hebben we in 2023 diverse tips aangaande de mentale en fysieke gezondheid van medewerkers gedeeld. Daarnaast zijn in 2023 twee nieuwe preventiemedewerkers aangesteld. Zij helpen bij het uitvoeren van het plan van aanpak RI&E en hebben preventieve taken zoals het signaleren van knelpunten, het adviseren van de directie en direct contact onderhouden met de OR.

Ziekteverzuim en verloop

Het ziekteverzuim komt met 5,19% in 2023 fors lager uit dan in 2022 (8,1%) en is hiermee weer meer genormaliseerd naar het ziekteverzuimpercentage van voor corona. Het verzuimpercentage wordt, net als voorgaand jaar, voor het grootste deel gevormd door langdurig verzuim. Ter verbetering van de dienstverlening van de arbodienst is een verbeterplan opgesteld en uitgevoerd.

We hebben in 2023 veel nieuwe collega's mogen verwelkomen: maar liefst 76. Van 50 medewerkers hebben afscheid genomen. In 2023 was de gemiddelde duur van alle dienstverbanden 6,3 jaar.

Taakdifferentiatie

De taken van de Halt-medewerker zijn veelzijdig. Van oorsprong is er sprake van repressie (Halt-interventie), preventie (met name voorlichtingen) en, meer randvoorwaardelijk, het onderhouden van netwerkcontacten met externe partners. Vanuit toegenomen ambities van de organisatie is in de loop der tijd het aanbod en de daarmee samenhangende taken toegenomen in variëteit en complexiteit en is het eisenpakket dat wordt gesteld aan professionele uitvoering groter en veelzijdiger geworden. Om deze uitdagingen het hoofd te kunnen blijven bieden is medio 2022 besloten dat wordt toegewerkt naar taakdifferentiatie. Deze ontwikkeling wordt ook ondersteund door de resultaten uit het MTO in 2020. Onder taakdifferentiatie wordt binnen Halt verstaan: het verdelen van een functie in verschillende takenpakketten, zonder dat er nieuwe functies ontstaan. Medewerkers die op basis van hun arbeidscontract dezelfde functie hebben, kunnen verschillende takenpakketten uitvoeren. Een medewerker kan veranderen van takenpakket zonder dat de functie wijzigt. In 2023 heeft de invulling van taakdifferentiatie binnen de organisatie en de uitwerking daarvan verder vorm gekregen.

Met Human Capital Group (HCG) zijn de taakprofielen uitgewerkt en via spiegelsessies met medewerkers besproken. Daarnaast zijn loopbaanpaden en spelregels uitgewerkt. De profielen en spelregels zijn daarna vastgesteld, met instemming van de OR. Binnen de uitvoerend teams zijn gesprekken met alle medewerkers

gevoerd om ervoor te zorgen dat eenieder binnen een passend profiel kan werken vanaf april 2024. Op basis van het plan van aanpak worden in 2024 verdere stappen ondernomen voor de implementatie van deze nieuwe manier van werken. De ontwikkeling richting taakdifferentiatie verloopt in nauwe afstemming met de OR en met betrokkenheid van medewerkers.

10.6 Financieel beleid

De inkomsten van Halt zijn afkomstig van verschillende bronnen. Het grootste gedeelte betreft de subsidie van minJenV voor de uitvoering van de justitiële taak. De basis voor de verstrekte subsidie ligt in de overeengekomen kostprijs (2021) en het subsidiebesluit van het betreffende jaar, met daarin opgenomen een ijkpunt voor het aantal af te handelen zaken in 2023.

Met betrekking tot de preventieve activiteiten vindt financiering plaats vanuit afzonderlijke gemeenten, op basis van een subsidietoekenning per jaarvak. Aanvullend hierop worden preventieactiviteiten uitgevoerd op basis van offertes. In beide gevallen wordt een vast uurtarief voor de preventieactiviteiten gehanteerd. Per einde jaar vindt afrekening plaats van bekostigde, maar niet uitgevoerde activiteiten.

Ook voor de lokale sportactiviteiten die Halt uitvoert in opdracht van minVWS is een vaste kostprijs gedefinieerd. Het betreft hier een meerjarige subsidie. Tot slot bestaat de mogelijkheid om inkomsten te verwerven via toekenning van specifieke projectfondsen. Het betreft hier toekenningen vanuit zowel de overheid als de particuliere sector. Deze inkomsten hebben betrekking op specifieke projectuitvoering, gedurende een vooraf vastgestelde looptijd.

11. Jaarrekening

11.1 Balans

Activa	31/12/2023	31/12/2022
Vaste activa		
Immateriële vaste activa	298.893	341.447
Materiële vaste activa	44.853	40.113
subtotaal	343.746	381.560
Vlottende activa		
Vorderingen en overlopende activa	2.920.288	1.733.592
Liquide middelen	3.588.842	5.636.601
subtotaal	6.509.130	7.370.193
Totaal	6.852.876	7.751.753
Passiva		
Eigen vermogen		
Algemene reserve	675.022	954.591
Egalisatiereserve repressie	-	75.671
Bestemmingsreserve Preventie	697.994	566.403
Bestemmingsreserve I&O preventie	683.156	991.720
subtotaal	2.056.172	2.588.386
Voorzieningen		
Voorziening Herstructurering	457.242	484.632
subtotaal	457.242	484.632
Kortlopende schulden		
Crediteuren	935.045	912.872
Belastingen en sociale lasten	1.271.578	1.286.824
Overige schulden en overlopende passiva	2.132.839	2.479.039
subtotaal	4.339.462	4.678.735
Totaal	6.852.876	7.751.753

11.2 Staat van baten en lasten

Baten	Realisatie 2023	Begroting 2023	Realisatie 2022
Omzet			
Subsidiebaten justitiële opgave Halt	12.751.270	12.230.000	12.972.000
Subsidiebaten preventieactiviteiten	5.974.236	5.720.000	4.882.596
Overige preventieactiviteiten Crownies	40.220	140.563	137.412
subtotaal	18.765.726	18.090.563	17.992.008
Overige baten			
Subsidie landelijke projecten (Sport)	365.391	350.000	228.173
Subsidie landelijke projecten (Hack_Right)	106.064	-	125.997
Subsidie fondsen	192.150	350.000	242.040
Rentebaten	27.719	-	-
subtotaal	691.324	700.000	596.209
Totaal	19.457.049	18.790.563	18.588.217
Lasten			
Personeelskosten	15.348.548	14.970.908	14.438.659
Overige personeelskosten	1.436.706	1.415.366	1.292.820
Afschrijvingen	151.924	178.000	55.350
Huisvestingskosten	965.471	845.000	793.971
Organisatiekosten	827.251	752.693	991.261
Automatiseringskosten	1.259.362	1.235.000	1.192.583
Rentelasten	-	25.000	30.962
Totaal	19.989.263	19.421.967	18.795.606
Resultaat	-532.214	-631.404	-207.388
Resultaatbestemming	2023		2022
Mutatie Algemene reserve	-279.569		-
Mutatie Egalisatiereserve repressie	-75.671		-275.809
Mutatie Bestemmingsreserve preventie	131.591		150.004
Mutatie Bestemmingsreserve I&O	-308.564		-81.583
Totaal	-532.214		-207.388

11.3 Kasstroomoverzicht

Het kasstroomoverzicht is opgesteld aan de hand van de indirecte methode. De geldmiddelen in het kasstroomoverzicht bestaan uit liquide middelen. Ontvangen interest wordt evenals betaalde interest opgenomen onder de kasstroom uit operationele activiteiten.

Kasstroomoverzicht	31/12/2023	31/12/2022
Kasstroom uit operationele activiteiten		
Exploitatieresultaat	-532.214	-207.388
Aanpassingen voor:		
Afschrijvingen	148.834	55.350
Mutaties voorzieningen	-27.390	-36.745
Veranderingen in het werkkapitaal:		
Mutatie debiteuren en overige vorderingen	-1.186.696	-268.072
Mutatie crediteuren	22.173	803.125
Mutatie belasting en sociale lasten	-15.246	347.809
Mutatie overige schulden	-346.200	-523.570
Kasstroom uit operationele activiteiten	-1.936.739	170.509
Kasstroom uit investeringsactiviteiten		
Investerings in immateriële vaste activa	-96.691	-
Investerings in materiële vaste activa	-17.419	-278.429
Desinvestering in vaste activa	3.091	-
Kasstroom uit investeringsactiviteiten	-111.020	-278.429
Netto kasstroom	-2.047.759	-107.920
Mutatie liquide middelen		
Beginstand 01-01	5.636.601	5.744.521
Eindstand 31-12	3.588.842	5.636.601
Netto kasstroom	-2.047.759	-107.920

11.4 Waarderingsgrondslagen

11.4.1 Algemene grondslagen voor de opstelling van de jaarrekening

De jaarrekening is opgesteld volgens de bepalingen van Richtlijn 640 Organisaties zonder Winststreven uit de Richtlijnen voor de jaarverslaggeving (RJ 640).

De waardering van activa en passiva en de bepaling van het resultaat vinden plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij de desbetreffende grondslag voor de specifieke balanspost anders wordt vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarde. Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop ze betrekking hebben. Winsten worden slechts opgenomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verplichtingen en mogelijke verliezen die hun oorsprong vinden voor het einde van het verslagjaar worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

11.4.2 Grondslagen voor de balanswaardering

Immateriële vaste activa

De immateriële vaste activa wordt gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs, onder aftrek van lineaire afschrijvingen op basis van de geschatte economische levensduur en indien van toepassing rekening houdend met bijzondere waardeverminderingen.

De afschrijvingen worden gebaseerd op de geschatte economische levensduur en worden berekend op basis van een vast percentage van de verkrijgingsprijs. Het volgende afschrijvingspercentage wordt gehanteerd: IT software: 33,3%.

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa wordt gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs, onder aftrek van lineaire afschrijvingen op basis van de geschatte economische levensduur en indien van toepassing rekening houdend met bijzondere waardeverminderingen.

De afschrijvingen worden gebaseerd op de geschatte economische levensduur en worden berekend op basis van een vast percentage van de verkrijgingsprijs. De volgende afschrijvingspercentages worden gehanteerd:

- Inventaris: 10-20%
- IT software: 33,3%

Vorderingen en overlopende activa

De vorderingen worden bij eerste verwerking opgenomen tegen de reële waarde en vervolgens gewaardeerd tegen de geamortiseerde kostprijs. De reële waarde en geamortiseerde kostprijs zijn gelijk aan de nominale waarde.

Een voorziening wegens oninbaarheid wordt in mindering gebracht op de boekwaarde van de vordering. Dit wordt op basis van individuele beoordeling van de vorderingen ingeschat.

Liquide middelen

Liquide middelen bestaan uit kas, banktegoeden en spaartegoeden. De liquide middelen worden opgenomen tegen nominale waarde.

11.5 Eigen Vermogen

Algemene Reserve

Het exploitatieresultaat van het lopende boekjaar is gedoteerd aan de Algemene Reserve. Aansluitend heeft er een onttrekking plaatsgevonden, welke is gedoteerd aan de Egalisatiereserve Repressie, de bestemmingsreserve Preventie en bestemmingsreserve Innovatie en Ontwikkeling. Doordat de egalisatiereserve repressie onvoldoende groot is om het benodigde bedrag te onttrekken, wordt een gedeelte van het Algemene Reserve hiervoor aangewend.

Egalisatiereserve repressie

Voorgaande jaren is de reserve gevormd op grond van de kosten toerekening systematiek. De reserve is gevormd om toerekening en/of onttrekking op grond van de verhouding repressie-/preventie-activiteiten mogelijk te maken. Het verschil tussen werkelijke kosten die toegerekend kunnen worden aan de repressie activiteiten en de ontvangen subsidie voor repressie activiteiten wordt gedoteerd aan de egalisatiereserve, rekening houdend met bepaalde maxima.

Doordat de egalisatiereserve repressie onvoldoende groot is om het benodigde bedrag te onttrekken, wordt een gedeelte van de Algemene Reserve hiervoor aangewend en is het saldo van de egalisatiereserve repressie nihil per balansdatum.

Het resultaat is verdeeld op basis van de verhouding 75% repressie en 25% preventie. Deze verhouding is lijn met verhoudingen uit voorgaande jaren.

Bestemmingsreserve preventie

Het gedeelte van het eigen vermogen dat is afgezonderd omdat daaraan door het bestuur een beperktere bestedingsmogelijkheid is gegeven, wordt aangemerkt als bestemmingsreserve. De reserve is gevormd om toerekening en/of onttrekking op grond van de verhouding repressie-/preventieactiviteiten mogelijk te maken.

Bestemmingsreserve Innovatie en Ontwikkeling

Het gedeelte van het eigen vermogen dat is afgezonderd omdat daaraan door het bestuur een beperktere bestedingsmogelijkheid is gegeven, wordt aangemerkt als bestemmingsreserve. De bestemmingsreserve innovatie en ontwikkeling is tot stand gekomen met de eigen vermogens van de voormalige Halt-organisaties.

Voorzieningen

Voorziening herstructurering (transitie)

De voorziening is gevormd voor bestedingsverplichtingen vanuit de subsidie transitiefase 2013 - 2015 Halt en betreft meerjarige verplichtingen welke samenhangen met een specifieke groep medewerkers en de daarmee afgesloten sociale plannen van oude fusies in de Halt-sector. Met het ministerie van Justitie en Veiligheid is afgesproken dat het toegekende budget gepresenteerd wordt in de jaarrekening als voorziening herstructurering.

Kortlopende schulden en overlopende passiva

De schulden worden bij eerste verwerking opgenomen tegen de reële waarde en vervolgens gewaardeerd tegen de geamortiseerde kostprijs. De reële waarde en geamortiseerde kostprijs zijn gelijk aan de nominale waarde.

11.6 Grondslagen voor de bepaling van het resultaat

Het resultaat wordt bepaald als het verschil tussen de opbrengstwaarde van de geleverde prestaties en de kosten en andere lasten over het jaar. De resultaten op transacties worden verantwoord in het jaar waarin zij zijn gerealiseerd

Resultaatbestemming

Dotaties en onttrekkingen aan bestemmingsfondsen en bestemmingsreserves worden onder de staat van baten en lasten weergegeven als bestemming van het exploitatieresultaat.

Subsidies

Subsidies worden verantwoord voor zover zij met betrekking tot het betreffende boekjaar zijn aangewend.

Projectsubsidies

Halt en sport

Per juli 2019 hebben Halt en de het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport de samenwerking, zoals die eerder met de KNVB bestond, voortgezet. Deze samenwerking richt zich enerzijds op preventieve activiteiten (met de veiligheidsanalyse op de voetbalverenigingen) en is anderzijds een onderdeel van het tuchtrecht (met de training Sport & Gedrag).

Subsidieprojecten

Sinds 2022 wordt een project uitgevoerd met subsidie van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Het betreft het project Hack Right. Dit project is gericht op doorontwikkeling en innovatie van de Halt-interventie. De nog te besteden projectgelden zijn opgenomen onder de overlopende passiva.

Daarnaast zijn er enkele projecten uitgevoerd die door derde partijen zijn gefinancierd, zoals het project JIM, SWOM en Tolerantie en Respect.

11.7 Continuïteitsveronderstelling

Deze jaarrekening is opgesteld uitgaande van de continuïteit van de bedrijfsactiviteiten.



11.8 Toelichting op de balans

Activa

Vaste activa	Materieel		Immaterieel	Totaal	2022
	Inventaris	IT hardware	IT hardware		
Aanschaffingswaarde	129.458	6.338	399.952	535.748	2.190.360
Cumulatieve afschrijvingen	94.415	1.268	58.505	154.188	2.031.879
Boekwaarde per 01-01-2023	35.042	5.070	341.447	381.560	158.482
Cumulatieve aanschaffingswaarde per 01-01-2023	129.458	6.338	399.952	535.748	2.190.360
Investerings	17.419	-	87.518	104.937	266.329
Activa - onderhanden	-	-	9.173	9.173	12.100
Desinvesteringen aanschaffingswaarde	-3.091	-	-	-3.091	-1.933.041
Cumulatieve aanschaffingswaarde per 31-12-2023	143.786	6.338	496.643	646.767	535.748
Cumulatieve afschrijvingen per 01-01-2023	94.415	1.268	58.505	154.188	2.031.879
Desinvesteringen cumulatieve afschrijvingen	-206	-	-	-206	-1.933.041
Afschrijvingen 2023	7.681	2.113	139.246	149.040	55.350
Cumulatieve afschrijvingen per 31-12-2023	101.891	3.380	197.750	303.021	154.188
Boekwaarde per 31-12-2023	41.895	2.958	298.893	343.746	381.560

Vlottende activa	31/12/2023	31/12/2022
Vorderingen en overlopende activa		
Debiteuren	1.330.248	847.578
Vooruitbetaalde kosten	633.357	523.736
Te vorderen subsidie min JenV	347.316	138.000
Te vorderen subsidie gemeenten	547.100	57.914
Overige vorderingen	16.753	125.751
Waarborgsommen	45.514	40.613
Totaal	2.920.288	1.733.592

Debiteuren		
Debiteuren	1.330.248	847.578
Af: afwaardering dubieuze debiteuren	-	-
subtotaal	1.330.248	847.578
Overige vorderingen		
Nog te ontvangen rente	-	-
Nog te ontvangen netto lonen	-	-
Nog te ontvangen overige	16.753	125.751
subtotaal	16.753	125.751

De vooruitbetaalde kosten betreffen hoofdzakelijk uitgaven op verzekeringen, huisvesting en ICT-gerelateerde kosten. De te vorderen subsidie min JenV betreffen nog te ontvangen vergoedingen voor werkplekken ZSM. De te vorderen subsidie gemeenten betreft nog te ontvangen subsidie voor in 2023 bij gemeenten uitgevoerde preventieactiviteiten. De overige vorderingen betreft een nog te ontvangen vergoeding vanuit de verzuimverzekering.

Liquide middelen	31/12/2023	31/12/2022
Kas	-	683
Banksaldi	1.290.976	2.608.243
Spaarsaldi	2.240.260	2.970.041
Bankgaranties	38.072	38.072
Schaderekening	19.533	19.562
Totaal	3.588.842	5.636.601

De liquide middelen staan ter vrije beschikking van Halt, met uitzondering van de bankgaranties en de schaderekening. De schaderekening is een tussenrekening die gebruikt wordt voor de uitbetaling van de schade aan slachtoffers (onderdeel van de Halt-interventie).

Passiva - eigen vermogen	31/12/2023	31/12/2022
Algemene reserve		
Beginstand per 01-01	954.591	954.591
Dotatie	-532.214	-207.388
Onttrekking	252.645	207.388
Stand per 31-12	675.022	954.591
Egalisatiereserve repressie		
Beginstand per 01-01	75.671	351.480
Dotatie	-	-
Onttrekking	-75.671	-275.809
Vrijval	-	-
Stand per 31-12	-	75.671

Voor de nieuwe/andersoortige preventieopdrachten zijn de kosten op uitvoering en projectmatige aanpak in de kosten verantwoord. De (toekomstige) kosten voor de borging van de kwaliteit en de doorontwikkeling van dit productenportfolio is voor een bedrag ter hoogte van 5% van deze opdrachten gedoteerd aan de bestemmingsreserve preventie. Dit in conformiteit met het kostprijsmodel ten behoeve van preventie.

Het resultaat van -532k wordt gesplitst in -307k resultaat vanuit de generieke activiteiten, 286k resultaat ter dotatie aan de bestemmingsreserve preventie en -512k ter financiering van de niet-primaire activiteiten. Deze resultaten worden gedoteerd en onttrokken aan de egalisatiereserve repressie, de bestemmingsreserve preventie en bestemmingsreserve innovatie en ontwikkeling preventie. Doordat de egalisatiereserve repressie onvoldoende groot is om het benodigde bedrag te onttrekken, wordt een gedeelte van het Algemene Reserve hiervoor aangewend en is het saldo van de egalisatiereserve repressie nihil per balansdatum. De reserves dienen om de toekomstige risico's op deze deelactiviteiten op te vangen.

Bij de toekenning van het resultaat aan de resultaatbestemming wordt rekening gehouden met de herkomst van de subsidie. Doordat de egalisatiereserve repressie onvoldoende groot is, kan de bestaande afspraak met het ministerie van Justitie en Veiligheid, waarbij 75% van het resultaat uit de generieke activiteiten als onttrekking wordt verantwoord in 2023 bij de egalisatiereserve repressie niet volledig verwerkt worden. Het ontoereikende gedeelte wordt onttrokken aan de Algemene Reserve.

Bestemmingsreserve preventie	31/12/2023	31/12/2022
Beginstand per 01-01	566.403	416.399
Dotatie	286.255	241.940
Onttrekking	-154.664	-91.936
Vrijval	-	-
Stand per 31-12	697.994	566.403

Bij de toekenning van het resultaat aan de resultaatbestemming wordt rekening gehouden met de herkomst van de subsidie. Hierin is, conform afspraak met het ministerie van Justitie en Veiligheid, 25% van het resultaat uit generieke activiteiten (-77k) als onttrekking verantwoord in 2023. Ten behoeve van de uitvoer van niet-primaire activiteiten is 78k onttrokken aan de bestemmingsreserve preventie.

De dotatie van 286k betreft 5% van de preventieve omzet.

Bestemmingsreserve I&O preventie	31/12/2023	31/12/2022
Beginstand per 01-01	991.720	1.073.303
Dotatie	-	-
Onttrekking	-308.564	-81.583
Vrijval	-	-
Stand per 31-12	683.156	991.720

Deze reserve is bij de fusie opgebouwd uit reserves van de 17 Halt-organisaties en is bestemd voor innovatie en ontwikkelingsactiviteiten. Aanwending hiervan gebeurt na goedkeuring van de Raad van Toezicht. In 2023 is 309k besteed aan innovatie en ontwikkeling. Dit bedrag wordt onttrokken van de bestemmingsreserve I&O preventie.

	31/12/2023	31/12/2022
Totaal eigen vermogen	2.056.172	2.588.386

Passiva	31/12/2023	31/12/2022
Voorzieningen		
Voorziening Herstructurering		
Beginstand per 01-01	484.632	521.377
Dotatie	-	-
Onttrekking	-27.390	-36.745
Vrijval	-	-
Stand per 31-12	457.242	484.632
Totaal voorzieningen	457.242	484.632

Voorziening Herstructurering

De uitbetaalde verplichtingen die voortvloeien uit afhandelingen van het sociaal plan van oude fusies in de Halt-sector zijn onttrokken aan de voorziening Herstructurering. Het restant van de voorziening wordt aangewend voor toekomstige verplichtingen voortvloeiende uit de afhandeling van de sociale plannen van de fusie naar 1Halt. Het grootste gedeelte van de voorziening heeft een looptijd van langer dan 5 jaar.

Kortlopende schulden	31/12/2023	31/12/2022
Crediteuren	935.045	912.872
Saldo per 31-12	935.045	912.872
Belastingen en sociale lasten		
Belastingdienst - loonheffing	1.082.822	936.277
PFZW - pensioenen	188.756	350.547
Saldo per 31-12	1.271.578	1.286.824

Belastingen en sociale lasten

De post belastingdienst – loonheffing betreft de af te dragen loonbelasting over de maand december 2023. De post PFZW – pensioenen betreft de af te dragen pensioenpremie over de maand december 2023.

Passiva**31/12/2023****31/12/2022****Overige schulden en overlopende passiva****Nog te besteden subsidiegelden**

Diverse projecten gefinancierd - minJenV	204.060	138.605
Diverse projecten gefinancierd - overig	134.057	126.418
Projectsubsidie Halt en Sportveiligheid	21.167	232.745
Overloop preventie activiteiten	-	110.116
subtotaal	359.284	607.884

Overige schulden

Nog te betalen netto lonen	-	967
Reservering verlofuren	661.532	572.649
Reservering loopbaanbudget	325.144	326.749
subtotaal	986.676	900.365

Nog te betalen subsidie - preventiegelden	274.836	356.402
subtotaal	274.836	356.402

Vooruitontvangen subsidies - preventiegelden	161.454	109.683
subtotaal	161.454	109.683

Diverse nog te betalen posten	325.953	395.784
Schadefonds	19.533	19.562
Crownies beloningen	5.103	89.358
subtotaal	350.589	504.704

Saldo per 31-12**2.132.839****2.479.039**

Te besteden subsidiegelden

De post diverse projecten gefinancierd - min JenV wordt gevormd door ontvangen (project)subsidies, waarvoor deels kosten zijn verantwoord. Het betreft de subsidie voor het project Hack_Right.

De post diverse projecten gefinancierd – overig betreft de (project)subsidies, waarvoor nog niet, of maar deels kosten zijn verantwoord. Het betreft hier zowel subsidiegelden projecten die vanuit subsidievertrekkers – anders dan het ministerie van Justitie en Veiligheid - worden gefinancierd.

De projectsubsidie Halt en Sportveiligheid betreft een meerjarige subsidie, welke ontvangen is vanuit het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.

Overige schulden

De reservering verlofuren betreft het saldo verlof dat de medewerkers eind van het jaar nog niet hebben opgenomen. De reservering loopbaanbudget is vanaf 2015 verplicht op basis van de CAO. Medewerkers kunnen gedurende maximaal 5 jaar het voor hen bestemde bedrag aanwenden. In 2023 is een deel gedoteerd en een deel vrijgevallen. Per saldo is de reservering ten opzichte van 2022 met 2k afgenomen.

De nog te betalen subsidies zijn gebaseerd op de gegevens die op het moment van het opstellen van de jaarrekening bekend zijn. Het saldo nog te betalen subsidie – preventiegelden van 275k bevat aan gemeenten terug te betalen bedragen in verband met de verleende subsidies 2023, waarvoor in 2023 minder activiteiten hebben plaats gevonden.

De Crownies beloningen betreffen een laatste nog af te wikkelen post van het programma dat medio 2023 is beëindigd.

Passiva

31/12/2023

31/12/2022

Diverse nog te betalen kosten - specificatie

Huisvestingskosten	159.626	161.773
Kosten accountant	65.587	84.910
Automatiseringskosten	7.665	61.458
Personele kosten	64.703	54.806
Organisatiekosten	28.371	32.837
subtotaal	325.953	395.784

Totaal kortlopende schulden

4.339.462

4.678.735

Niet uit de balans blijvende verplichtingen

Soort verplichting	< 1 jr	> 1 jr < 5 jr	> 5 jr	Totaal
Huur- en servicecontracten panden	640.678	163.585	-	804.263
ICT en telefonie	1.036.794	1.311.078	-	2.347.872
Verzekeringen	324.063	119.070	-	443.133
Overige overeenkomsten	240.610	1.313	-	241.923
Totaal	2.242.145	1.595.045	-	3.837.190

Gebeurtenissen na balansdatum

Er hebben zich na het opmaken van de jaarrekening geen gebeurtenissen van betekenis voorgedaan die nadere informatie geven over de feitelijke situatie op balansdatum.

11.9 Toelichting op de staat van baten en lasten

Baten	Realisatie 2023	Begroting 2023	Realisatie 2022
Omzet			
Subsidiebaten justitiële opgave Halt ministerie van Justitie en Veiligheid			
Justitiële opgave	12.751.270	12.230.000	11.097.000
Aanvullende subsidieverlening	-	-	1.875.000
Totale subsidie justitiële opgave Halt	12.751.270	12.230.000	12.972.000
Totale subsidiebaten justitiële opgave Halt	12.751.270	12.230.000	12.972.000
Subsidiebaten preventieactiviteiten			
Gemeentelijke subsidies - preventieactiviteiten	5.974.236	5.724.563	4.882.596
Preventieactiviteiten Crownies Den Haag	40.220	136.000	137.412
Totale subsidiebaten preventie & Crownies	6.014.456	5.860.563	5.020.008
Subtotaal omzet	18.765.726	18.090.563	17.992.008

De subsidiebaten van de justitiële opgave van Halt-interventie neemt met 521k toe ten opzichte van de begroting 2023.

De subsidie vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid met betrekking tot de justitiële opgave van Halt is voor 2023 gebaseerd op 12.360 afgeronde Halt-interventies. Met betrekking tot de afrekenregels geldt dat over 2023 geen sprake is van terugbetaling bij onderproductie. In de gewijzigde subsidiebeschikking is overeengekomen dat gelden verbonden aan de onderproductie zijn besteed aan de doorontwikkeling van de interventietaak en kwaliteitsaspecten.

De inkomsten van de subsidiebaten preventie zijn met 154k toegenomen ten opzichte van de begroting 2023.

In de baten vanuit gemeentelijke subsidies is geen rekening gehouden met een verwachte coulance in verband met niet uitgevoerde werkzaamheden.

Baten	Realisatie 2023	Begroting 2023	Realisatie 2022
Overige baten			
Landelijke projecten			
Halt en Sport - KNVB / VWS	365.391	350.000	228.173
Hack_Right	106.064	-	125.997
Totale baten landelijke projecten	471.455	350.000	354.169
Overige opbrengsten			
Subsidie fondsen	192.150	350.000	242.040
Overige opbrengsten	27.719	-	-
Totale overige opbrengsten	219.869	350.000	242.040
Totaal overige baten	691.324	700.000	596.209
Totale baten	19.457.049	18.790.563	18.588.217

11.10 Specificatie projecten ministerie van Justitie en Veiligheid

De projecten gefinancierd door het ministerie van Justitie en Veiligheid staan hieronder verder gespecificeerd.

Specificatie projecten Ministerie van Justitie en Veiligheid

Realisatie 2023	Subsidieverlening actueel boekjaar				
Omschrijving project	Totaal bestedingen actueel boekjaar	Toegekende subsidie	Benutte subsidie	Overloop naar volgend boekjaar	Niet uitgevoerde subsidie
Hack_Right	129.545	195.000	129.545	204.060	-
Totaal	129.545	195.000	129.545	204.060	-

Lasten	Realisatie 2023	Begroting 2023	Realisatie 2022
Personeelskosten			
Salariskosten	14.756.345	14.725.609	13.727.978
Kosten inleenpersoneel	592.203	245.299	710.680
Totale personeelskosten	15.348.548	14.970.908	14.438.659

Personeelsbezetting			
Personele bezetting in fte's	217,4 fte	212,4 fte	215,1 fte

De totale personeelskosten zijn met 6,3% gestegen ten opzichte van 2022. Een belangrijkste oorzaak hiervoor is de toegenomen salariskosten als gevolg van de cao-afspraken (verhoging van 2% en 7% van het brutoloon per januari 2023 resp. per juli 2023).

De inleenkosten zijn afgenomen. De inhuur van personeel vindt plaats op basis van incidentele basis en heeft betrekking op verschillende bedrijfsonderdelen. De personele bezetting is toegenomen met 2,3 fte.

De opbrengsten voor extern gedetacheerd personeel (144k) zijn in mindering gebracht op de personele lasten.

De gepresenteerde personele bezetting in fte is een gemiddelde over het gehele jaar. Het aantal van de gerealiseerde fte wordt gepresenteerd inclusief kortdurend ziekteverzuim. De begroting in fte wordt gepresenteerd exclusief ziekteverzuim.

Lasten	Realisatie 2023	Begroting 2023	Realisatie 2022
Overige personeelskosten			
Verzuimverzekering en arbo	520.001	450.000	467.653
Deskundigheidsbevordering	116.589	219.684	179.052
Reis- en verblijfkosten	409.701	499.688	314.324
Werkkostenregeling	152.871	141.918	194.508
Kosten Raad van Toezicht	32.400	43.076	28.515
Kosten Ondernemingsraad	18.706	21.000	9.281
Overige personeelskosten	186.438	40.000	99.487
Totale overige personeelskosten	1.436.706	1.415.366	1.292.820

De reiskosten laten in 2023 ten opzichte van 2022 een stijging zien (+95k), maar zijn lager dan de begroting als gevolg van minder verwachte reisbewegingen.

Totale personeelskosten	16.785.254	16.386.273	15.731.479
--------------------------------	-------------------	-------------------	-------------------

Lasten	Realisatie 2023	Begroting 2023	Realisatie 2022
Huisvestingskosten			
Huur huisvesting (incl. energiekosten)	909.064	793.000	742.847
Schoonmaakkosten	43.780	43.500	43.489
Overige huisvestingskosten	12.627	8.500	7.635
Totale huisvestingskosten	965.471	845.000	793.971

De politie heeft aangekondigd dat de kosten voor de ZSM werkplekken vanaf 2022 worden doorbelast aan alle ZSM-partners. De kosten zijn opgenomen voor 209k in 2023. De doorbelasting van 2022 heeft per balansdatum plaatsgevonden en is onderdeel van het saldo crediteuren bij de kortlopende schulden.

Op de balans is bij nog te besteden subsidiegelden dit bedrag verwerkt bij diverse projecten gefinancierd – minJenV en de diverse nog te betalen kosten. De kostenstijging van de huisvestingskosten wordt veroorzaakt door deze hogere kosten voor de ZSM werkplekken alsmede de prijsindexeringen.

Lasten	Realisatie 2023	Begroting 2023	Realisatie 2022
Afschrijvingskosten			
Afschrijvingskosten inventaris	10.566	-	6.403
Afschrijvingskosten IT hardware en IT software	141.358	178.000	48.947
Totale afschrijvingskosten	151.924	178.000	55.350

Lasten	Realisatie 2023	Begroting 2023	Realisatie 2022
Organisatiekosten			
Kantoorbenodigdheden	47.682	83.654	47.601
Kosten accountant en juridisch	141.292	116.725	143.891
Abonnementen en verzekeringen	73.428	65.696	69.192
Portokosten	20.580	-	20.650
Communicatiekosten	37.361	39.890	82.159
Tolkkosten	21.377	17.777	17.285
Vergaderkosten	22.652	10.302	8.737
Landelijke Halt dag	50.349	40.000	137.267
Projecten	387.386	328.196	432.789
Overige organisatiekosten	25.144	50.453	31.690
Totale organisatiekosten	827.251	752.693	991.261

De totale organisatiekosten zijn ten opzichte van 2022 gedaald met 164k.

De daling wordt voornamelijk veroorzaakt doordat de landelijke Halt-dag in 2023 minder groots is georganiseerd dan in 2022, waarin de uitgestelde viering van het 40-jarig bestaan Halt heeft plaatsgevonden.

De projectkosten worden gefinancierd met gelden vanuit fondsen (gesubsidieerde projecten). In 2023 hebben er minder projectactiviteiten plaatsgevonden waardoor deze kosten gedaald zijn ten opzichte van 2022.

Lasten	Realisatie 2023	Begroting 2023	Realisatie 2022
Automatiseringskosten			
Hosting, beheer en licenties	1.168.655	1.138.500	1.112.152
Telefoonkosten	89.476	95.000	79.258
Kopieerkosten	1.232	1.500	1.173
Totale automatiseringskosten	1.259.362	1.235.000	1.192.583

De automatiseringskosten zijn ten opzichte van 2022 toegenomen met 67k, wat veroorzaakt wordt door prijsindexaties.

11.11 Wet Normering Topinkomens

Bezoldiging topfunctionarissen

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

Gegevens 2023

Bedragen x € 1	J. ten Hoop
Functiegegevens	Directeur bestuurder
Aanvang en einde functievervulling in 2023	01-01 t/m 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0
Dienstbetrekking	ja

Bezoldiging

Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 168.724
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 15.394
Subtotaal	€ 184.118
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 223.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.

Bezoldiging	€ 184.118
--------------------	------------------

Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.

Gegevens 2022

Bedragen x € 1	J. ten Hoop
Functiegegevens	Directeur bestuurder
Aanvang en einde functievervulling in 2022	01-01 t/m 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0
Dienstbetrekking	ja

Bezoldiging

Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 159.555
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 13.770
Subtotaal	€ 173.326
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 216.000
Bezoldiging	€ 173.326

1c. Toezichthoudende topfunctionarissen

Gegevens 2023
Bedragen x € 1

	C.J. Heijman	D.J. Schrijer	M.A. van Erp	R. Mejres	F.K.G. Westerbeke
--	---------------------	----------------------	---------------------	------------------	--------------------------

Functiegegevens	Voorzitter	Lid	Lid	Lid	Lid
------------------------	------------	-----	-----	-----	-----

Aanvang en einde functievervulling in 2023	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12
--	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------

Bozoldiging

Bezoldiging	€ 10.133	€ 7.600	€ 11.866	€ 8.866	€ 7.600
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 33.450	€ 22.300	€ 22.300	€ 22.300	€ 22.300
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.

Bezoldiging	€ 10.133	€ 7.600	€ 11.866	€ 8.866	€ 7.600
--------------------	-----------------	----------------	-----------------	----------------	----------------

Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
---	--------	--------	--------	--------	--------

Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
---	--------	--------	--------	--------	--------

Gegevens 2022
Bedragen x € 1

	C.J. Heijman	D.J. Schrijer	M.A. van Erp	R. Mejres	F.K.G. Westerbeke
--	---------------------	----------------------	---------------------	------------------	--------------------------

Functiegegevens	Voorzitter	Lid	Lid	Lid	Lid
------------------------	------------	-----	-----	-----	-----

Aanvang en einde functievervulling in 2022	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12
--	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------

Bozoldiging

Bezoldiging	€ 8.000	€ 6.000	€ 7.000	€ 7.000	€ 6.000
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 32.400	€ 21.600	€ 21.600	€ 21.600	€ 21.600

Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2023 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

De jaarrekening van Stichting Halt is opgesteld door het bestuur op 25 maart 2024.

J. ten Hoop

Directeur-bestuurder

12. In control statement

De bestuurder is verantwoordelijk voor de opzet en de werking van het interne risicobeheersings- en controlesysteem. De systemen zijn zo ingericht dat significante risico's beheerst worden en de realisatie van strategische, compliance, financiële en operationele doelstellingen zijn geborgd.

Gedurende het jaar wordt uitvoering gegeven aan de planning -en controlcyclus. Elk jaar stelt Stichting Halt een meerjarenbeleidsplan op. Dit meerjarenbeleidsplan wordt geconcretiseerd in een jaarplan. De inhoud van het jaarplan wordt vertaald in een begroting. De voortgang van het jaarplan wordt gemonitord en elke vier maanden wordt deze verantwoord aan het bestuur.

Naast het jaarplan stelt Stichting Halt elk jaar een risicobepaling op waarin een overzicht wordt gemaakt van de risico's die Stichting Halt loopt in het realiseren van haar organisatiedoelstellingen.

Op basis van de risicobepaling wordt een auditplan opgesteld. Aan de hand van de bevindingen vanuit deze audits kan worden geconstateerd in hoeverre de organisatie "in control" is. Ook kunnen de bevindingen aanleiding geven tot verbeteringen/veranderingen in de inrichting om ongewenste of risicovolle situaties te voorkomen. In 2024 wordt de stap gemaakt naar een meer preventieve auditaanpak. Bovendien is het de bedoeling dat vanaf 2024 onze externe accountant op de resultaten van de interne audits kan steunen bij de uitvoering van de controlewerkzaamheden. Dit betekent een meer procesgerichte controle in plaats van het toepassen van een gegevensgerichte aanpak.

Na afloop van het jaar stelt Stichting Halt een jaarverslag en een jaarrekening op.

De bestuurder is van mening dat de risicobeheersings- en controlesystemen in 2023 op een goede en juiste manier hebben gewerkt.

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan: het bestuur en de raad van toezicht van Stichting Halt

A. Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen jaarrekening 2023

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2023 van Stichting Halt te Utrecht gecontroleerd.

Naar ons oordeel:

- ▶ Geeft de in dit jaarverslag opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van Stichting Halt op 31 december 2023 en van het resultaat over 2022 in overeenstemming met de in Nederland geldende Richtlijn voor de Jaarverslaggeving 640 Organisaties zonder winststreven (RJ 640), de bepalingen van en krachtens de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT).

De jaarrekening bestaat uit:

1. De balans per 31 december 2023.
2. De staat van baten en lasten over 2023.
3. De toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden vallen en de Regeling Controleprotocol WNT 2023. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Stichting Halt zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met de Regeling Controleprotocol WNT 2023 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende

topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

B. Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen andere informatie

Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij, omvat het jaarverslag andere informatie, die bestaat uit:

- ▶ Het bestuursverslag.
- ▶ De overige gegevens.
- ▶ Het voorwoord.
- ▶ Bijlage 1 - Begroting 2023.
- ▶ Bijlage 2 - Subsidieverstrekkers/partners.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het bestuursverslag in overeenstemming met RJ 640.

C. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het bestuur en de raad van toezicht voor de jaarrekening

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met RJ 640 en de bepalingen van en krachtens de WNT. In dit kader is het bestuur verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Het bestuur is tevens verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties. Dit houdt in dat deze bedragen in overeenstemming dienen te zijn met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het bestuur afwegen of de stichting in staat is om haar werkzaamheden in continuïteit voort te zetten. Op grond van genoemd verslaggevingsstelsel moet het bestuur de jaarrekening opmaken op basis van de continuïteitsveronderstelling, tenzij het bestuur het voornemen heeft om de stichting te liquideren of de activiteiten te beëindigen of als beëindiging het enige realistische alternatief is. Het bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de stichting haar activiteiten in continuïteit kan voortzetten, toelichten in de jaarrekening.

De raad van toezicht is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de stichting.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden en de Regeling Controleprotocol WNT 2023, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- ▶ Het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing.
- ▶ Het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de stichting.
- ▶ Het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan.

- ▶ Het vaststellen dat de door het bestuur gehanteerde continuïteitsveronderstelling aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de stichting haar activiteiten in continuïteit kan voortzetten. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat een stichting haar continuïteit niet langer kan handhaven.
- ▶ Het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen.
- ▶ Het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met de met governance belaste personen onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Utrecht, 28 maart 2024

BDO Audit & Assurance B.V.
namens deze,

w.g.
J. de Groot MSc RA

Bijlage 1. Begroting 2023

Baten	2023
Repressie	12.230.000
Preventie	5.860.563
Landelijke projecten	350.000
Subsidie Fondsen	350.000
Totale omzet	18.790.563
Rentebaten	-
Overige inkomsten	-
Totaal overige baten	-
Totaal baten	18.790.563

Lasten	2023
Personeelskosten	14.668.609
Inhuur eenmalige expertise	245.299
Raad van Toezicht	43.076
Overige personeelskosten	1.469.290
Totale personeelskosten	16.426.273
Huisvestingskosten	845.000
Automatiseringskosten	1.235.000
Afschrijvingskosten	178.000
Projecten	328.196
Organisatiekosten	384.497
Totale overige materiële kosten	25.000
	2.995.693
Voorzieningen	-
Totaal voorzieningen	-
Totaal lasten	19.421.967
Exploitatieresultaat	-631.404

Bijlage 2. Subsidieverstrekkers/partners

`s-Hertogenbosch	Borsele	De Klipper (locatie De Bres)
Aa en Hunze	Bossche Vakschool	De Klipper (locatie Dubbloen)
Aalten	Boxtel	De Kluft
Aan-Z Axel	Breda	De Monoliet (Cornelis Trooststraat)
Adriaan Roland Holtschool	Bronckhorst	De Rijzert
Alfa College (locatie de Ruyterlaan)	Brummen	De Ronde Venen
Alkmaar	Brunssum	de Rooi Pannen
Almelo	BS De Luthorst (Nijmegen)	De Sonnewijzer Tiel
Alphen-Chaam	Bs Trudo	De Spinaker VSO Hoorn
Altena	BSV	De Triangel
Antoniusschool	Bunnik	Deltion College
Arnhem	Bunschoten	Den Helder
Assen	Burg Walda SGM	Diemen
Asten	Cambreur College	Dieze college
Aventurijn	Campus 013	Doesburg
Aventus Apeldoorn	Candea College - mavo en vmbo bb/kb (Duiven)	Doetinchem
Azc Sint Annaparochie	CBS De Pionier	Dollard College
Baarle-Nassau	CBS De Wegwijzer	Dongen
Baarn	Christiaan Huygens College	Dorenweerd College
Barneveld	Cjg Hoogeveen	Drechterland
Basisschool Heilig Hart	CJG Midden Drenthe	Dreefschool
Beatrix College	Cjg Samenwerkingsorganisatie De Wolden Hoogeveen	Drimmelen
Beatrix College loc. Reeshof	Cobbenhagen Mavo	Duiven
Bergen Lb	Coevorden	Echt-Susteren
Bergen Nh	Commanderij College	Ede
Bergen op Zoom	Coöperatie KIEN u.a.	Eemnes
Berglarenschool	Cranendonck	Eemsdelta
Berkelland	CT Stork College Hengelo	Eijsden-Margraten
Bernheze	Curio Scala	Eindhoven
Beroepscollege Parkstad (locatie Holz)	Dalfsen	Elburg
Beuningen	Daltonschool De Tandem	Emmen
Beverwijk	De Berkenschutse	Enkhuizen
Blaricum	de Bilt	Enschede
Bloemendaal	De Blokwhere	Epe
Bonhoeffer College	De Fontein	Etten-Leur
Borger-Odoorn	De Fryske Marren	Franciscusschool Bladel
Borne	De Joost	Frits Philips lyceum
Bornwaterschool		Geertruidenberg

Geldrop-Mierlo	Gemeente Nissewaard	H J Piekschool (Wageningen)
Gemeente Albrandswaard	Gemeente Noordwijk	Haaksbergen
Gemeente Alphen aan den Rijn	Gemeente Nuenen	Haarlemmermeer
Gemeente Altena	Gemeente Oegstgeest	Halderberge
Gemeente Amsterdam	Gemeente Papendrecht	Hardenberg
Gemeente Barendrecht	Gemeente Pijnacker-Nootdorp	Harderwijk
Gemeente Bodegraven-Reeuwijk	Gemeente Ridderkerk	Harlingen
gemeente Breda	Gemeente Rijswijk	Heemskerk
Gemeente Capelle aan den IJssel	Gemeente Rotterdam	Heemstede
Gemeente Castricum	Gemeente Schiedam	Heerde
Gemeente Delft	Gemeente Sliedrecht	Heerenveen
Gemeente Den Haag	Gemeente Stichtse Vecht	Heerlen
Gemeente Dijk & Waard	Gemeente Teylingen	Heiloo
Gemeente Dordrecht	Gemeente Tilburg	Hellendoorn
Gemeente Goeree-Overflakkee	Gemeente Utrecht	Helmond
Gemeente Gorinchem	Gemeente Veendam	Hengelo
Gemeente Gouda	Gemeente Voorne aan zee	Het Hogeland
Gemeente Hardinxveld-Giessendam	Gemeente Voorschoten	Het Assink Lyceum - locatie Van Brakelstraat
Gemeente Hellevoetsluis	Gemeente Waddinxveen	Het Kwadrant
Gemeente Hendrik-Ido-Ambacht	Gemeente Wassenaar	Het Rhedens - Dieren
Gemeente Hillegom	Gemeente Westland	Het Stedelijk Vakcollege- (Wethouder Bevers-straat)
Gemeente Hoeksche Waard	Gemeente Zoetermeer	Heusden
Gemeente Hoorn	Gemeente Zoeterwoude	Hilvarenbeek
Gemeente Huizen	Gemeente Zuidplas	Hilversum
Gemeente Kaag en Braassem	Gemeente Zwijndrecht	Hof van Twente
Gemeente Katwijk	Gemert-Bakel	Hollands Kroon
Gemeente Krimpen aan den IJssel	Gennep	Hoofdvart College
Gemeente Krimpenerwaard	GGD Brabant-Zuidoost	Hoorn
Gemeente Land van Cuijk	GGD Hart van Brabant gemeente Oss	Houten
Gemeente Lansingerland	Gilze en Rijen	Humanitas Helmond
Gemeente Leiden	Goes	IJsselstein
Gemeente Leiderdorp	Goirle	IKC de Sprong
Gemeente Leidschendam-Voorburg	Goois Lyceum	IKC IJmond (voorheen Zeearend)
Gemeente Lisse	Gooise Meren	IKC Johannes Post
gemeente Maashorst	Griftland College	IKC Regenboog
Gemeente Meerijstad	Groningen	Jacobus Fruytier scholengemeenschap (Rijssen)
Gemeente Midden-Delfland	GSG t Schylger Jouw voor vmbo - MIDSLAND	Johannes Fontanus College (Barneveld)
Gemeente Nieuwkoop	Gulpen-Wittem	

Kampen	MET	Ouder-Amstel
Kapelle	Middelburg	OverBetuwe
KC Aquamarijn (Nijmegen)	Midden-Drenthe	PCBS Simon Havinga
KC Fellenoord	Midden-Groningen	Peel en Maas
Kennemer Lyceum	Ministerie Justitie en Veiligheid	Pekela
Kerkrade	Ministerie Volksgezondheid Welzijn en Sport	Philips van Horne
Kindcentrum Christoffel	Moerdijk	Praktijkschool West-Friesland
Klingerberg	Monseigneur Hanssenschool	Pro College, loc. Nijmegen
Koggenland	Montessoricollege Nijmegen K27 De Beuk	Provincie Noord Brabant
Koninklijke Kentalis	Montessorischool Maassluis	Purmerend
Kranenburgschool (r.k. school voor v.o)	Montferland	PVO School voor persoonlijk VO (Deventer)
KSE College	Mook en Middelaar	Raalte
KSH	Morgencollege voor VMBO (locatie Westeinde)	Reeshof College
Laarbeek	Neder-Betuwe	Ref Basissch Augustinus
Lambertusschool	Nederweert	regionaal trainingscentrum
Landgraaf	Neon College Enschede	Reimerswaal
Landsmeer	Newmancollege	Renkum
Laren (BEL)	Nieuwegein	Renswoude
Lauwers College	Nijkerk	Reusel-de Mierden
Leerpark Arnhem	Nijmegen	Revius Lyceum
Leeuwarden (nieuw)	Noord Beveland	Rheden
Lelystad	Noord Holland Samen Veilig	Rhenen
Leonardo College	Noordenveld	RIEC Haaglanden
Leudal	Nuenenscollege	RIEC Noord Nederland
Lingewaard	Nunspeet	Rijssen-Holten
Lochem	Oirschot	RK Basisschool De Satelliet
Loon op Zand	Oisterwijk	RK BS Meander
Lopik	Oldambt	RK SGM METAMEER
Lorentz Casimir Lyceum	Oldebroek	RKBS De Schakel Ammerzoden
Losser	Oldenzaal	ROC Alfa College Hardenberg
Maasdriel	Ommen	Rodenborch College Rosmalen
Maasgouw	Oosterhout	Roerdalen
Maastricht	Oosterlicht College	Roermond
Maurick College	Oostzaan	Roosendaal
Medemblik	Opmeer	Rozendaal
Meerssen	Oss	Rucphen
Meerijstad	Ostrea Lyceum (Bergweg)	Saenstroom OPDC
Merlet College Mill	Oude IJsselstreek	Salut Welzijn

Sbo de Kameleon	Taskforce-Riec Brabant/Zeealand	Wageningen
SBO De Taalbrug	Terra VO Eelde (Tynaarlo)	Wateringse Veld College
SBO De Windroos	Terra VO Winsum	Waterland
Scherpenzeel	Texel	Weert
School met de Bijbel De Kraats (Bennekom)	Tiel	Weesp
Schouwen-Duiveland	Tilburg	Wereldkidz De Vlieger
SG De Rooi Pannen	TOF ICC Preventie (Tubbergen)	West Betuwe
SG Groenewald	Twenterand	West Maas en Waal
SG Huizermaat	Tynaarlo	Westerkwartier
SGM Mencia Sandrode	Udens College	Westerveld
Simpelveld	Uitgeest	Westervoort
Smallingerland	Uithoorn	Westerwolde
SO Noorderlicht	Utrecht	Wethouder Van Eupen
SOL Netwerk Leiden	Utrechts Stedelijk Gymnasium	WICO College
Someren	Utrechtse Heuvelrug	Wierden
Spring!	Vaals	Wijdemeren
St. Jozefschool	Valkenswaard	Willibrordus Deurningen
St. Michielsgestel	van Maerlant	Winkler Prins (Raadsgildenlaan 7 Brugjaargebouw)
St. VOG Christelijk Lyceum	Veenendaal	Winterswijk
Stadskanaal	Veere	Woensdrecht
Stanislas College	Veldhoven	Woerden
Staphorst	Velsen	Wormerland
Stede Broec	Venray	Woudenberg
Stedelijk College (Henegouwenlaan)	Vester College Ede (H.Stafweg)	Xpect Primair
Steenbergen	Vijfheerenlanden	Yuverta vmbo Naarden
Steenwijkerland	Vista College	Zaanstad
Stein	Vista College MBO Beek	Zaltbommel
Stichting Lumens	Vista College MBO Heerlen	Zandvoort
stichting Maatschappelijk Werk en Welzijn Oosterschelde	Vlaardingen	Zeewolde
Stichting Sterk Huis	Vlissingen	Zeist
Stichting Studeren en Werken Op Maat (SWOM)	Voerendaal	Zevenaar
Stichtse Vecht	VOLT! Toekomstmakers	Zone College
Studievereniging Omnia Beta	Volta	Zone College, Doetinchem
SVO Parcours	Voorst	Zundert
taalbrugcollege	VSO Heuvelrugcollege	Zutphen
Taalschool Utrecht	Vught	Zwolle
Tabor Hoorn, locatie d'Ampte	Waalre	
	Waalwijk	